

	2006	15
社会发展	长期	74

武威市人民政府文件

武政发[2006]20号

武威市人民政府 关于印发武威市国民经济和社会发展 “十一五”规划纲要的通知

各县区人民政府，市政府各部门：

《武威市国民经济和社会发展“十一五”规划纲要》已经市第一届人民代表大会第六次会议审议批准，现印发给你们，请认真组织实施。



主题词：综合经济 “十一五”规划 纲要 通知

抄送：省政府办公厅、省发改委，市委各部门，市人大常委会、政协办公室，各人民团体，市检察院、中级法院。

存档（二）

武威市第一届人民代表大会第六次会议 关于政府工作报告及武威市国民经济和 社会发展第十一个五年规划纲要的决议

(2006年2月18日武威市第一届人民代表大会第六次会议第三次大会通过)

武威市第一届人民代表大会第六次会议听取和审议了郭承录副市长代表市人民政府所作的《政府工作报告》，审查了《武威市国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要》。会议认为，报告对“十五”时期和2005年工作的总结是实事求是的，对2006年工作的安排部署是切实可行的；“十一五”规划纲要的指导思想、奋斗目标、工作重点、政策措施，符合武威实际和全市各族人民的愿望。会议决定批准《政府工作报告》和《武威市国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要》。

会议指出，“十一五”时期是我市经济社会发展的关键时期。政府工作要以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，全面贯彻党的十六大、十六届五中全会和市委一届八次全委会议精神，坚持以科学发展观统领经济社会发展全局，围绕全面建设小康社会和构建社会主义和谐社会的总体目标，紧紧抓住西部大开发的战略机遇，紧密结合武威实际，进一步解放思想，转变观念，深化改革，扩大开放，开拓创新，励精图治，确保全面实现“十一五”规划各项奋斗目标。要扎实有效地做好2006年各项工作，确保“十一五”规划开好局、起好步。

会议号召，全市各族人民要在市委的领导下，振奋精神，扎实工作，为顺利实现“十一五”规划和全面建设小康社会的宏伟目标而努力奋斗！

目 录

第一章 发展基础和环境

- 一、“十五”目标全面实现 (1)
- 二、“十一五”发展面临的机遇与挑战 (6)

第二章 发展思路和目标

- 一、指导思想 (8)
- 二、遵循原则 (9)
- 三、奋斗目标 (11)

第三章 发展模式和布局

- 一、大力发展循环经济 (12)
- 二、积极发展沙产业 (14)
- 三、坚持走新型工业化发展道路 (15)
- 四、积极构建、培育经济增长极 (15)
- 五、产业优化与发展布局 (17)
- 六、建设不同类型的主体功能区 (18)

七、县域经济发展	(19)
八、加强区域合作	(20)

第四章 发展和建设重点

一、改善生态环境	(21)
二、促进经济增长	(25)
三、完善基础设施	(41)
四、加强资源保护利用	(47)
五、改善人民生活	(49)
六、促进社会事业发展	(53)

第五章 发展措施和机制

一、加强项目建设,拓宽投融资渠道	(59)
二、不断深化改革,形成良好的体制和机制	(60)
三、积极招商引资,加快非公有制经济发展	(61)
四、转变政府职能,狠抓各项工作落实	(62)
五、强化保障机制,确保规划实施	(63)

附件:武威市国民经济和社会发展“十一五”规划主要指标表

第一章 发展基础和环境

一、“十五”目标全面实现

“十五”时期，全市上下认真贯彻落实党的十六大精神和“三个代表”重要思想，坚持以科学发展观为指导，按照省委“两个高举、一个加强”和“两抓两放”的精神，坚持“少说多干，重在解决实际问题”，紧紧抓住实施西部大开发的战略机遇，在“十五”初确定的总体思路基础上，通过深化市情认识，进一步完善和形成了更加符合武威实际的发展思路。在发展建设中，发扬“三干”精神、勇于开拓进取、狠抓工作落实，以项目促发展，不断推进结构调整和各项改革，克服了各种困难和不利因素，加快了全面建设小康社会进程，推动了国民经济快速增长和各项社会事业健康协调发展，“十五”计划确定的主要发展目标全面实现，经济社会发展进入一个较快增长期，为“十一五”的发展奠定了坚实基础。

（一）国民经济快速增长，综合实力显著增强。“十五”末，全市生产总值达到 141.81 亿元，比 2000 年翻了一番，年均增长 11.34%。“十五”期间，第一产业增加值达到 38.81 亿元，年均增长 5.89%；第二产业增加值达到 45.53 亿元，年均增长 16.94%；第三产业增加值达到 57.47 亿元，年均增长 11.34%。全社会固定资产投资达到 64.3 亿元，年均增长 33.47%；社会消费品零售总额达到 34.9 亿元，年均增长 16.87%；大口径财政收入达到 5.13 亿元，年均增长 10.66%，一般预算收入达到 2.53 亿元，年均增长 12.73%；粮食总产量达到 95.8 万吨，年均增长 2.93%。

（二）结构调整进一步优化，特色产业发展壮大。三次产业结

构比例由 2000 年的 35.6:29.25:35.15 调整为 2005 年的 27.37:32.11:40.52。非公有制经济占生产总值比重由 33.96% 上升为 49.6%。一是加快发展特色农业，综合生产能力不断增强，农村经济全面发展。加工型玉米、啤酒大麦、草畜产品、瓜果蔬菜、酿造葡萄和制种等区域性特色基地建设步伐加快，白牦牛、棉花、中药材等地方性特色产品快速发展。优质农作物播种面积达到 249.71 万亩，占总播面积的 64.6%，订单农业面积达到 92.69 万亩，有 52 种农产品通过绿色认证。规模养殖户由 7.5 万户扩大到 9.34 万户，草畜业对农民人均纯收入的贡献达到 28.4%。农村非农经济长足发展，建立专业化农村经济合作组织 231 个，培育农业产业化龙头企业 51 户，农业产业化进程加快；乡镇企业实现增加值 47.12 亿元，年均增长 20.3%。劳务输转由 2000 年的 12 万人次增加到 2005 年的 31 万人次，人均年劳务收入 3000 多元，对农民人均纯收入的贡献达 600 多元。二是认真实施“工业富市”战略，食品工业快速发展，工业经济效益不断提高。在企业改革和项目建设的推动下，加大了结构调整和技改力度，生态工业园区基础设施和环境条件得到改善，初步形成以食品工业为主，化工、建材、能源、医药等多元化发展的工业体系。全市食品工业企业达 4325 家，规模以上食品工业增加值占全市规模以上工业的 72%，生化业年均递增 22.5%，酿造业对财政的贡献率达到 11.3%。工业增加值达到 31.52 亿元，年均增长 15.2%，占生产总值的比重达到 22.2%，工业经济效益综合指数达到 106.52%。三是加速推进“开放活市”战略，招商引资力度加大，第三产业稳步增长。非公有制经济发展迅猛，非公有制经济增加值达到 71.06 亿元，年均增长 20.6%，是最具活力的经济增长点。招商引资成效显著，利用外资增长较快。“十五”期间，全市招商引资项目达到 366 个，

到位资金 41.1 亿元，是“九五”的 4.26 倍；吸收外商直接投资达到 1950 万美元，利用国外政府贷款 3544 万美元。着力于市场建设，加快了传统商流市场向现代物流市场的转化和提升，生产资料市场不断完善，生产要素市场起步良好。一大批农产品物流市场、专业化营销队伍逐步成长壮大，物流配送、连锁经营、电子商务等现代流通方式逐步得到推行应用。中介、信息、劳务和文化旅游等产业化程度快速提升，交通运输、社区服务等传统服务不断完善，第三产业发展空间进一步拓展。

（三）西部大开发深入推进，基础设施和生态环境建设取得成效。加大项目建设力度，狠抓西部国债投资的历史机遇，基础设施和生态环境等加快发展的基础条件得到进一步改善。“十五”期间，建设实施各类项目 1313 项，累计完成投资 187.29 亿元，年均增长 33.47%，比“九五”增长 3 倍；基础设施建设投资达到 45.07 亿元，是“九五”的 3.8 倍。城乡电网 90% 以上得到改造扩建，电网的供应保障能力显著增强。农业基础设施建设不断加强，8 座重点水库得到除险加固，天祝金强河灌区、古浪古浪河、大靖河灌区干支渠改建顺利实施，西营、红崖山两大灌区得到改造，节水灌溉面积不断扩大。城市基础设施功能得到强化，城区道路和二环路改建、供排水和垃圾处理等一批重点项目建成投用。公检法司、教育卫生、文化旅游设施得到较大改善，小城镇规模快速壮大，城区面貌得到显著改观。公路、铁路建设取得突破性进展，新建了国道 312 线古永段高速公路、民武路、十条路、干天路、民左路、金武路、凉古路等一批骨干公路和兰武铁路复线，五年累计新改建农村公路 2283.08 公里，全市公路总里程达到 5814.56 公里。实施生态环境保护和建设工程力度加大。实施了退耕还林、退牧还草、天然草场恢

复治理、祁连山天然林保护、小流域治理、“三北”四期防护林、古浪县生态移民搬迁、“日协”贷款重点风沙区治理工程和民勤湖区治理示范工程等重点工程项目。“十五”期间，累计完成造林面积 88.49 万亩、封山（沙）育林草（新封） 20.03 万亩、退耕还林 52.53 万亩、退牧还草 80 万亩、治理水土流失面积 1618 平方公里、治理“三化”面积 3408 万亩，森林覆盖率由 11.48% 上升为 12.06%。

（四）各项改革稳步推进，发展环境进一步优化。加大改革开放力度，着力消除思想性、体制性、机制性障碍。深化行政体制改革，完成了撤地设市，调整了乡镇行政区划。以产权制度为核心的企业改革基本完成改制任务，以内部机构、用人制度和分配制度为主要内容的事业单位改革进展顺利。农村税费改革取得阶段性成果，投资体制、审批制度等各项改革稳步推进。全面推行依法行政，深入开展反腐倡廉，认真解决影响发展的人和事，建设环境、投资环境、干事创业环境不断改善，政府工作效能进一步提高，全民创业意识显著增强，为全市经济社会发展营造了一个安定团结的发展氛围。

（五）社会事业全面发展，人民生活水平不断提高。积极推进“科教兴市”和“人才强市”战略，加快河西星火产业带武威段开发建设，推行乡镇科技特派员制度，不断提高科技开发创新能力，科技对经济发展的贡献率达到 47%，比 2000 年提高 4 个百分点。优先发展教育事业，中小学危房改造和农村寄宿制学校建设成效显著，新改扩建校舍面积 59.05 万平方米；“两基”攻坚目标总体实现，实施“两免一补”，23.65 万贫困生得到资助；职业教育快速发展，建成了武威职业学院，农民技术技能培训深入开展，建设了一批乡镇农民技术技能培训学校。卫生医疗工作进一步加强，市县乡村四

级卫生网络、疾控应急处理体系逐步完善，农村新型合作医疗试点工作稳步推进。人口与计划生育工作水平进一步提高，创建了“省级计划生育优质服务市”，人口控制目标圆满完成，人口自增率下降至5.81‰。广电事业稳步发展，广播、电视覆盖率分别达到90%和93.44%。文化事业扩延发展，文化产业逐步兴起，文化与旅游产业相互促动，创建了“全国优秀旅游城市”。坚持以人为本，高度重视城镇就业和再就业、城乡救助体系、赈灾解困等社会保障工作，城镇登记失业率控制在4.1%以内。“两个确保”全面落实，“三条保障线”进一步巩固。社会治安综合治理工作进一步加强，国防动员、人民防空、民兵预备役和“双拥”工作取得新成效，统计、审计、新闻出版、民族宗教、外事侨务、金融保险、社区建设、残疾人救助等各项社会事业全面发展。城镇化进程加快，人民生活达到新水平。加大了小城镇建设的力度，实施了一批重点基础设施和产业兴镇建设项目，城镇化水平达到29.85%，五年提高9.75个百分点。扶贫和小康建设同步推进，贫困人口由38.55万人减少到20.15万人，解决农村饮水困难人口56万人，10个小康示范乡镇建设稳步推进。城镇居民可支配收入和农民人均纯收入分别达到6606元、2802元，净增1867元、918元，年均递增6.87%、8.26%。全市城乡居民存款余额达到92.91亿元，城乡居民消费差距逐步缩小，生活质量逐步提高。

（六）民主法制和精神文明建设进一步加强，依法行政水平不断提高。坚持依法治市，认真贯彻行政许可法和国务院依法行政纲要，加快转变政府职能，不断提高依法行政水平。深化行政审批制度改革，清理各类行政许可事项2783项，取消和废止1219项。认真执行人大各项决议，自觉接受人大依法监督、政协民主监督，积

极办理人大代表议案建议和政协委员提案，广泛听取民主党派、工商联和人民团体的意见建议。积极推进政务公开，提高了政府决策的科学化、民主化、法制化水平。围绕营造良好发展环境，全面推行一站式服务和限时办结制、首问责任制等制度措施，加大行风评议力度，不断推进勤政廉政建设，深入开展普法教育。社会主义精神文明取得新进展，信访工作进一步改进和加强，积极创建“平安武威”，民族团结、社会稳定的良好局面不断巩固。

二、“十一五”发展面临的机遇与挑战

目前，全国、全省经济进入新的发展期，我市正处于工业化初期、城镇化扩张期、农业产业化上升期和小康建设整体推进的关键阶段，仍需夯实基础、改善环境、创造条件、抢抓机遇、加快发展，未来五年将是武威发展进程中非常关键的发展时期，既孕育着许多难得的发展机遇，也面临诸多突出问题和严峻挑战。首先，我们应抓住以下发展机遇：

——抓住中央宏观调控和产业发展政策的机遇。国家继续推进西部大开发战略，“十一五”期间将继续重点支持基础设施、生态环境建设、加快科技教育事业和特色产业发展，加大农业、农村社会事业投资。国家把风能、太阳能等清洁能源的发展放在战略位置来抓，为我们加快项目建设、培育特色产业、发展新型能源产业提供了难得的机遇。国家把防风治沙、发展沙产业提到了突出的位置，在政策、资金、技术等方面给予大力扶持，为我们治理生态和发展沙产业提供了良好条件。

——抓住石羊河流域近期治理被列为全省水利“一号工程”的机遇。积极在“十一五”期间全面启动治理项目的建设，加大我市改善生态环境和基础条件的力度，进一步优化水资源配置，为加快

发展夯实基础。

——抓住国际、国内产业升级和产业转移速度进一步加快的机遇。特别是抓住发达地区受资源、能源、劳动力短缺等因素影响，产业向西部梯度转移的势头越来越强劲的机遇，利用我市农产品资源、土地资源、人力资源丰富的比较优势，有利于承接部分资源型产业、劳动密集型产业和加工企业，发挥“后发优势”，发展新兴产业和特色产业，促进经济快速发展。

——抓住同周边地区加强交流与合作的机遇。随着青藏铁路、兰武铁路复线、312国道高速公路的贯通，将极大地促进人流、物流、资金流、信息流、技术流等，特别是为我们“东进西出”促发展，加强同周边地区的交流与合作，提供了便捷条件。

——抓住发展文化旅游产业的良好机遇。随着国家越来越重视社会文化事业和文化旅游产业的发展，国家将加大对文化旅游产业的扶持力度。我们具有“五凉文化”、西夏文化、民族民间等独特的地域文化和佛教、藏传佛教文化等底蕴丰富、积淀深厚的历史文化资源，加之旅游资源丰富，应充分利用这些条件，发展有特色的文化旅游产业。

——抓住大力发展劳务经济的机遇。全国经济的持续快速发展和城镇化进程的迅速推进，特别是沿海地区对劳动力仍然保持旺盛的需求，劳动力短缺尤其是技术技能型工人的短缺为我市将有压力的富余劳动力资源转化为丰富的人力资源提供了机遇。

同时，我们必须认识到，挑战与机遇并存，仍然存在着制约全市经济社会发展的困难和矛盾。一是资源、环境问题十分突出。人均水资源少、耕地少、矿产资源少是我市的资源特征，特别是生态环境脆弱、资源性缺水对我们市更快、更好发展提出了更高、更严

的要求。二是扶贫攻坚任务艰巨。我们市仍有 23 万贫困人口，大都分布在干旱、沿沙、沿山地区，自然条件差、劳动力素质低、农民增收难度大，稳定脱贫奔小康需要我们付出更加艰辛的努力和更多的投入。三是人才匮乏，就业和再就业压力大。加快发展缺乏强有力的智力支持，缺乏知识型、创业型的建设者；劳动力素质与就业需求、产业发展需要还存在着差距，增加了劳务输出成本和就业难度，城镇就业压力不断加大。四是资金短缺与加快发展的矛盾突出。随着市场经济的不断发展，市场配置资源的作用越来越强，国家直接投资的范围越来越小，资本流向仍然是东中部投资利润大的地区，对于我们经济相对落后的地区，集聚发展资金的难度越来越大。五是结构调整优化的难度较大。经济结构不合理、城乡二元结构突出、产业结构层次低、产业产品雷同，是我市经济发展的基本特征。农业的产业化、市场化程度低，以农副产品加工业为主导的工业体系，增长方式粗放、产品科技含量低、缺乏市场竞争力，受资金、人才、技术等多种因素制约，结构调整优化的难度进一步加大。六是思想性、体制性、机制性问题仍然阻碍着我们更快、更好发展。

第二章 发展思路和目标

一、指导思想

坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，坚持用科学发展观统领经济社会发展全局。坚决贯彻省委确定的“两个高举、一个加强”和“两抓两放”的总体工作思路，坚持“少说多干、重在解决实际问题”，先干快干大干。紧紧抓住发展这个第一要务，以经济建设为中心，实施“四大战略”，突出“三个重点”，主攻“四

大产业”。以石羊河流域综合治理为主线，调整经济结构，转变经济增长方式，加大生态治理力度，加快工业化进程，推进社会主义新农村建设。走出一条经济持续发展、资源永续利用、人与自然和谐相处的路子，建设一个生态环境明显改善、经济社会快速发展、人民生活水平不断提高的和谐武威，为全面建设小康社会奠定坚实基础。

二、遵循原则

必须坚持科学发展观，以人为本，统筹城乡经济，实现又快又好发展；必须坚持转变经济增长方式，调整优化经济结构，提高经济增长质量和效益；必须坚持创新发展模式，大力发展循环经济，科学高效利用资源，推进建设资源节约型、环境友好型社会；必须坚持深化改革、扩大开放，着力消除制约发展的体制性、机制性障碍，增强发展活力和动力；必须坚持实施西部大开发战略，切实改善基础设施和生态环境，增强自我发展的能力；必须坚持统筹兼顾，促进物质文明、政治文明和精神文明共同进步，推进构建社会主义和谐社会。

根据上述指导思想和原则，未来五年的发展要努力做到：

——以科学发展观为指导，构建和谐社会。树立和落实以人为本的思想，把维护好、实现好人民群众的根本利益作为发展的出发点，把提高人民健康水平和物质文化生活作为发展的落脚点。以发展社会主义物质文明、政治文明、精神文明来不断增强和巩固建设和谐社会的物质基础、政治保障和精神支撑，努力做到三个文明建设与和谐社会建设同步推进，促进经济社会更快、更好发展。

——努力创新发展模式，实现可持续发展。积极推进经济增长方式的转变、调整优化经济结构、努力提高经济增长质量和效益。

必须提高资源利用质量和效益，实施清洁生产，倡导循环经济理念，着力构建“低投入、高产出、低消耗、少排放、能循环、可持续”的国民经济体系和节约型社会。正确处理经济社会发展与人口、资源、环境之间的关系，促进经济可持续发展和资源可持续利用。

——统筹城乡区域协调发展，促进共同富裕。强化农业基础地位，大力调整农业结构，突出特色农业，壮大龙头企业，推进农业的产业化、标准化和现代化建设，加快农产品市场化、农村非农化和部分农民市民化的进程，加快城乡二元经济结构调整，全力解决“三农”问题，以工促农、以城带乡，大力推进社会主义新农村建设。坚持因地制宜，发挥比较优势，打破行政限制，着力解决区域发展不协调问题，逐步形成区域间相互促进、优势互补、良性互动、利益共享的区域经济协调发展机制，实现城乡、区域共同富裕和协调发展。

——深化改革开放，增强发展活力。坚持“走出去”和“引进来”相结合，在更大范围、更广领域、更高层次上参与国内、国际经济技术合作和竞争，充分利用国际国内两个市场、两种资源，加大招商引资力度，提高利用外资水平，加快发展外向型经济。不断深化改革，积极吸引启动民间资本，促进非公有制经济发展。正确处理改革、发展、稳定的关系，在发展中不断解决影响经济社会发展的思想性、体制性和机制性障碍，不断增强经济发展的活力。

——坚持统筹兼顾，突出发展重点。在经济社会发展中，既要考虑当前，又要着眼长远；既要统筹兼顾，更要突出重点；而且要立足比较优势，发展特色产业。要有所为、有所不为，抓住重点、难点问题，集中人、财、物，重点解决一些关系全局发展的重大问题，以局部的突破带动全局的发展。

——突出自力更生，增强发展能力。既要充分利用当地资源发展经济，更要看到市场配置资源的巨大作用，增强自主创新、自我发展的信心。在积极争取国家、省上和各方支持的同时，坚持先干快干大干，克服消极观念、转变思维方式、创新发展思路，增强主动性、调动积极性、发挥创造性。坚持以项目带动发展，实施一批能够带动全局、增强发展后劲的重大项目，夯实发展基础，把建设和发展建立在依靠自身力量上，逐步形成自我发展的良性机制。

三、奋斗目标

“十一五”期间的总体奋斗目标：在提高经济运行质量和效益、降低消耗、增强自主创新能力的基礎上，实现经济增长高于全省平均水平，农民人均纯收入稳步增长，城镇居民可支配收入增长达到全省平均水平，财政收入与生产总值同步增长；基本实现全市人民群众上得起学、看得起病、养得起老的共享改革发展成果的奋斗目标。

——总量调控目标。生产总值年均增长 11.5%，2008 年全市实现总体小康，2010 年生产总值达到 245 亿元，人均生产总值达到 12000 元以上。全社会固定资产投资年均增长 16%，达到 135 亿元；财政收入增长速度力争高于生产总值增长速度，达到 9.05 亿元，年均增长 12%；五年城镇新增就业 45000 人，城镇登记失业率控制在 4.5% 左右；物价总水平保持基本稳定。

——结构调整目标。农业产业化和市场化水平提高，工业化进程进一步加快，服务业加快发展，特色优势产业实力显著增强。2010 年三次产业结构调整为 20:39:41，工业增加值占生产总值比重提高到 26.5%；城镇化水平提高到 37.7% 以上。

——社会发展目标。巩固“两基”成果，提高九年义务教育水

平，高中阶段教育入学率达到 85% 左右，积极扩大职业教育规模。城市和农村医疗服务设施继续改善，新型农村合作医疗参合率达到 85% 以上；基本公共服务能力明显提高，社会保障体系进一步完善；防灾减灾能力不断提高，社会治安和安全生产状况进一步好转。

——可持续发展目标。节约型社会建设取得新进展，万元生产总值能源消耗比 2005 年降低 20% 以上；2010 年，人口自然增长率控制在 7‰ 以内，总人口控制在 200.97 万人以内；生态环境恶化的趋势进一步得到遏制，森林覆盖率力争提高到 14%；城市环境质量和重点地区生态环境得到明显改善，主要污染物排放控制在国家下达指标范围内。

——人民生活预期目标。人民群众享受的公共服务水平进一步提高，人居环境不断改善；城镇居民人均可支配收入年均增长 9%，达到 10165 元，农民人均纯收入年均增长 8%，达到 4117 元；基本解决现有贫困人口的温饱问题。

——改革开放预期目标。企业改革进一步深化、规范和完善，行政管理体制等重大改革取得新进展；非公有制经济占生产总值比重提高到 60% 以上；利用外资规模进一步扩大，进出口总额达到 1200 万美元，开放型经济提高到新水平。

第三章 发展模式和布局

一、大力发展循环经济

发展循环经济，是建设资源节约型、环境友好型社会和实现资源可持续利用和经济可持续发展的重要途径。按照“减量化、再利用、资源化”原则，大力推进节能节水节地节材，采取有利于节约

资源、保护环境的先进生产方式和文明绿色的消费方式，完善再生资源回收利用体系，形成低投入、低消耗、低排放和高效率的节约型增长方式。积极做好创建全国循环经济示范市和全省循环经济试点城市工作，从生产、消费和社会循环三个领域，以水资源可持续利用为重点，以生态工业园区建设为核心，在企业、区域、产业和社会四个层面推进循环经济发展。逐步探索和形成有利于促进循环经济发展的宏观指导、评价指标、统计核算、技术开发的标准体系、政策措施和运行机制，为建立我市资源消耗低、环境污染小、经济效益好和能循环、高效率、可持续为基本特征的经济增长模式奠定基础。一是优化资源开采利用环节。统筹规划矿产资源开发，推广先进适用的开采技术、工艺和设备，提高矿产资源的回收率，推进尾矿、废石综合利用，提高资源综合回收利用率。二是大力推进节约降耗，减少自然资源的消耗。重点加强对冶炼、电力、煤炭、化工、建材（筑）、纺织、造纸、食品工业等重点企业能源、原材料、水资源的消耗管理，努力降低消耗，提高资源循环利用率。三是全面推行清洁生产，从源头减少废弃物的产生，实现由末端治理向污染预防和生产全过程控制转变。推动产业链延伸，加强“三废”的循环利用。加快城市中水、城市垃圾、污泥（水）利用设施建设，降低废物最终处置量。建成一批具有较高资源利用率和较低污染排放量的清洁生产企业。四是大力回收和循环利用各种废弃资源和废旧物资，建立垃圾分类收集和分选利用系统。五是大力倡导形成健康文明、节约资源的生产、生活消费方式，注重理性消费，提倡适度消费，引导文明消费，讲求消费效益。六是建成一批符合循环经济发展要求的典型示范企业、生态工业（农业）园区和节约型乡镇，努力创建资源节约型、环境友好型示范城市。力争到 2010 年实现每

吨能源、铁矿石、非金属矿等十五种重要资源产出的 GDP 比 2005 年提高 23% 以上，农业灌溉用水有效利用系数达到 0.5，主要再生资源回收利用量提高到 55% 以上，城市生活污水集中处理率达到 90% 以上，万元工业增加值用水量下降 30% 以上，工业固体废物排放量低于“十五”末水平，工业固体废物综合利用率要高于“十五”水平。

二、积极发展沙产业

从我市干旱、半干旱和土地荒漠化严重的现实状况出发，坚持以钱学森沙产业理论为指导，创新防沙治沙模式，按照“禁开荒、慎用地、多采光、少用水、新技术、高效益”的技术路线，形成以农艺节水措施为主的生态治理与经济发展有机结合的路子，积极探索和推广生态-经济型和知识密集型的沙产业发展模式。着力推动从过度垦殖的“面式”发展模式向一、二、三产业协调发展的“链式”发展模式转变，从传统粗放劳作经营向现代集约经营转变，从高耗水向节水转变，从沙漠化的被动等待向主动依靠科技勤劳致富转变。一是在沙漠戈壁建设充分利用光能的设施农业，把发展沙产业作为防风治沙的新手段和根治荒漠化的战略抉择，推动沙漠地区生产方式从数量低效型向质量高效型的转变。集中力量抓好省治沙所、濒危野生动物研究中心、市钱学森沙产业试验基地、凉州区长城乡、古浪马路滩林场、勤锋滩沙产业示范园、宋和村等示范点，积极筛选、论证和建设一批沙产业项目。二是在干旱缺水地区大力推广以日光温室为主的设施农业技术和地膜覆盖、膜下滴灌技术、麦类节水栽培技术。把发展日光温室作为改革传统耕作方式，实现农业增效、农民增收的主要措施来抓。力争“十一五”末实现有条件的村镇户均发展 1 座日光温室，新增日光温室 5 万座以上。三是加强沙

产业实验、示范基地建设，集中力量突破在沙产业发展亟待解决的技术难题，为沙产业发展提供技术支撑，以典型引路来指导沙产业发展，加快沙生植物开发利用和沙区生态旅游等产业建设步伐。

三、坚持走新型工业化发展道路

在新型工业化的发展中，进一步发挥工业统筹一、二、三产业、促进城乡经济发展的重要作用，坚持以生态工业园区为依托，着力实施以资源可持续利用和以产品系列化为单元的循环经济体系建设，通过产业链的延伸、产业的区域集聚和农副产品精深加工来推动工业发展模式和经济增长方式转变。把优化产业结构、提高质量和效益、提升管理水平作为加快工业化的重点，努力走出一条科技含量高、经济效益好、资源消耗低、环境污染少、人力资源得到充分发挥的新型工业化道路。一是推动产业结构的优化升级。充分利用自身优势和现有基础，形成具有地方特色和竞争力强的产业结构和工业体系。提高技术装备水平和生产效率，积极发展资金、技术密集型产业。充分利用人工成本低的比较优势，大力发展劳动密集型产业。既培育和发展核心竞争力强和具有知名品牌的一些大公司、大企业集团，也努力建成一批小而强、小而精、小而专的中小企业。二是积极采取有效措施，坚决控制盲目投资和低水平重复建设，坚决堵绝引进有损我市生态环境、人居环境的外地企业。三是大力推进科技进步和体制创新。坚持以信息化带动工业化，以工业化促进信息化，高度重视应用高新技术和先进适用技术改造提升传统产业，大力推动传统产业高新技术化和高新技术产业化，提高我市工业产品的科技含量、质量档次，实施名牌战略。

四、积极构建、培育经济增长极

按照点轴式非均衡协调发展战略，根据区位特征、发展潜力和

比较优势，通过对经济相对发达区域的加快发展和资源富集区的加速开发，坚持以主导产业、重点行业和产业化经营的发展来带动落后区域、资源贫乏区和相关产业、战略后续产业的发展。进一步优化县域经济的产业布局，使区域布局产业化、产业发展区域化、县域经济特色化，形成科学、合理的地域分工格局，促进全市经济的整体增长、民族地区的经济繁荣、贫困地区的脱贫致富，实现经济社会生态的全面协调可持续发展。“十一五”期间，主要以武威市区为经济增长中心，以民勤、古浪、天祝三个县城的经济增长为依托，狠抓兰新铁路、312国道、干武铁路、省道308线、211线、凉武一级公路、金武、凉古、民左公路等沿线的配套服务设施、企业和产业集群、各类示范园区建设，形成集聚效应显著、区域特色突出的经济增长极。通过有时序地布局、建设，在空间上加快形成互相连接、支撑的经济开发格局，促进各种生产要素合理流动、组合和集聚。在培育和构建经济增长极时具体按三个层面开发建设：第一层面，加快武威中心城市的建设，向建设大城市的目标发展，培育具有较强集聚效应、辐射拉动作用的武-金区域性经济集聚区。争取到“十一五”末，市区建设用地面积扩大到41.54平方公里以上，市区居住人口达到39万人以上，并适时进一步加大对武威城东新区基础设施的开发建设力度，把武威建成西陇海兰新线经济带上的大城市，甘肃段上的区域中心城市。第二层面，搞好天祝、古浪、民勤三个县城建设，按照各自的发展要求，进行各具特色的功能定位，扩大县城规模，加快基础设施建设，增强经济实力，力争到“十一五”末，使三个县城居住人口总数达到16万人以上，逐步建成县域经济增长中心。第三层面，抓好六大优质农畜产品生产基地建设，发展七个生态工业开发、示范园区，加快黄羊、打柴沟、大靖、泉

山等 20 个重点小城镇建设，培育特色支柱产业，壮大经济支撑力量，力争到“十一五”末，使 20 个小城镇居住总人口达到 21 万人。通过三个层面的开发与整合，形成时空分布和规模结构比较合理的多个城镇经济集聚区和增长极，为提高城镇化、产业化和工业化水平提供空间载体和环境条件。

五、产业优化与发展布局

在产业发展上，要稳定强化第一产业、优化提升第二产业、加快发展第三产业；在产业布局上，要发挥比较优势、突出重点区域、发展特色经济、进行科学布局。

——主攻四大特色主导产业。就是发展以葡萄酒为主的酿造业、以玉米淀粉精深加工为主的生化业、以“马踏飞燕”为标志的旅游业、以白牦牛为特色的草畜业。同时，发展医药、煤炭、电力、建材、冶金、彩印包装、服务和物流等战略性后续产业和区域性优势产业。

——突出五个自然生态保护区的建设。就是抓好祁连山水源涵养生态功能区、民勤连古城自然保护区、古浪马路滩自然生态保护示范区、凉州东沙窝自然生态重点保护区、民勤湖区自然生态修复区的保护、整治和建设。

——抓好六大优质农畜产品生产基地建设。就是加大具有市场竞争优势的酿造葡萄基地、加工型玉米基地、精细蔬菜商品基地、优质瓜类商品基地、优质畜禽商品基地、制种业基地的建设力度。同时，在啤酒原料、棉花、草业、红枣和中草药等地方性特色产品基地的建设方面要有新突破。

——发展七个生态工业开发、示范园区。就是突出抓好城东生态工业（生物化工）区、皇台生态工业（酿造）园、武南经济开发

区、黄羊绿色食品工业开发区、古浪鑫森精细化工园、武威市精准农业示范园、黄羊川网络科技农业生态示范园的建设。同时，加大市、县区确定的其它开发、示范园区、小区的建设力度。

——加大 20 个小城镇建设力度。就是重点把凉州区高坝、和平、金羊、永昌、双城、武南、黄羊、清源、张义，民勤县泉山、红沙岗、西渠、三雷，古浪县黄羊川、泗水、土门、大靖，天祝县打柴沟、炭山岭、天堂这些建制镇建设成新型小城镇，抓好基础设施建设，完善小城镇的功能，增强辐射带动力，构建合理的小城镇体系，促进全市农村经济的繁荣，推动社会主义新农村建设。

六、建设不同类型的主体功能区

根据自然条件较差、资源相对不足、环境承载能力脆弱的基本自然环境特征，在经济社会发展中必须依照不同区域的资源环境承载能力、人口现状、开发潜力和发展前景，明确各主体功能区域的功能定位和发展方向，合理开发、高效利用国土空间，促进经济、社会与人口、资源、环境之间协调发展。优化开发区域。就是要限制高污染、高耗能、高排放、低附加值的产业，鼓励高技术含量、高附加值产业的发展，提升经济结构的层次，加强区域产业联动和公共设施、基础设施的优化整合，提高整体竞争力。重点开发区域。就是要发挥比较优势，培育新的经济增长点，科学合理引导产业发展和布局，提高扩大就业和吸纳人口的能力。要加快这一区域的产业化、工业化和城镇化的进程，通过产业的优化整合，使这一区域的产业相对集中，经济的集聚和辐射效应更强，既能提高承接优化开发区域的产业转移能力，又可吸纳限制、禁止开发的生态脆弱区域和自然保护区的人口转移，在重视生态环境保护的同时，更要逐步建设成为全市新的经济密集区、人口密集区和经济增长极。限

制开发区域。就是要实行“保护优先，适度开发”的方针，加强生物性和工程性措施相结合的生态环境整治，因地制宜地发展本地可承载的特色经济，引导人口自愿、平稳有序地向重点开发区域、优化开发区域和市域外转移。在这一区域内要划定一定的区域范围为居民提供基本的公共服务，以满足正常的生产、生活和相关产业的发展。同时，必须避免盲目推进产业化、工业化和城镇化。禁止开发区域。就是要按法律法规实行强制性保护，严禁不符合功能定位的开发活动，加强生态的修复和保护。特别是在生态旅游、自然景观的开发利用中，必须考虑承载能力，保护周围环境，避免过度开发，防止丧失自然保护的生态环境价值。

七、县域经济发展

进一步深化县（区）情认识，发挥比较优势、扬长避短，科学制定县域经济发展战略，从解决“三农”问题入手，以项目建设和非公经济发展为重点，发展特色优势产业，促进产业集群化，全力推动县域经济发展。

天祝县：实施科教兴县、基础优先、开放带动“三大战略”，着力打造中国民族自治第一县、世界白牦牛的唯一产地、西北生态旅游避暑胜地、雪域高原绿色食品生产基地“四大品牌”，集中力量发展“以白牦牛为主的特色畜牧业、特色种植业、特色工业、生态旅游业和藏酒藏医药”五大特色产业，进一步以优化经济结构、做大特色产业、做强工业企业、发展旅游产业、加强生态建设为重点，以项目建设、农民增收、工业增效、财政增税、增加就业为突破口，全力促进民族地区经济社会发展。

古浪县：按照富民兴县、开放带动和可持续发展的要求，认真落实因地制宜、抢抓机遇、全民创业的原则，走好“让人走出去，

把钱拿回来”的路子，突出“山区抓移民、川区抓调整、全县抓项目”，以对外开放、招商引资和激活民间资本为突破口，打造“黄羊川”品牌，主攻化工建材产业、草畜产业、劳务产业、农副产品加工业和沙产业开发，加快工业化、农业产业化和城镇化进程，着力抓好草畜、小杂粮、制种、特色蔬菜、啤酒大麦等优势产业基地建设，促进经济社会快速、健康、协调发展。

民勤县：按照“人退沙退”的理念和“减人口、压面积、调结构”的思路，以生态建县为目标，认真实施项目牵动、产业拉动、科教推动、城镇带动四大战略，重点培育畜牧、药草、瓜菜、棉花四大基地，全力发展矿产资源、棉花毛纺、草粉饲料、瓜果饮料、肉类面粉、酒类酿造六大支柱产业，大力开发沙产业，建设节水型产业，突出生态环境的综合治理，把民勤建设成生态之县、畜牧强县、瓜菜名县。

凉州区：加强城乡经济的互促联动，发挥土地资源、食品加工、人口密集、文化旅游四大优势，创新发展模式，大力推进循环经济，坚持以食品工业为龙头，突出工业园区建设，加快工业化进程；以农业为基础，加大设施农业、节水农业发展力度，加速推进农业产业化经营；以乡镇企业为支柱，繁荣农村经济，加大非公经济发展和扶贫开发力度。在沙产业的开发、发展上努力进行新的探索和实践，进一步加快酿造、生化、食品加工的发展和绿色蔬菜、观光农业基地建设，提升医药、纺织、造纸和印刷包装、建筑材料等传统产业，加速凉州商贸旅游名城的建设，实现农业大区向经济强区的跨越。

八、加强区域合作

在经济社会发展中要着力促进区域经济延伸发展和互动融合，

促进经济的整体最优增长。按照资源支持、市场拉动、产业辐射、经济联动、发展互补、优化增长的基本要求，加强区域间的经济合作与交流。一是加强以水资源合理配置利用为基础的生态经济发展，发挥市场配置资源的基础性作用，促进县域、区域间的合理分工和资源整合、经济合作与融合；以石羊河流域生态环境综合治理为基础，大力整合水资源配置，协调好上中下游之间的关系，努力推进循环经济，促进石羊河流域的经济社会可持续发展。二是进一步加强区域合作，拓展市场空间，整合农业资源，加强与兰州、西宁、银川及新疆、内蒙等地的经济往来，促进经济外延发展。三是利用武威-金昌经济社会发展的互补性、联动性、共享性，引导产业的合理分布和分工协作，加快基础产业发展，加强与金昌经济社会发展的互动相促，增强经济发展后劲。

第四章 发展和建设重点

一、改善生态环境

生态环境保护、改善是一项长期的战略任务，要继续坚持“南护水源、北治风沙、中建绿洲”的生态综合治理方针，根据优化开发、重点开发、限制开发、禁止开发四个主体功能区域的功能定位和发展方向，坚持因地制宜、分类指导，实施“蓝天、碧水、清洁、安静、生态保护”五大工程，以治沙造林、退耕还林、退牧还草、保护天然植被、农田防护林建设为重点，大力开展封沙（山）育林草、建立绿色防护屏障、扩大森林植被，不断提高生态环境的自我修复能力。

（一）全力实施石羊河流域综合治理

在经济社会发展中，始终要把生态环境问题摆在突出位置，作为夯实经济社会发展的基础。未来5年，紧紧抓住石羊河流域综合治理这根主线，以节水为核心，以保护生态资源为目标，把建设生态环境和保护资源问题放在首要位置，作为一项根本性、全局性、战略性的问题，要突破水资源短缺这个影响武威发展的瓶颈问题，就必须加强流域内水源、林草、矿产等资源的保护，抓好上、下游资源的综合开发利用，保护和建设好祁连山水源涵养林，实施好自然保护区建设，落实好退耕退牧还林还草和防风治沙任务，不断提高自然生态的自我修复能力。今后要在保护资源和改善生态环境方面树立长期艰苦奋斗的思想，坚持保护和利用并举、开发和治理同步，通过全社会的节水和外流域的调水、工程治理和生物措施相结合，切实改善生态环境，努力遏制生态环境恶化的趋势。

（二）加强祁连山水源涵养生态功能区保护建设

石羊河流域祁连山自然生态功能区保护建设以森林、草地、水源保护为重点，坚持退、封、造、护并举，继续实施祁连山天然林保护工程，防止水土流失，保护水源涵养等生态功能和生物多样性。继续实施退耕还林还草和退牧还草工程，科学规划，力争使祁连山林缘区25度以上坡耕地退耕还林还草有计划、分步骤稳步推进，确定合理的林草比例，确保不同类型区植被恢复和生态效益的发挥。抓好以粮代赈、以苗代补、明确权属、长期稳定等优惠政策的落实，确保退耕农民粮食补助、种苗供应和权益保障足额到位，抓好“五个结合”，解决农牧民的长远生计问题。对现有林、草资源，大力实施工程和技术措施，采取封育和造林护草相结合的办法，实施封山育林育草、“三化”草原治理，坚决制止乱砍滥伐、过度利用。改造疏林地，营造水土保持林和水源涵养林，恢复和扩大森林、草原

面积，维护山地积雪和发育现代冰川的生态系统。对浅山干旱的农牧交错地带，以小流域为单元，加大林草建设力度，大力营造乔、灌、草，有计划的发展薪炭林，解决群众的燃料问题，减轻对林草植被的破坏。控制林区、牧区的人口增长，逐步缩减人口。对不宜耕种居住在水源涵养林核心区、林缘区的人口实行生态移民，减轻人畜对自然生态环境的压力。到“十一五”末天然林保护面积达到350万亩，封山育林30万亩。

（三）加强北部风沙区防治

北部沙区治理的重点是大力实施封沙固沙造林工程，在保护和巩固现有林草植被的基础上，通过人工封沙育林草工程措施，建立防风固沙屏障，控制沙漠南移和防止荒漠化的扩展趋势。在沙漠化边缘地区，采取生物措施和工程措施相结合的办法，大力增加林草植被，禁止放牧和采樵，促进天然植被恢复，控制荒漠化扩大。在北部风沙沿线，结合“三北”四期防护林体系建设，大力营造草、灌、乔三条防风固沙林带，使风沙区稀疏、脆弱的沙生植被得到保护。合理利用草场，围栏护草，以草定畜，逐步实行分季分区放牧。严格实行“三禁”规定，坚决制止在沙生植被封育区、沙化地封禁区、重点风沙口等地开荒、打井、放牧。对沙患严重地段和重要生态区位实行移民搬迁，减少人为的植被破坏。到“十一五”末，完成宜林地造林220万亩，封沙育林135万亩。

（四）大力实施生态移民

针对石羊河流域人口对资源保障的需求和环境承载能力之间矛盾十分尖锐的状况，树立资源忧患意识，坚持工程治理与提高生态自我修复能力相结合的方针，大力实施生态移民。“十一五”期间全市规划移民10万人，其中民勤4万人、古浪3万人、天祝2万

人、凉州1万人，要把民勤湖区移民的重点放在向流域外移民。移民工作要始终坚持以人为本，必须做到“移得走、稳得住、生活好”。要把移民接受安置区、耕地户口转移、移民遣送、移民日常管理等多项事务做实做细。加强移民群众工作，理顺情绪、化解矛盾，注重实际问题的解决，严格执行党在农村的土地承包政策，不搞强行移送，允许在外无法生活者迁返。

（五）实施自然保护区建设

加大自然保护区的建设力度。重点加强生态功能区、重点资源开发区和生态良好区的保护和监管，对重点风沙区和流域重点地段的生态环境进行综合治理。积极开展生物多样性的保护工作，在南部祁连山区、中部绿洲区、北部荒漠区建立多种类型的自然保护区。南部祁连山国家级水源涵养自然保护区建设以保护森林、草地、涵养水源为目标，加大退耕还林还草力度，封山绿化，扩大林草植被，涵养水源，防止水土流失。对退耕后的地带要尽快封育、管护，对营造的水源涵养林、水土保持林、生态经济林要划定为自然生态强制性保护区，并争取立项建设。北部自然保护区建设以防风治沙为目标，积极保护现有天然植被，加大封沙育林育草力度，大力营造防风固沙林草，制止风沙对农田的侵蚀。对民勤连古城国家级自然保护区要加大投入，增设管护站点，扩大管护范围。积极争取立项建设民勤湖区自然生态修复区、凉州区东沙窝自然生态重点保护区和古浪马路滩自然生态保护示范区，防止沙漠前移，保护和改善区域性的生态环境。

（六）加强环境污染源治理

坚持以改善环境质量、构建良好生态环境、发展环保经济为目标，严格“三废”达标排放，基本控制重点污染源，使环境安全保

障有效。“十一五”期间，要以水污染防治为重点，加大工业和城市污染治理力度，进一步加强农村污染治理、饮用水源地保护和重点地域、重点污染源的环境监控。实行严格的排污总量控制制度，推行企业污染物排放许可证，对重点工业污染源实施全面达标治理。加大对已取缔关停的“十五小”企业的督查力度，防止死灰复燃。对符合国家产业政策、经过治理实现“三废”排放达标的企业，要继续在设备运行中实施有效监督。加快城（区）大气污染防治，取缔小型锅炉，推广集中连片供热、使用节能新设备和清洁能源。控制机动车辆尾气污染和公共场所的噪音污染。对水源头、河流、塘坝、水库等实行定期检查监测，建立污染预警预报和紧急处置制度。开展重点区域环境质量的评估分析工作，加强重点区域生态的勘测、评价、规划，保护河流、耕地、草场、矿产和动、植物等自然资源，维持生态系统的平衡。加快县城和集镇污水处理厂、垃圾处理场的建设，实行无害化处理。大力开展污染治理宣传，推动公众参与环境保护，及时向社会公布污染情况和治理情况，接受公众监督。对污染源的治理要制定达标时间表，限期整改达标，并作为各级政府考核内容。加大环保执法检查力度，对于防治污染工作有成效的单位、个人予以奖励。加大对违规开采、污染的处罚力度。鼓励社会资本参与污水、垃圾治理等环保基础设施的建设和运营。

二、促进经济增长

（一）推进社会主义新农村建设，切实破解“三农”难题

1、以实现“四个变革”为内涵，着力推进新农村建设。大力开展建设新农村、发展新产业、培育新农民、组建新经济组织、塑造新风貌、创建好班子的“五新一好”新农村建设工程，努力实现农业生产方式、农民生活方式、农民生存方式、农民整体素质的根本

性变革，向“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”的奋斗目标迈进。

——以村镇规划为龙头，建设新村镇。全面开展村镇规划设计工作。凡未纳入城市规划区的铁路、公路（国道、省道）沿线乡镇以及人口达到2万人以上的乡镇，2006年-2007年上半年内要全面完成总体规划编制；所有乡镇和铁路、公路沿线行政村以及人口达1000人以上的村庄，在2006-2007年底要完成村庄规划。已纳入城市规划区的乡镇和临近城区的村镇，在同级城市规划部门的指导下，按城市总体规划编制详细规划。村镇要按照或参照城市规划管理办法等相关法规，组织编制、审批和实施，按规划搞好新村镇建设。引导农民在规划区内拆旧建新，改造民房。规划区新建的民房，要求设计美观、格调鲜明；有条件的地方动员农民设计修建一些具有本地文化底蕴的客家民宅。建立和完善村镇社会服务体系，不断完善教育、文化、体育、医疗卫生、商贸网点，以及供电、电视、电信、供水、排水、垃圾处理等配套设施。到2010年新建和改建房舍达到40%以上，初步建成“布局合理、设施配套、环境整洁、村（镇）貌美化”的新村镇。

——以实现农业生产方式的根本性变革为途径，发展新产业、组建新经济组织。要加快农业产业结构调整优化，大力发展特色优势农业，发展精准农业、生态农业、品牌农业、设施农业、高效农业和创汇农业。各县区要充分发挥各自的比较优势，培育做强3-4个农业支柱产业，每个乡（镇）做强做大2-3个支柱产业项目，每个村做强1-2个支柱经济作物品种。要大力推进农业新技术革命，提高农业的科技竞争力，着力培育发展龙头企业，提高农业产业化水平。围绕龙头建好基地，依托基地联结好农户，处理好龙头企业

与农户间的利益关系。按照“民办、民管、民营、民收益”的原则，培育、壮大农村新经济组织，为农业、农民提供产前、产中、产后服务。组建各种行业协会、专业化合作社、联合社、经联社等农村合作经济组织，提高农民的组织化程度。围绕“新品种、新技术、新组织”的要求，建立健全良种繁育推广、农产品安全监测检验、农资供应、农业科技服务、农产品销售等专业化的农村经济服务组织，不断提高农业的组织化程度，促进农业传统生产方式的根本性变革。

——以实现农民生活、生存方式的根本性变革为目的，塑造新风貌。着力清除垃圾和路障、清除房上和墙上草垛，实施道路硬化、庭院净化、村庄绿化、通道亮化工程，彻底改变脏、乱、差现象，加大以小康住宅建设为重点的农村人居环境改造力度，营造村庄新环境。在试点的基础上逐步全面推开，争取用5年时间使60%以上的村镇达到这个要求。组织农民开展“除陋习、树新风”和移风易俗活动，反对封建迷信和宗族宗派势力，倡导和培养农民形成健康、文明、科学的生活方式。建立村医疗室、困难农民互相救助组织，使农民就医、就学、出行方便，使病残孤寡者生产生活有保障、健康有益的文体活动开展有场合；同时加大农村富余劳动力转移，改变农民的生存方式，使农民群众能够安居乐业，展现社会主义新农村的新风尚、新风貌。

——以实现农民整体素质的根本性变革为方向，培育新农民。以培养新型农业产业化农民和务工农民为方向，以农村实用技术、务工职业技能培训为主要内容，提高农民依靠科技致富的能力。使农村所有18岁以上、45岁以下年龄的男女劳动力基本掌握1至2门实用技术或务工职业技能。同时开展以遵纪守法为主要内容的思想

道德教育，着力提升农民的思想道德素质，造就既有较高科学文化素质和道德素质，又有一定专业技能、诚信文明、遵纪守法的新型农业产业化农民和外出务工农民，以及适应劳动力市场需求的技工、熟练工。

——以“亲民、为民、富民”活动为重点，创建好班子。要把新农村建设成果作为衡量、考核、选拔农村好班子、好干部的重要标准。农村乡村班子要以新农村建设工作为切入点，转变职能、转变作风，提高组织协调、管理服务、帮助和引领农民群众增收致富的能力和水平。要注意改善乡村干部队伍的结构，加强农村基层党组织建设。县区要把是否创建一个好班子作为建设新农村的一个重要内容和条件来考核。

2、从解决“三农”问题的全局出发，把农村小城镇建设、劳务输出、扶贫开发作为战略任务

——加快农村小城镇建设，促进农村经济协调发展。认真研究小城镇发展模式，更加重视小城镇发展。要以20个小城镇为重点，大力加强以路网和供排水等基础设施、公共服务体系、人居环境的建设，完善小城镇功能，创新体制机制，加大户籍改革力度，充分发挥小城镇信息、技术、人才、资金接收快的优势，因地制宜，加快培育支撑小城镇持续发展的支柱产业，促进各种市场需求的形成和经济要素集聚。

——加大农村富余劳动力转移，努力增加农民收入。突出抓好劳务输转去向落实、输转人员组织和务工人员待遇与安全保障三个环节，建立健全劳务输转机制，搞好劳动力需求信息服务，帮助农民开辟更多的劳务渠道，建立稳固的劳务基地。加强技能培训，做好外出务工人员救助和安全保障等各项工作。把发展劳务经济作为

一个解决“三农”问题的大工程、大项目、大举措来抓，健全机制、量化目标、责任到人、加强管理。力争“十一五”期间，劳务输转达到180万人（次），对农民人均纯收入的贡献保持在600元以上。

——坚持扶贫开发工作，全力推进农村小康建设。坚持开发式扶贫和救济式扶贫并举的工作思路，加强农业综合生产能力建设，不断增强农业抗御自然灾害的能力。坚持开发式扶贫方针，抓住改善基本生产生活条件和培育自我发展能力两个环节，加快乡村道路、人畜饮水、农村沼气、农村水电、节水灌溉、草场围栏建设，着力改善教育、卫生条件，狠抓科教扶贫，大力培育贫困地区优势特色产业，千方百计帮助农民解决目前困难和谋求长远发展，因地制宜实施贫困地区温饱工程、特色产业工程、移民开发和劳务输出工程。搞好扶贫规划，整合扶贫资金，加大投入力度，以整村推进为措施，加强领导、引导和协调，尽快解决7.38万绝对贫困人口和12.77万低收入群众的脱贫问题，力争“十一五”末全面消除绝对贫困，总体实现小康水平。

（二）实施工业富市战略，加快工业化进程

坚持以发展循环经济为指导，以提高质量和效益为中心，以科技进步和科技创新为支撑，以信息化带动工业化，着力提高工业经济增长的科技含量。加大现有企业的技术改造力度，以发展食品工业为重点，用高新技术和先进适用技术改造提升传统产业，加快发展生物化工、精细化工等高新技术产业，推进高新技术产业化，加快工业化进程。

1、食品工业。把发展食品工业作为加快工业化进程的切入点，依托丰富的农产品资源，发挥深加工优势，使食品工业朝着优化结构、增加品种、提高质量、改善管理、开拓市场的方向发展，走食

品原料基地化、食品生产规模化、技术装备现代化、资源利用循环化的路子，形成“扶龙头、带基地、拓市场、创名牌”的格局。以中国西部（武威·黄羊）食品工业城、城东生态工业区为依托，主要引进东部沿海地区的知名品牌和大企业，从有机农产品原料基地、包装物料、市场开拓、环境服务等方面为其配套，以减少企业的创业和发展成本，使其在优越的条件下做强做大。要加快黄羊镇食品工业城建设，充分发挥西部地区最大的面粉加工基地的集聚效应，把黄羊镇打造成全市食品工业的核心板块，成为武威发展区域经济、对外开放的知名品牌。在“十一五”期间，力争完成投资30亿元，培植10户年销售收入超过亿元的食品工业企业，食品工业增加值年均增速达到18%，食品工业占工业的比重达到64%，培养2-3个在全国市场占有一定份额的品牌产品，加快建成具有特色优势的现代食品工业。

——酿造业。按照加快结构调整步伐、培育壮大龙头企业、加大市场营销力度、提高技术装备水平、狠抓原料基地建设的发展思路，大力发展葡萄酒，壮大啤酒和熏醋，做优做强白酒，加快发展酿造业。葡萄酒业要加快葡萄品种调整步伐，建立专业化、标准化的优质葡萄基地，为加工企业提供优质、充足的原料供应。加大葡萄酒生产企业的技术创新力度，提高新产品研发水平，逐步向多层次、多品种、不同档次的产品研发方向发展，尤其要以高档、绿色（有机）产品为主，积极培育名牌产品，提高产品的市场竞争力和终端市场份额。力争到2010年，品牌优质葡萄酒年产量达到5万吨以上。啤酒业要在扩大啤酒麦芽生产规模，保证优质原料供应的同时，学习借鉴知名企业的内部管理机制和经营模式，在强化企业经营管理、增加产品花色品种、拓展市场营销渠道、提高市场占有率方面

下功夫。力争到 2010 年，啤酒麦芽生产能力达到 40 万吨，啤酒生产能力达到 10 万吨。白酒业要坚持走稳定产量、提高品质、依靠品牌扩大市场的路子。要按照国家产业政策重新整合资源，严格限制新建白酒生产企业许可证审批和发放，使白酒生产能力稳定在 2 万吨左右。对不符合生产条件的小酒厂要坚决实行关、停、并、转，集中资金、力量培育武威白酒名牌，利用优势企业、优势品牌扩大市场。酱醋业要充分发挥“云晓”品牌优势，采取多元化的资本运作方式筹集建设资金，加快 3 万吨熏醋、1 万吨保健醋项目建设。同时，要加大市场营销力度，提高产品知名度，针对不同消费群体的需求开发适销对路的新产品。

——淀粉加工业。玉米淀粉加工，以延伸产业链条、提高产品附加值为目标，继续开发新产品，加强企业现代化管理。力争到 2010 年，玉米淀粉生产能力达到 60 万吨。采用高新技术和工艺，重点发展淀粉糖、发酵制品、变性淀粉、食品添加剂、精炼油等高附加值的系列产品。狠抓已建成项目的达产达标，为后续项目的建设夯实基础。马铃薯淀粉生产加工，主要抓好 3000 吨马铃薯颗粒全粉生产线的达产达标，逐步扩大生产规模，发展适应工业生产的变性淀粉及衍生物产品。

——面粉加工业。整合目前小而散的面粉生产企业，培育以面粉加工为主的大型企业集团。提高面粉生产企业科技水平，增强创新能力，按照营养、卫生、科学、合理的基本要求，发展面粉深加工，积极发展大众食品、方便食品、速冻食品、快餐食品、营养配餐食品。应用先进技术积极开展小麦产品的深度开发和副产品的综合利用，生产谷朊粉、小麦胚芽、小麦麸皮制品等。

——农畜产品加工业。主要对畜产品、肉制品、乳制品、蔬菜

瓜果进行深加工。大力扶持畜产品加工龙头企业，努力开展畜禽内脏、肥膘、皮、骨、血等的综合利用。肉制品，充分发挥以白牦牛为主的特色资源优势，加大天祝白牦牛、土门乳羔羊的对外宣传力度，以天祝天润公司和武威牧村肉食品有限公司为龙头，重点发展牛、羊肉制品，开发具有地方特色的低温熟肉制品，实现肉制品由初加工向深加工、由大包装向小包装的转变。乳制品，在搞好奶源基地建设，提高原料奶质量的前提下，发展巴氏消毒奶、酸奶、配方奶、保鲜奶，适度发展货架期较长的灭菌奶，条件成熟的企业可发展干酪、奶油等。蔬菜瓜果加工业，要按照绿色、营养、保健的要求，以籽瓜汁、红枣汁、南瓜粉为主，抓好瓜果蔬菜深加工，鼓励发展果蔬饮料及果蔬制品加工。脱水蔬菜生产要促其形成规模，扩大出口创汇能力。

2、化学工业

——生化工业。围绕玉米淀粉精深加工，按照多品种、多功能、系列化的发展方向，采用生化技术、聚合物改性等高新技术，在开发无水柠檬酸、L-乳酸、衣康酸、草酸等有机酸产品和异亮氨酸、精氨酸、结氨酸等氨基酸深加工产品的同时，有重点地开发葡萄糖浆、果葡糖浆、高果糖浆、医用结晶葡萄糖以及山梨醇、麦芽糖醇、甘露糖醇等多元糖醇。“十一五”期间，重点抓好荣华年产5万吨赖氨酸、1万吨L-乳酸、6万吨无水柠檬酸、2000吨乳酸钙、3万吨啤酒专用糖浆、2.5万吨高果糖浆等项目的建设，形成以玉米淀粉生化制品项目为主的产业集群。

——精细化工业。继续以市场为导向，以结构调整为主线，以提高企业市场竞争力为目标，以古浪鑫森精细化工园区为依托，加快项目建设步伐，力争到2010年，形成年产30万吨电石、10万吨

石灰氮、1.5万吨双氰胺、1万吨单氰胺生产能力。同时积极开展产、学、研联合攻关，开发高科技含量、高附加值的下游产品，最终形成年产10万吨颗粒石灰氮、5000吨硫脲、1万吨纳米碳酸钙、2万吨电子级双氰胺、2000吨肌酸、1000吨苯酚肌酸、5000吨硝酸胍、5000吨盐酸胍、5000吨三聚氰胺、2000吨单氰胺、1000吨磺胺嘧啶的生产能力。

3、医药工业。重点是扩大生产规模、研发中药新品、建设药材基地、发展藏药生产，大力发展医药工业，使其成为新的经济增长点。以甘肃泰康制药公司为龙头，扩大国家三类新药宫瘤宁片和中药保护品种祖师麻关节止痛膏的生产规模，使宫瘤宁片产量由7200万粒/年（100万盒）扩至14400万粒/年（200万盒），祖师麻关节止痛膏生产能力达到2000万片。积极发展中药材提纯和加工，采用超微粉碎、超临界萃取、膜分离等先进技术，提高中药饮片加工、中药有效成份提取及中成药的生产技术水平。主要发展高效、速效、长效和剂量小、毒性小、副作用小及使用方便的新型中药。以甘肃省药物碱厂和古浪制药公司为重点，有针对性地发展特种制药。加快甘肃普宁药用生物碱有限公司蒂巴因、羟考酮、氢可酮、可待因生产线建设步伐，力争到“十一五”末，生产能力达到年产蒂巴因2吨、羟考酮5吨、氢可酮6吨、可待因10吨。以天祝县为重点，大力发展民族藏药产品，建设藏药生产基地和藏药制剂中心，开发和培育藏药名牌产品。加快天马药业公司兽药生产GMP改造步伐，使其尽快达产达标，为我市畜牧业发展提供必要保障。

4、纺织工业。重点发展麻纺、棉纺织业。麻纺以甘肃高新纺织有限公司为龙头，不断开发亚麻新产品，扩大亚麻纱生产规模；积极争取新建亚麻色织布、装饰布和亚麻系列终端产品的项目。依托

民勤县棉花基地和棉花加工企业，对棉花进行深加工，争取新建棉纺生产线，积极发展棉纺织业，延长产业链。力争到“十一五”末形成年产3.5万吨亚麻湿纺纱、250米亚麻织布、20万件亚麻服装、1000万双保健袜等的生产能力。

5、煤炭工业。依靠科技进步，加快煤炭工业发展，增加煤炭产量。继续加大煤矿清理整顿力度，加强资源整合，提高开采集中度，实行集约化开发经营。在改造煤矿安全生产条件，提高煤矿安全生产水平的前提下，对现有煤矿实施高产高效矿井改造，坚持用严格的安全准入和清理整顿标准，淘汰布局不合理、不符合安全标准、不符合环保要求和浪费资源的小煤矿，对违法经营的小煤矿坚决依法予以取缔。逐步构建安全、高效、节能、环保的煤炭产业新秩序。贯彻“安全第一，预防为主”的方针，处理好安全与生产的矛盾，努力建设优质安全型煤矿。加大红沙岗矿区开发力度，力争建成420万吨原煤矿井和金阿铁道专用线。积极探索煤炭资源利用的新途径，推行煤电一体化经营，发展煤炭洗选及矿产品深加工，完善煤炭综合加工体系，提高煤炭开采利用率。力争到2010年，煤炭产量达到300万吨，煤炭资源回收率达到30%以上。

6、建材工业。以干法水泥和新型墙材为主，重点支持现有企业技术改造，大力发展新型干法水泥和新型墙材。主要抓好古浪20万吨旋窑熟料生产线达产达标，力争到2010年，全市新型干法水泥达到30万吨以上。积极发展新型墙材和化学建材，重点开发节能、节地、利废、轻质、低污染的粉煤灰加气混凝土块、粘土多孔砖、多排盲孔砖、混凝土空心砖等绿色新型建材及制品。

7、冶金工业。重点发展铁合金生产，使其达到规模化生产、集约化经营。大力调整铁合金产品结构，开发生产高碳铬铁等新产品。

严格按照国家产业政策，坚决淘汰落后生产设备，支持企业进行以节能降耗、减少污染为目的的技术改造。

8、彩印包装业。努力提高彩印包装企业的设计、印刷、包装水平，加强彩印包装企业与农产品加工企业的协作，为现有企业提供高质量的包装彩印、玻璃瓶、包装盒（箱）与其配套，提升特色优势产品的档次和水平。

（三）实施开放活市战略，大力发展第三产业

坚持“引进来、走出去”的“开放活市”战略，加强与国内外特别是同东部沿海发达地区的经济技术合作，加快传统产业改造提升，拓宽外向型经济的发展空间。着重发展现代服务业和新兴服务业，提高服务水平和技术含量，促进服务业行业结构的优化。大力发展对外贸易与交流，提高外贸出口对国民经济的贡献率和拉动作用，推动全市开放型经济的快速发展。

1、突出发展旅游业。坚持资源开发与环境保护并重的原则，把旅游产业与食品工业、特色农业、文化产业相融合，统一规划、整体包装、全面推介、立体开发，大力推进城市旅游，重视发展农村旅游，努力发展雪域高原文化等特色旅游。一要不断提高和充分发挥武威是全国历史文化名城、优秀旅游城市和中国旅游标志之都的知名度和品牌优势，利用雪域高原、观光农业、沙漠风光、民族风情、历史遗迹、西夏碑、雷台汉墓、白塔寺、天梯山石窟等在国内、外有较高知名度的特色资源优势，不断完善旅游设施，提高旅游服务水平和管理水平，精心培育和打造武威历史遗迹、古老文化游览区，增强核心区域的集聚效益，以此带动旅游产业的快速发展。二要进一步挖掘开发以汉传和藏传佛教文化、自然景观为主线的区域性旅游特色资源，进一步拓展旅游市场。加快旅游景区的建设，提

高其品位和档次，逐步形成以天祝“三峡”为代表的南部自然风光和民族风情游、以民勤红崖山水库为核心的北部大漠风光和自然生态游，重点培植一批特色鲜明、吸引力强的景点景区，全面提升武威旅游的知名度。三要调动社会各方的积极性，鼓励和吸纳民间资本等多种形式发展壮大旅游业。重点抓好雷台三期、白塔寺二期、罗什寺、天梯山、天堂寺、天祝“三峡”、马路滩林场、昌灵山、濒危野生繁育中心及红色旅游等旅游景区景点的建设，改革旅游体制，组建旅游集团，整合旅游资源，逐步完善配套基础设施和环境建设，突出“吃、住、行、游、购、娱”六大功能，夯实发展基础，推介武威旅游，形成主题鲜明、门类齐全、内容广泛的旅游产业经营发展格局。四要提高宾馆饭店、餐饮娱乐等行业的服务水平，优化旅游环境、培养导游人才，积极引导和扶持旅行社团组织在发展中不断壮大，充分发挥旅游业的人流、物流、信息流的功能，把旅游业培育为全市对外开放、扩大交流的窗口、桥梁和主导产业。五要结合旅游景区的开发建设和旅游业的不断发展，积极发展奔马、牦牛、骆驼、民间艺术品等具有地方特色的旅游品加工业，研制开发集文化内涵与旅游纪念为一体的文物复仿制品、工艺纪念品，进一步丰富旅游商品市场。

2、积极发展中介、信息、金融保险服务业

——中介服务业。继续发展、完善和鼓励各种经济形式参与人才、劳务、房地产交易、科技信息等市场的建设，重点支持发展资产评估、会计、法律咨询、科技服务、劳务输出和为科技与金融结合服务的各类中介服务机构和社区中介组织，规范市场管理，强化服务意识，逐步实现社会公共服务行业的商品化供给、产业化经营。

——信息服务业。要按照“超前发展，健全网络，提高效率”

的原则，积极推进信息网络化建设。坚持以信息网络建设为基础，以信息资源开发利用为核心，以企业信息化为主体，以信息技术推广应用为先导，大力推进信息技术在国民经济和社会发展各个领域的应用，以信息化来加速工业化、城市化、产业化和市场化的进程。建立和完善支撑全市国民经济和社会发展的信息化体系，构建“数字武威”，缩小与经济发达地区的“数字鸿沟”。在信息产业发展、信息人才与技术研究、信息服务体系、信息消费水平等方面达到国内发达省份和地区的程度，基本实现城市信息化，推进和普及农村信息化，大力实施农村信息网络系统工程。市、县区、乡镇三级政府全部联网，逐步推行电子政务，实现办公电子化、网络化，全面开展网上交互式无纸化办公。积极发展高速宽带信息传输网等现代信息基础设施建设，逐步提高网络容量和传输速度，加速推进信息网络的宽带化、综合化和智能化，不断推进农业、农村、企业和社会公共领域的信息化。大力提高计算机普及率和上网率，积极发展电子商务、远程教育和远程医疗。重视信息人才的培养，以此吸引更多的专业人才和投资者来我市创办信息产业，使人民群众能够享受到现代信息社会高效、快捷的服务。

——金融保险业。大力培育发展金融保险市场，重点扶持多层次的投融资体系建设，强化金融为经济社会发展服务的功能。在发挥金融机构融资主渠道作用的同时，鼓励企业面向社会直接融资。健全、完善和发挥市上已成立的中小企业信用担保机构的作用，强化企业诚信意识，解决“融资难、担保难”的问题，更好地服务于经济社会的全面发展。积极拓宽保险业务领域，进一步完善城镇职工养老保险制度、建立健全失业保险制度，建立完善基本医疗保险制度，重点开拓农村保险市场，逐步建立农村养老、医疗保险和最

低生活保障制度，扩大社会保险面，减轻社会压力。

3、大力发展现代物流业和仓储业。提升市域中心城市和县域中心商业区（街）的档次与水平，构建网络型、多业态、多功能的现代化商业平台。推进大型批发、零售市场的改造升级，科学规划、合理布局，引导商业聚集，建设大型蔬菜瓜果、建材、家具、服装、副食品、生资、电子、汽车、农机、货运、信息、人才、劳务、废旧物资等批发市场，形成具有鲜明地方特色的新型市场体系。加大市场监管力度，打破行业垄断、地方保护与封锁，整顿和规范市场经济秩序，抓好专业市场的专项治理。大力发展物流企业集团和物流集散区，以批发配送企业为龙头，积极发展新型连锁经营模式。创新连锁经营，推进标准超市向专业超市、折扣店、专卖店发展。发展具有综合服务功能的社区便民店。加快大中型现代物流配送中心建设，逐步提高大型企业的统一采购、配送比重，提高对城乡居民生产、生活资料配送水平。争取建设集装箱节点站和现代化水平高、辐射面广、服务功能完备、运作规范各类仓储中转中心。积极支持商贸流通业与相关产业的联动发展，促进商工、商农、商旅、商运、商银结合。增强市域、县域商贸中心城市的辐射带动功能，打通联结周边城乡的贸易通道，密切相互的商贸往来。组织进行“物流交易会”、“欢乐购物日”、“凉州小吃”、“五一”、“十一”黄金周等活动，推动综合消费。把中心城市发展成为婚庆、购物、餐饮、旅店、休闲娱乐等项功能齐备的综合消费中心。大力支持拍卖、租赁、典当、咨询、会展、演示等服务业发展。建立健全商务信息服务体系，实现网上交易、网上配送、网上售货等服务。积极推动物流、消费、文化、旅游的有机融合，完善物流业的综合服务功能，提升服务档次和水平，有效刺激和拉动消费。

4、加快发展社区、家政、房地产开发业

——社区服务业。加快社区服务基础设施建设，拓展社区服务领域。把社区服务业的发展纳入经济和社会发展规划和城市建设规划，合理布局建设社区服务网点和服务设施。加强社区服务中心、服务站的建设与管理，健全社区卫生服务网络，建立健全社区社会保障工作机制。发展面向多样化需求的城市服务、社会救助和福利事业。完善社区服务功能，拓展社区服务项目，发展养老托幼、家政家教、医疗保健、卫生保健、物流配送等服务项目，提高社区服务功能，逐步实现社区服务的社会化、产业化。

——家政服务业。要依托社区、中介组织的优势，广开就业、择业渠道，引导待业青年、下岗职工和其他社会富余劳动力更新观念，从事家庭幼儿保育、病人管护、水电暖维修、钟点工等家政服务，开发更多的就业岗位，帮助下岗失业人员和其他社会富余劳动力从事家政服务业，实现就业和再就业。

——房地产业。按照“积极稳妥，把握力度；突出重点，区别对待；因地制宜，分类指导；强化法治，加强管理”的原则，以稳定房地产市场、稳定住房价格为目标，进一步调整住房供应结构，完善住房供应体系；调整土地供应结构，规范土地市场；调整住房交易税收政策，消除投机性炒房苗头；建立公开的房地产市场信息系统，规范房地产市场秩序。加强经济适用住房建设，满足中低收入家庭的住房需求。合理确定廉租住房保障水平，保障城镇最低收入家庭的基本住房需求。全面推进住房商品化、市场化，以城市和重点小城镇为重点，着力推广智能化、生态化住宅小区建设，强化小区物业管理，配套完善小区服务功能，全面提升我市人居环境建设和管理水平。

5、全力发展对外经贸合作与交流。坚持发展外向型经济，积极利用国际国内两种资源、两个市场，在更大范围、更广领域、更高层次参与国际合作与交流，实现内外发展协调互动，积极发展对外贸易。扶持有条件的企业开拓国际市场，对外承包工程、投资办厂和技术型劳务输出，寻求和拓展新的发展空间。大力争取联合国、世界银行组织、外国政府优惠或无偿的援助资金及人员培训项目，大力引进国外先进技术和设备，从外延和内涵两个方面推动国民经济的持续快速增长。努力改善投资环境，提高利用外资的质量和水平，积极推进多边、双边和区域经济合作。以企业为主体，以现有资源和产品为依托，以国际市场为导向，夯实基础、壮大队伍，挖掘潜力、扩大总量，优化结构、扶持重点，培育品牌、强化服务，实现我市外贸出口的持续、稳定、健康发展。力争到 2010 年，全市对外贸易进出口总额达到 1200 万美元。

——壮大出口队伍，优化出口企业结构。要继续实施“大外贸”战略，动员和引导符合条件的企业，包括非公有制企业积极申请进出口经营资格，扩大出口队伍，增强出口创汇能力，培育新的外贸出口增长点。在壮大我市外贸出口队伍的同时，把优化出口企业结构和提高获权企业质量作为工作重点，努力提高获权企业用权率，大力扶持民营企业和外商投资企业出口创汇。

——提高企业竞争力，优化出口产品结构。一是坚持“以质取胜”和“科技兴贸”的原则。重点抓好高新技术产品的出口，培育一批高新技术产品出口企业。力争到 2010 年，引进建成 1-2 户市场前景好、产品科技含量高的高新技术企业，全市高新技术产品出口突破 200 万美元。二是做强做大我市传统产业，狠抓纺织品、食品、化工、农产品及相关产品的出口。三是努力发展创汇农业。充分利

用我市丰富的农业资源，采取有效措施，千方百计把资源优势转化为产品优势和出口优势，积极培育一批集生产和加工为一体的保健醋、面粉、蜂蜜、调味品、金盏花色素浸膏等创汇农业基地，把农副产品培育成为我市外贸出口的一个新的增长点。

——大力发展加工贸易，优化出口贸易方式结构。充分利用劳动力优势，大力发展来料加工贸易，同时促进技术贸易和服务贸易的发展。到2010年，全市加工贸易出口企业力争发展到2户，加工贸易出口额突破400万美元。

——大力培育和扶持出口龙头企业。重点发展甘肃高新纺织有限公司、荣华公司、武威百花蜂业天然保健品公司、古浪鑫森精细化工公司、甘肃华藏铁合金有限公司、天祝天润旅游开发有限公司、甘肃云昌蜂业有限公司、民勤地毯厂、民勤潭龙食品有限公司等企业的出口，努力提高出口支柱企业的能力。

——进一步加强与外省、外地区的合作交流。加强与新疆哈密市、上海静安区、天津南开区等友好城市的密切联系和经济、技术、人才、信息诸方面的合作交流，互通有无，优势互补，资源共享。

三、完善基础设施

(一) 大力实施城镇基础设施建设

以提升城镇综合发展能力为目标，以武威市城镇体系规划为指导，按照“明确定位、合理布局、适度超前”的原则，加快全市城镇建设步伐。力争到2010年，全市城镇化率达到37.7%。

1、中心城市基础设施建设。以把武威建设成为河西走廊的区域中心城市为目标。不断拓展武威中心城市规模，适时加大武威城东新区开发建设力度，加快城市向东南拓展，依托城东生态工业园区的发展，逐步与武南城区形成轴向发展，并适度向西发展扩大皇台

工业园区。突出武威中心城市的地位和作用，加快城市品位提升，按照历史文化名城要求，搞好文化遗迹保护和环境建设，严格按照城市规划的要求，对文庙、雷台、罗什寺塔、钟鼓楼等周围的建筑实行限高。对二环路以内按噪音控制区的要求严格实行噪音控制。重点抓好中心城市供排水、污水处理、城市道路、电力、通信等基础设施的配套完善和东西南北延展拓建。加强城市经营管理，搞好市区绿化、美化、净化、亮化、硬化工程。“十一五”期间，确保9万吨污水处理工程达标运行，武威市城南区集中供热工程、老城区供排水管网改造工程建成投入运行，争取开工建设武威市中水回用、城北区集中供热工程、武南城集中供热、污水垃圾处理、杨家坝河东岸天马桥至原国道312线道路等基础设施项目。积极争取启动天然气输供气管道工程。加大城市各类专业市场规划建设力度，做好重点居民小区开发建设和拆迁改造。到2010年，市区居住人口达到39万人（含武南城区7万人），自来水普及率达到95%，燃气普及率达到80%，每万人拥有公共交通工具达到8台，人均拥有铺装道路面积达到15平方米，人均公共绿地面积达到16平方米。

2、县城基础设施建设。按照突出特色、完善功能、增强辐射的原则，力争通过5到15年，把民勤县城建成沙漠腹地的生态绿城，把古浪县城建成河西走廊挟关扼道的红色旅游重镇，把天祝县城建成雪域高原的藏情民族城。“十一五”期间，重点建设县城道路拓建、供排水管网延伸、垃圾处理、污水处理、集中供热、休闲广场和住宅小区、商贸市场、文化娱乐等基础设施，稳步拓展县城规模，增强综合服务功能，力争“十一五”末，民勤、古浪、天祝三个县城城市居住人口分别达到5.6、5.8、4.6万人以上，建城区面积分别达到6、6.4、4.6平方公里，自来水普及率分别达到90%、100%、

92%。

3、镇区基础设施建设。围绕城镇特色经济发展，按照综合型、旅游服务型、交通运输型、工业商贸型等发展的不同定位，以产业发展为支撑，加快20个重点小城镇建设，逐步把小城镇建成农村区域经济发展的中心。重点是加快镇区供排水、道路、集中供热站和城镇环卫、绿化、照明等公共设施建设。力争到2010年，20个小城镇自来水普及率达到80%以上，人均居住面积达到20平方米以上。

（二）全面推进农田水利基础设施建设

以提高农业综合生产能力和水资源保障能力为目标，建设节水型农业，按照“建设与管理并重，开源与节流并举，农业与生态相协调”的原则，大力调整农业生产与生态用水结构，建立农业与生态用水相互补偿、循环利用的生态农业调控机制。加强水资源高效管理，提高水资源利用效率，积极争取外流域调水，提高水资源保障水平。

1、改善农业生产条件。一是重点抓好民勤县红崖山，凉州区西营、杂木、黄羊，古浪县古浪河、大靖河、引黄灌区，天祝县金强河等大中型灌区节水改造和农业综合开发、基本农田渠系建设等，逐步达到河灌区渠道硬化、井灌区管道化和路林田基本配套。二是加快喷、滴、渗灌高效节水技术的推广应用。冷凉灌区扩大喷灌面积，大力实施节水灌溉增效示范项目。日光温室和经济林及经济作物推广应用滴、渗灌技术，大力实施高效节水示范项目。围绕沙产业开发和生态恢复建设，积极探索水资源深施灌溉技术。山区力争到“十一五”末，户均建成三眼高标准集雨水窖、人均建成一亩集雨补灌农田、两亩基本农田。

2、提高水资源保障能力。一是重点抓好水库除险加固的扫尾工

程及清淤和水土保持项目建设，争取立项建设杂木河毛藏水库、黑松驿水库，开工建设黄河流域淤地坝治理工程及古浪、天祝小流域治理项目，提高水资源的调蓄和水土保持能力。积极争取景电二期民勤调水末端续建工程开工建设，提高外流域调水保障能力。二是积极争取并实施石羊河流域生态环境综合治理工程、天祝县牧区草原生态水资源保障和邓马营湖水资源综合开发项目，加快建立农业与生态用水相互补偿、循环利用的生态农业自调机制。

3、提高农业防灾减灾能力。不断用先进技术设备装备气象、农林、畜禽病虫害防疫部门，发展人工影响天气，增强抵御干旱、沙尘暴、洪汛等各种自然灾害的能力，坚持建防并举，积极开展水利防灾减灾项目的前期工作，进行杨家坝河武威城区防洪堤，凉州区金塔河、杂木河，古浪县大靖河、古浪河防洪治理及堤坝建设，提高水利灾害的建防水平。

（三）加快改善交通基础设施条件

突出构建和完善交通网络优先发展的基础设施建设思路，以市域与外省区、县际高等级公路和县乡公路建设为重点，以提高技术标准、通行能力、通达深度、运行效率为目标。全面实施农村公路“通达、通畅、联网”工程和“村村通”客运工程，形成以国道高速化，省道高等级化，经济干线和重要县乡公路二级、三级以上，等级结构配套合理的“两纵五横八条线”的全市公路网和“一主五辅”客货运和乡镇站点相结合的公路客货运输网体系。一是积极配合加快建设兰武二线、兰新复线、兰新线武嘉段电气化改造等铁路建设项目，国道312线武威过境高速公路、徐家磨至古浪段高速公路改建工程，争取开工建设民勤红沙岗铁路专用线。二是积极争取国家、省上投资和市县区配套资金，加快通乡、通村公路项目建设，完善

路网布局和桥涵配套，提高公路等级、路面铺装率和公路抗灾能力。“十一五”期间，启动通乡油路建设计划，建设通乡公路 48 条、1882.7 公里，解决 22 个乡镇、755 个行政村的通油路。全市铺筑油路 4949.85 公里，其中：县道 936.8 公里，乡道 945.9 公里，村道 3067.11 公里。到 2010 年，全市公路网总里程达到 6203 公里。三是积极争取改扩建武威军民两用 4C 级机场，实现交通运输的新飞跃。四是建立和完善配套符合国际水准的集装箱货运站、仓储、通讯、加油、供水、商检和卫生检疫体系，提高交通运输业综合服务水平。新建武南铁路集装箱中转站，建设武威公路运输物流中心，即新建武威物流中心 1 个和天祝、民勤、古浪、黄羊镇分物流中心 4 个。新建客运汽车站 1 个，改建 2 个，新建 10 个乡镇级货运站，新建 62 个乡镇级重点客运站，使 50% 的行政村有候车点。

（四）着力进行能源基础设施建设

坚持优化结构、适度超前、多能并举，壮大能源工业基础，提高能源的供给保障能力。一是以完善电网布局和调整电网、电源结构为重点，集中搞好县区域电网改造工程。加快古浪县泗水、天祝县炭山岭等 110 千伏主网建设，完善 35 千伏电网和 10 千伏配网建设。二是以调整能源供给结构为重点，依托煤炭、水、风能资源，加快热电、火电、水电、风电等优质能源基础设施建设步伐。争取建设武威市 2×30 万千瓦热电厂、甘青两省大通河界河水资源开发利用、武威市风能发电等项目。争取天堂寺、朱岔峡、先明峡、峡口、西营三沟等一批水电站建成投运，并网发电。积极做好天祝县松沙滩、古浪县黄花滩、民勤县红沙岗风电场前期工作，力争近期达到 9 万千瓦装机容量，远期达到 30 万千瓦装机容量。开展天祝、民勤红沙岗坑口电厂前期工作。三是以消除偏远农村供电盲点和改善农

村能源利用结构为重点，大力开发生物能、太阳能。突出实施农村沼气建设工程，积极推广太阳能暖房、太阳灶、光伏电站，努力提高新能源利用水平。

（五）积极推进社会事业基础设施建设

按照加快构建社会主义和谐社会的总要求，积极推进教育、文化、卫生、体育、广播电视等社会事业基础设施建设步伐。一是重点进行市县区劳动就业职业技能培训中心、职教中心、特殊教育学校和社区建设，力争到 2010 年，县级成立一所职教中心和特殊教育学校。二是加快推进城镇社区和农村卫生医疗体系建设及全市计划生育、妇幼保健事业发展，重点进行农村卫生院整县推进项目建设，依托社会资源加快城镇社区卫生体系建设，力争到 2010 年达到市县设立妇幼保健站，城镇社区和乡镇建立计划生育、妇幼保健所，村级成立妇幼保健工作室。进一步加强计划生育服务网络建设，力争到 2010 年，新建市计划生育服务中心，完成县区服务站改扩建任务，建成乡镇中心服务所 20 个，其余乡镇全部达到省级规范化服务标准，形成以县站为龙头、镇中心服务所为骨干、乡服务所为依托、村服务室为基础的总体发展格局。三是大力推进科技文化事业发展，结合武威中心城市建设，重点建设博物馆、群艺馆、图书馆、科技馆、儒学院、会展中心和青少年活动中心以及影剧院等项目，加快推进县区及乡镇图书馆、文化馆改造，影剧院和中老年及青少年活动中心、文化站、科技服务站、小型电影院等项目建设。四是大力发展体育事业，重点进行现有体育场改扩建工程，提高设施标准。加快武威城东新区体育场馆的前期工作，争取建设容纳 3 万人规模的现代化体育馆。积极建设城镇社区和乡村基层体育设施，重点推进“全民健身路径工程”、“雪炭工程”以及体育小广场、体育公园

等项目建设。进一步加大体育设施投入，实施乒乓球台进社区和篮球架进乡镇工程。五是积极推进广播电视事业深入发展，加快现有城镇广播电视传输系统改造，实施广播电视村村通工程，到2010年，广播电视覆盖率达到100%。六是积极推进公检法司基础设施建设，建成投入使用武威监狱，加快进行市县区看守所、法院、检察院业务用房项目建设，实施好基层“两所一庭”项目，争取建设县区戒毒所和邓马营湖戒毒康复农场等公检法司基础设施，为依法治市夯实硬件基础。七是加强社区和各级社会救助组织、“五保”供养等基础设施建设。八是积极开展防震减灾工作，推动国民经济动员等其它社会事业发展。重点建设武威市应急物资储备中心、市县区老年人、残疾人活动中心、抗震减灾物资储备库等项目，加快民政、残疾人、国民经济动员等社会事业的全面协调发展。

四、加强资源保护利用

(一) 水资源

推动节水型社会建设，提高城乡居民保护水资源和节约用水意识，选择节约型生产、生活、生态用水模式。深化水资源管理体制、创新节水机制，以提高用水效率和效益为核心，加强水资源的保护、利用和管理。坚持节流优先、治污为本，综合运用法律、经济、科技和行政措施，全面开展节水型社会建设。制订流域配水计划，合理安排用水指标，统筹安排生产、生活、生态、上中下游用水，注意保留一部分用水权指标，作为社会发展的水资源储备。一是推动城市节水。在新建、改建、扩建工程中，必须采用节水型工艺、设备和器具，建设相应的节约用水设施。逐步改造供排水管网，建设中水回用设施。关闭自备水井，严禁新开凿自备井，特需开凿自备井的，须经水资源管理、城市规划等部门批准。二是推进农业节水。

继续推广农业节水灌溉设施的应用，全力推进大中型灌区节水改造、农田渠系节水改造，积极进行山区和平原干旱区雨雪积蓄利用，大力实施人工影响天气。发展旱作、节水农业，扩大节水作物品种种植面积。三是加强地下水资源管理。严禁超采、滥采地下水，保护和改善水质，防治地下水污染，缓解和避免水质性缺水。

（二）土地资源

实行最严格的土地保护政策，要控制非农建设占用耕地，坚持耕地占补平衡的原则，确保基本农田总量不减少、质量不下降，加强农民宅基地管理，推动新办乡村工业向镇区或工业园区集中。实施“平改楼”工程，盘活“城中村”、“城中厂”用地。开发园区要提高土地投资强度、容积率和建筑密度，做到“产业集聚、布局集中、用地集约”。规范取土、采沙、采石行为，鼓励土地整理和土地复耕利用。坚持以城市建设规划和土地利用规划为主要依据和用地重点，加强政府土地利用调节控制能力和手段，完善土地储备制度和有偿征用政策。“十一五”期间，开发利用农用地 4746.62 公顷，其中补充耕地 2799.72 公顷，耕地面积保持在 367844.46 公顷。重点开发利用区域为：列入城建规划的城建用地以及过境公路建设等商业用地；列入农村小康建设的居民点建设用地；耕地补偿开发区域（主要包括古浪县张家沟东梁移民开发区、七墩台开发整理区、凉州区九墩滩开发整理区等）。

（三）矿产资源

根据国家产业政策，加强矿产资源管理，以煤炭、石墨、石灰石、油页岩、芒硝、石膏、钛铁矿等为重点，加大综合开发利用力度。建设开发好天祝炭山岭和民勤县红沙岗两个煤炭基地，做强做大古浪石灰石精细化工，提高石墨、油页岩、芒硝、石膏、钛铁矿

等资源的综合利用。加快地质矿产资源的勘探调查工作，提高勘查工作程度，促进资源优势向经济优势发展。

（四）能源资源

采用高效、洁净发电技术，发展 30 万千瓦等级高效环保热电联产项目，淘汰分散式燃煤供热小锅炉，实施集中供热。发展混合动力汽车，在城市公交汽车、出租车中推广燃气汽车，加速淘汰高耗能汽车和农业机械。争取建设燃料乙醇项目，试用醇类燃料，积极推广节能技术和节能产品。新建建筑必须严格执行建筑节能标准，并加强实施监管。

（五）旅游资源

充分利用自然禀赋和历史文化遗产，坚持保护、开发并举。对全国和省级重点文物保护单位要划定保护范围、建设控制地带、重点保护区和一般保护区。发挥全国历史文化名城和中国旅游标志“铜奔马”故乡的名牌效应，充分利用西夏碑、白塔寺、鸠摩罗什寺在国内外的知名度，突出特色旅游资源的开发。利用“天马”旅游节等各种节会展览，发展会展经济，积极调研、论证、挖掘白塔寺、鸠摩罗什寺、天梯山石窟、药王温泉、沙漠水库等一批地理名山、水域风光、沙漠景观、古迹建筑、休闲健身等潜在的旅游资源优势，进一步拓展旅游市场、开发旅游项目、开辟旅游景点、展示文化底蕴，加快旅游业发展。

五、改善人民生活

（一）着力增加社会就业，提高人民生活水平

1、加大就业和再就业工作力度。把扩大就业、降低失业率作为最重要的经济和社会发展目标。继续以增加就业岗位为目标，以落实再就业政策为主线，以强化就业服务为手段，以加大资金投入为

保障，以帮助困难人员再就业为重点，通过发展经济不断创造就业岗位。大力推进社区就业，通过政府购买公益性岗位等措施，开发更多的适合下岗失业人员的公益性、服务性就业岗位，吸纳更多的就业困难群体再就业。严格执行国家规定和税费减免、小额贷款、社会保险补贴、就业援助等扶持政策，鼓励和扶持下岗失业人员自谋职业、自主创业和组织起来就业。建立和完善以劳动者自主就业为主导、以市场调节就业为基础、以政府促进就业为动力的市场就业机制。整合社会各类职业教育资源，逐步形成分布合理、特色鲜明的社会化培训体系，全面开展多层次、多形式的职业技能培训，增强下岗失业人员的创业和就业能力。积极推广劳动力市场信息管理和信息联网工作，加强信息联络，加快农村富余劳动力转移步伐。进一步加强基层劳动保障工作机构建设，提高服务水平。建立失业预警机制，实行失业宏观调控，进一步降低失业率。

2、提高城乡居民收入和生活质量。随着经济不断发展，要不断增加城乡居民的家庭收入，实现增加城乡居民收入的预期目标。把按劳分配与按生产要素分配结合起来，积极探索资本、技术和管理参与收入分配的机制。要努力开辟城乡居民增加收入的新途径和新领域，保护城乡居民的各种合法收入和家庭财产的安全。不断扩大居民的消费需求，保障消费供给、消费信贷。引导城乡居民增加教育、文化、健身、娱乐、旅游、家政服务等方面的消费，逐步提高消费档次和消费水平。加强消费市场监管，保护消费者合法权益。继续实施安居工程、廉租房、农村小康住宅建设，改善城乡居民的住房条件和居住环境。继续实施村村通电、广播、电视、油路工程和人畜饮水工程。到2010年城镇自来水普及率达到80%，农村安全饮用水普及率达到70%，城镇人均绿地面积达到16平方米，人均住

宅使用面积达到 20 平方米。加强城镇公共体育健身设施建设，大力开展全民健身运动，提高全民的健康水平和平均寿命。

（二）建立和完善社会保障体系，提高社会保障程度

努力提高社会保障程度，坚持以养老保险、医疗保险、失业保险、工伤保险和生育保险为重点，逐步建立起多层次的社会化保障体系。建立和完善失业保险制度和城市居民最低生活保障制度，形成以政府救济、社会捐助、群众互助相配套的社会救助体系。增加社会保障基金预算，提高财政预算中社会保障性支出比例，严格实行养老金发放制度和离退休人员的政策管理制度。高度重视老、妇、儿、残等社会群体，加大政策支持力度，增加其收入，关心医疗、上学、就业等社会问题，切实保护老年人、残疾人和妇女儿童的合法权益。逐步将从事非公经济人员和进城务工人员纳入社会保障范畴。逐步建立农村社会养老和医疗保险制度，提高农民的社会保障水平。

1、加快城乡社会救助体系建设。一是健全完善最低生活保障制度。从 2006 年起城市居民最低生活保障标准每年提高 10%，力争到 2010 年实现低保对象零增长。探索建立农村居民最低生活保障制度。二是健全完善医疗救助制度。力争 2006 年全市普遍建立农村医疗救助制度，2010 年建成覆盖城乡、网络健全的城乡医疗救助制度。三是积极改善“五保”供养条件。全面落实农村“五保”供养政策，2010 年全市集中供养比例达 30% 以上。四是进一步加大建设城市流浪儿童救助保护工作的力度，搞好市级救助管理和县区流浪儿童保护中心的基础设施建设，提高救助水平。

2、积极推进社会福利工作。积极推进社会福利社会化进程，加快养老服务业的发展，建成以老年人福利服务为重点，社区福利网

络为依托，福利机构为补充，居家供养为基础的社会福利服务体系，加强社区服务设施建设。

（三）加强公共卫生体系建设，提高人民健康水平

1、继续稳定现行生育政策。坚持计划生育的基本国策，稳定现行生育政策，保持较低生育水平。落实农村计划生育家庭奖励扶助、“少生快富”扶贫工程和特殊困难家庭救助三项制度。积极开展“关爱女孩”行动，促使出生人口性别比趋于正常，实施出生缺陷干预工程，提高出生人口素质。不断加大公共财政的投入力度，建立和完善人口与计划生育经费保障机制，促进人口和计划生育事业健康发展。

2、提高全民健康素质。坚持把疾病预防和基础设施建设作为农村卫生工作的重点，基本建立农村卫生服务新体系和新型农村合作医疗制度，全面完成市县区疾病预防控制体系、突发公共卫生事件医疗救治体系、医疗卫生监督执法体系的建设，提高应对突发公共卫生事件和遏制重大传染病流行蔓延的能力。加快乡镇卫生院标准化建设，不断改善基础设施条件，提高装备水平，力争在“十一五”期间，使全市90%以上的乡镇卫生院得到改造建设。按照“合理布局、整合资源、统筹规划、综合利用”的原则，推进医疗卫生体制和运行机制改革，依法加强对医疗服务质量、医疗操作规程、医疗服务价格、合理用药等情况的监管，形成符合市情、覆盖城乡、功能完善、反映灵敏、运转协调、持续发展的公共卫生服务体系，不断满足人民群众医疗卫生服务需求，构筑起保护人民群众健康和生命安全的屏障，为城乡居民及时有效的提供预防、医疗、保健等服务。进一步加强血站建设与管理，鼓励公民自愿无偿献血，增加存血量，提高血液质量。加大中医、藏医、藏药的研究、开发、利用

力度，增强对地方病、多发病、职业病的医治能力。构建统一的公共卫生信息资源网络，实现信息共享。加强卫生专业技术人才的教育和培训，建立健全制度化、规范化的继续医学教育制度，加快知识更新，不断提高整体素质。加强卫生法制建设，建立和完善城乡卫生监督体系，提高卫生执法监督质量。广泛深入开展爱国卫生运动、健康教育活动，普及卫生保健、疾病预防知识，增强健康意识和自我保健能力。积极防治艾滋病，关爱精神病患者，加强禁毒、戒毒工作。加大对卫生事业的投入，积极鼓励民办卫生事业加快发展，建立卫生事业持续发展的保障机制。

六、促进社会事业发展

推进社会主义物质文明、精神文明、政治文明与和谐社会建设相互促进、协调发展，不断加强人才、科技、教育、文化、民政、民族宗教、文史和档案等各项社会事业发展对经济发展的支撑和推动作用，努力构建经济更加发展、民主更加健全、科技更加进步、文化更加繁荣、社会更加和谐、人民生活更加殷实，各尽其能、各得其所的社会主义和谐社会。

（一）大力开发人力资源，不断提高人才素质

1、大力实施“人才强市”战略。紧紧抓住培养、吸引、用好人才三个环节，切实加强以党政人才、企业经营管理人才、高技能人才、农村适用人才和专业技术人才为主体的人才队伍建设，积极发挥乡村“能人”的作用，为经济建设和社会发展提供坚强的人才保证和广泛的智力支持。健全完善人才培养机制、评价机制、选择使用机制、合理流动机制和保障机制，增加人才总量，提高人才素质，优化人才结构，调整人才分布。建立公开、公平、开放、流动、竞争、择优的人才管理制度，形成有利于各类优秀人才脱颖而出、人

尽其才的激励机制。建立和完善机制健全、运行规范、服务周到、指导监督有力的人才市场体系，充分发挥人才中介机构在人力资源配置中的积极作用，促进人才合理流动。在全社会营造尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造的良好氛围，切实增强广大人民群众的首创精神。

2、**加快构建终身教育体系。**坚持把教育摆在优先发展的战略地位，认真贯彻党的教育方针，全面推进素质教育。在巩固提高“两基”成果的基础上，加快发展高中教育。以武威职业技术学院和甘肃畜牧工程职业学院为龙头，统筹城乡教育发展，整合利用各种教育资源，大力发展高等教育，加快发展职业技术教育，鼓励支持民办教育，认真实施现代信息技术教育工程，构建基础教育、职业教育、高等教育、成人继续教育协调发展的国民教育体系。建立和完善教育事业投入保障机制，积极完成农村寄宿制学校和中小学危房改造的建设任务，全面提高教育质量和管理水平，确保教育事业健康稳步发展。在全社会树立全民学习、终身学习的理念，积极推进学习型组织、学习型社区、学习型社会建设。综合运用全社会的学习资源、文化资源、教育资源，完善广覆盖、多层次的教育培训网络，加快构建终身教育体系。

3、**加快推进“科教兴市”战略。**加大科技投入、推进科技进步，从体制、机制、政策等方面，促进科技进步与经济社会发展的紧密结合，推进科技产业化发展。优化科技力量的布局 and 科技资源配置，加强政府、科研机构、大学和企业之间的有机联系和分工合作，为科学技术创新成果转化为现实生产力创建快捷通道。大力引进推广高新技术，积极培育和发展高新技术产业，重点引进生物技术、信息技术、新医药技术、现代农业技术、新能源与高效节水技

术、新材料技术、环境保护技术、主要农副产品深加工技术等现代高新技术，着力培育和发展玉米淀粉、酿造葡萄、组织快繁苗木、温棚蔬菜、特药制造、作物制种等高新技术产业和支柱产业。加速高新技术产业的发展和传统产业的升级，加快以企业为主体的技术创新体系建设，提高产品研发能力、产品科技含量和市场竞争力。加快河西星火产业带武威段的发展，认真落实星火科技项目。进一步加强农民技术技能学校的建设和培训教育工作，加强农村科技特派员工作落实，加大农业实用技术的推广应用力度。坚持高起点规划、市场化运作、规范化管理、产业化经营的原则，继续加强武威城东生态工业园区、黄羊食品工业城等示范园区建设，着力构筑技术、融资、政策和服务平台，重点引进、试验、示范、推广高新技术。大力推进应用开发型科研机构向企业化转变，加快社会公益类和基础研究类科研机构的改革，建立一批充满生机和活力的科研基地。完善和建立组织网络化、功能社会化、服务产业化的科研中介服务体系，加快科研成果转化、技术开发、咨询服务等科技创新活动。建立新型高新技术企业的培育机制，支持和鼓励多种形式的民营科技企业发展，建立多元化的科技投融资制度，建立开放式的科技体系，扩大对外合作与交流。

（二）大力发展文化产业，积极推进精神文明建设

1、大力发展文化事业和文化产业。发展和繁荣以地域特色鲜明的社会主义先进文化为目标，以底蕴丰富、积淀深厚的五凉文化、西夏文化、佛教文化、民族民间文化为依托，培育一批品位高、影响大的文化品牌、文化产业，建设“特色文化市”，不断提高人民群众文化生活质量，加强文化对提升市域综合实力和竞争力的推进作用，为经济建设和社会发展提供强大的精神动力和智力支持。逐步

增加对文化事业的投入，多渠道筹措资金建设大型公益性工程。多渠道筹集文化产业发展基金，形成文化产业发展的良性管理体制和运行机制，积极支持和鼓励特色文化演展、艺术开发研究、重点艺术创作、精品艺术生产、文物复仿制品开发、文化旅游以及出版和影视制作，档案文史资料的挖掘研究等文化产业发展，做好非物质文化遗产的保护、调查、整理和申报等工作，形成以重点文化产业为主导、相关产业联动发展的文化产业体系，推动文化市场的繁荣。倡导科学精神和科学思想，尊重民族风俗和宗教信仰，坚决抵制腐朽文化，反对伪科学及封建迷信。

2、加强精神文明建设。坚持学习贯彻邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观，努力构建和谐社会，奠定全市各族人民团结奋斗，全面建设小康社会的共同思想基础。通过加强思想政治教育、做好基层思想政治工作、开展全民精神文明主题创建活动、学习英模先进典型等途径，加强理想信念教育，加强爱国主义和集体主义教育，加强社会公德、职业道德、家庭美德教育，培养社会信用伦理和文化，引导全体公民自觉遵守爱国守法、明礼诚信、团结友善、勤俭自强、敬业奉献的公民基本道德规范，自觉养成良好的道德情操，正确的价值取向和健康的心理状态，提高公民的道德素质和社会适应能力、与众和睦相处能力、社会心理调适能力，始终使全市人民保持昂扬向上、艰苦奋斗、勇于改革创新和不甘落后的精神状态。积极营造有利于公民道德建设的社会氛围，形成追求高尚、激励先进的社会风气。

（三）推进基层民主政治建设，切实促进民政事业发展

1、加强城乡基层民主政治建设。进一步推进农村基层民主政治建设，2010年前建成全国村民自治模范县1个，省级模范县区1个，

60%的乡镇达到村民自治模范乡镇标准，进一步改善乡镇的民政办公条件。加强城市社区建设，解决好社区办公用房和服务设施，并达到规定的面积标准，使三星级以上社区达到90%以上，市区要达到省级社区建设示范标准。

2、全面推进双拥优抚安置工作。不断增强全民国防观念，大力推进双拥工作，2009年达到国家级双拥模范城标准。2008年重点优抚对象纳入城乡医疗保障体系。健全优抚对象抚恤补助标准自然增长机制，确保优抚对象生活不低于当地群众的平均水平。改革退役士兵安置办法，健全完善退役士兵安置就业、扶持就业、经济补偿和自谋职业相结合的安置保障体系。

3、积极开展专项社会事务管理。建立适应经济社会发展的民间组织体系，大力发展农村专业经济组织，合理调整乡镇、村组建制。搞好地名命名工作。深化殡葬改革，倡导文明丧葬方式，限制土葬，提高火化度。

（四）营造公正开明环境，构建社会主义和谐社会

1、强化法制意识，全面推进科学执政和依法行政。推进依法治市进程，从法律、制度和政策等方面努力营造公平的社会环境。提高各级领导干部的法律素质和依法行政能力，增强法制观念，树立正确的权利观、政绩观，在法制轨道上推进各项工作顺利开展，保障各类市场主体的合法权益。支持审判机关和检察机关依法独立公正的行使审判权和检察权，提高司法队伍素质，加强对司法活动的监督和保障。以保证司法公正为目标，逐步推进司法体制改革，形成权责明确、相互配合、相互制约、高效运行的司法体制，为实现全社会公平和正义提供法制保障。拓宽和健全监督渠道，加强对权利运行的制约和监督。深入开展普法教育活动，增强人民群众的法

律意识和法制观念。

2、发展社会主义民主政治，建设社会主义政治文明。把实现好、维护好、发展好最广大人民群众的根本利益作为制定贯彻方针政策、开展各项工作的根本出发点和归宿，切实尊重和保障人民群众的政治、经济、文化权益，促进人的全面发展。扩大以民主选举、民主决策、民主监督、民主管理为主要环节的基层民主，完善基层政权、基层群众性自治组织、社区管理服务、企事业单位的民主管理制度，坚持和完善政务公开、厂务公开、村务公开、财务公开等办事公开制度。完善村民自治，推进社区依法治理，保证基层人民群众依法行使选举权、知情权、参与权、监督权等民主权利。坚持和完善民族区域自治制度，贯彻落实民族区域自治和加快经济社会发展的政策。全面贯彻宗教信仰自由政策，依法管理宗教事务。落实侨务政策、保护港、澳、台同胞和外来投资者的合法权益。

3、维护社会公平和正义，妥善协调各方利益关系。正确处理个人与集体、局部与整体、当前与长远等利益关系，充分发挥人民群众的积极性、主动性、创造性。在促进发展的同时，把维护社会公平放在更加突出的位置，运用多种手段，依法逐步建立以权利公平、机会公平、规则公平、分配公平等为主要内容的社会公平保障体系。完善按劳分配为主体，多种分配方式并存的分配制度，坚持效率优先，兼顾公平。

4、加强社会公共服务管理，进一步优化环境。建立监管型、服务型政府，切实履行提供公共产品和公共服务的职责，逐步实现全体人民公共服务和基本公民权利的均等化，进一步完善社会补偿机制，保障公民的基本安全需求。建立地震等自然灾害的预警应急机制和安全生产、食品、药品、烟草、盐业、石油监管体系，制定好

市、县区的各类应急预案，搞好储备中心（库）等基础设施项目建设，提高保障公共安全和处理突发事件的能力，预防和减少突发公共事件及其损害，建设“平安武威”。加快社会信用体系建设，进一步加强政府信用、行业监督、行业自律、企业信用、公民个人信用的建设和对社会信用意识的引导培养，加大社会信用的评价、监督和惩治力度，形成诚实守信的社会环境，打造“诚信武威”。

第五章 发展措施和机制

一、加强项目建设，拓宽投融资渠道

项目建设要坚持以市场为导向，充分发挥市场在资源配置中的基础性作用；坚持发挥比较优势，围绕重点产业，把项目建设和产业发展紧密结合起来，以大项目带动大产业，以大产业支撑大项目；坚持统筹规划，合理布局，根据国家产业政策导向，引导高新技术项目和工业项目向园区、城镇集中，不断推进优势资源向优势产业、优势产品向优势品牌、优势生产要素向优势企业、优势企业向园区集聚，增强园区经济的集聚效应、规模效应和品牌效应；坚持质量效益优先，坚决克服和防止高耗能、高污染、低水平的重复建设，逐步形成富有竞争力的投资环境和富有生机活力的项目生成机制、投融资机制、协调机制。进一步加强重大项目前期工作，不断创新项目建设管理机制。通过项目建设来解决我市经济社会发展中存在的资金匮乏、经济基础薄弱、生态环境脆弱、结构性矛盾突出、城乡居民收入低、就业和再就业压力大等突出问题。

在项目建设过程中，要不断深化投融资体制改革，破除不利于扩大投资的体制障碍，努力创新和拓宽投融资渠道与方式。掌握、

研究国家的投资重点，抢抓西部大开发、扶贫开发和国债专项投资等机遇，积极争取国家、省上在基础设施、生态环境治理、社会事业等方面的专项支持和投资，特别要抓住事关全市经济社会发展的重大项目，集中财力、人力，坚持不懈地争取。努力扩大民间投资规模，加快建立市场化投融资机制。进一步扩大利用外资渠道，继续做好利用外国政府贷款和国际金融组织贷款工作。要继续瞄准国内外大公司、大集团招商引资，寻求同东部沿海地区间的经济技术合作，吸引市内外社会资本参与我市经济建设。放宽社会投资领域，鼓励和引导社会资本以独资、参股、合作、联营、特许经营等方式，进入基础设施、公用事业及其他所有行业和领域。切实确立、扩大和落实企业的投资主体地位、投资自主权。拓宽企业投资项目的市场融资渠道，支持有条件的企业通过上市、发行企业债券、借用国外贷款等方式融资，以股权融资、存量资产拍卖等方式筹集投资资金。探索以委托贷款、融资租赁、项目融资等方式启动民间资金。以加快社会信用体系建设为突破口，营造良好的投融资环境，为企业投资、银行信贷和地方经济发展创造良好的信用环境。

二、不断深化改革，形成良好的体制和机制

坚持社会主义市场经济的改革方向，注重制度建设和体制创新。大力推进政府管理体制改革，处理好政府与市场的关系，消除束缚我市经济社会发展的体制性和机制性障碍，为经济和社会发展创造良好的体制和机制基础。继续加大企业改革力度，按照现代企业制度的要求和建立规范的法人治理结构，以产权制度改革为重点，不断完善企业经营管理机制，解放和提高企业生产力，促进企业要素合理配置。

深化城乡管理体制改革，为实现城乡一体化提供体制保障。坚

持国家在农村的基本政策，推进以产权为核心的农村土地制度改革，使农民拥有完整的土地使用权、处置权和受益权。推进土地征用制度改革，把公益性用地与经营性用地的界定以及经营性用地的招标、拍卖、挂牌转让全面纳入法制化轨道。实行最严格的耕地保护制度，完善土地征用程序和补偿机制，推行农村土地市场化购买、土地使用权入股、纳入社会保障体系多种方式，切实维护农民的合法权益。推进就业、收入分配和社会保障制度改革，努力形成城乡统一、劳动者平等就业和自由流动的劳动力市场。将社会保障扩大到进城务工和落户的外来人口，逐步建立农民最低生活保障制度和新型合作医疗制度。

三、积极招商引资，加快非公有制经济发展

把招商引资作为经济工作的一项重要内容常抓不懈，抓好落实。要不断创新招商引资方式，开展办节会等重大招商活动，实施登门招商、以商招商、会议招商、网上招商和委托代理招商，不断开辟新的招商途径和领域。要突出重点产业、重点企业、重点区域，有针对性地开展工作，特别要突出农副产品和绿色食品精深加工项目，有选择性地瞄准国内 500 强和世界 500 强企业，突出东南沿海重点区域，主动出击，以锲而不舍的精神，做好招商引资工作。引导国内外资金更多地投向我市基础设施建设、高新技术产业、特色优势产业、生态环境建设、出口创汇产业、农业产业化经营和提升传统工业等领域。切实解决招商引资中的实际问题，提高意向性项目的合同履约率和合同项目的资金到位率，提高利用外资的质量和规模。

充分发挥非公有制经济在活跃市场、繁荣经济、扩大就业、推动产业结构调整等方面的作用，放手发展多种所有制经济，进一步完善和落实鼓励非公有制经济发展的政策措施，放宽市场准入领域，

在投融资、税收、土地使用和对外贸易等方面享受与其它所有制企业的同等待遇，消除个体和私营企业参与基础设施、生态环境建设和社会公益性项目的限制和一切体制性、机制性障碍。引导、扶持、鼓励个体和私营等非公有制经济逐步向生产型、科技型、外向型方向转变，投资第三产业、创办民营科技企业，发展农副产品加工、储运和养殖等特色产业、劳动密集型产业和服务业。鼓励非公有制经济通过参股、兼并、收购等形式参与国有企业改革和资产重组。各有关部门在信贷、运输、电力、人才等生产要素的配置上给予大力支持。同时，依法加强监督和管理，促进非公有制经济健康有序的发展。

四、转变政府职能，狠抓各项工作落实

政府职能的转变，要真正体现政府社会管理和公共服务的职能，把制定公共政策、完善公共服务、强化市场统一、维护社会公平、保障公共安全等作为政府职责的重要内容。各级政府在促进经济增长时，更要把工作的重点放到制度建设、规划编制、政策制定、统筹协调和规范竞争秩序上来。充分发挥企业的市场主体作用，进一步理顺政府与企业、事业的关系，实行政企分开、政资分开、政事分开，推动政府职能转变。继续推进政务公开，完善和规范政务公开措施，减少和规范行政审批事项，推行电子政务，提高办事效率，切实把政府职能从重审批、重收费，转变到重服务、重监管的轨道上来。建立健全各项政府民主化、规范化和透明化的决策机制，使各级政府成为管理到位、公正透明、服务高效的公共服务型政府，通过强化责任、规范制度、协调配合抓好各项工作的落实。坚持标本兼治、综合治理、惩防并举、注重预防的方针，建立健全教育、制度、监督并重的惩治和预防腐败体系，认真落实党风廉政建设责

任制，勤政为民，坚决纠正损害群众利益的不正之风，为经济社会发展和社会稳定创造良好环境。进一步健全抓落实的工作机制，科学评价抓落实的成效，形成层层负责，一级抓一级，一件一件抓落实，一个一个解难题，在全社会形成集中精力抓落实、全力以赴促发展的良好氛围，确保各项任务落到实处。

五、强化保障机制，确保规划实施

“十一五”规划是今后五年武威经济社会发展的总体战略部署，也是制定其它各类规划、年度计划，以及财政政策、产业政策等宏观政策的重要依据，各级政府和各部门要把本规划作为推进经济社会各项工作的行动指南，解放思想、与时俱进，精心组织、狠抓落实，确保规划的顺利实施。一是加强规划的组织实施。本《规划》经市人民代表大会审议通过后，是未来五年全市经济社会发展的行动指南，各级政府要从实际出发，采取与新的体制条件和发展环境相适应的方式方法，宣传和动员全市各族人民，调动一切积极因素，认真贯彻实施。二是确保规划目标的实现。努力促进《规划》提出的各项任务 and 目标的全面实现，是各级政府的重要职责。推动规划的实施，必须合理区分政府和市场的的作用，在市场起主要调节作用的领域，应该充分发挥市场机制对资源配置的基础性作用，认真监测、合理调节、加强监管；在政府职责范围内的领域，各级政府必须发挥强有力的调控作用。要正确把握改革力度、发展速度和社会可承受程度，妥善协调各方面的利益关系，使全社会的各方力量为实现本规划提出的任务和目标做出积极贡献。三是加强规划的跟踪分析。规划主管部门要加强对规划实施的监测、预警、跟踪分析和中期评估，并将中期评估报告和有关建议提交市人大常委会。当遇到经济社会发展环境发生重大变化或不可预见因素，社会经济

运行严重偏离规划目标时，市政府将及时提出调整方案的议案，报送市人大常委会审查批准。

各县区、各部门要按照本规划的总体奋斗目标，结合各自的实际工作，把本规划的主要目标任务分解落实，保质保量完成各项工作任务。市实绩考核领导小组办公室要把本规划的主要目标任务分年度列入实绩考核内容，把各项目标任务分解量化到各县区、各部门。各县区、各部门要各司其职，各负其责，抓主抓重，求真务实，真抓实干，抓好组织实施。规划实施过程中，要接受人大、政协、新闻媒体和人民群众的监督检查，增强规划实施决策的科学化和民主化。各县区、各部门要切实承担起各自的责任，做好规划实施的综合协调与衔接配套工作，切实维护规划的严肃性，确保规划顺利实施。

武威市国民经济和社会发展“十一五”规划主要指标表

指标名称	单位	2000年实际	2005年实际	“十五”增速%	2010年计划	“十一五”增速%	备注
一、生产总值	亿元	63.63	141.81	11.34	245	11.5	
第一产业	亿元	22.37	38.81	5.89	50	5.2	
第二产业	亿元	18.61	45.53	16.94	95	15.8	
第三产业	亿元	22.65	57.47	11.34	100	11.7	
二、工业增加值	亿元	13.78	31.52	15.2	65	15.6	
其中：限额以上工业增加值	亿元	7.61	17.9	15.75	38	16.2	
三、农业增加值	亿元	22.37	38.81	5.89	50	5.2	
四、乡镇企业增加值	亿元	18.68	47.12	20.3	95	15.1	
其中：乡镇工业增加值	亿元	7.48	20.45	22.3	44	16.6	
五、财政收入	亿元	3.094	5.13	10.66	9.05	12	
其中：一般预算收入	亿元	1.387	2.53	12.73	4.76	13.5	
六、全社会固定资产投资	亿元	15.18	64.3	33.47	135	16	
七、粮食总产量	万吨	82.93	95.8	2.93	88		
八、社会消费品零售总额	亿元	16.01	34.9	16.87	70	15	
九、对外贸易进出口总额	万美元	440	292	-7.87	1200	32.7	
十、人民生活							
农民人均纯收入	元	1884	2802	8.26	4117	8.0	
城镇居民年人均可支配收入	元	4739	6606	6.87	10165	9.0	
十一、总人口	万人	191.1	194.24		200.97		
人口自然增长率	‰	7.76	5.81		7		
十二、城镇登记失业率	%		4.5		4.5		

注：目标数按2005年价格计算。