

# 政府工作报告

——2011年1月6日在武威市第二届人民代表大会第六次会议上

武威市市长 郭承录

各位代表：

现在，我代表市人民政府向大会作工作报告。同时，根据《中共武威市委关于制定国民经济和社会发展第十二个五年规划的建议》，市政府制定了《武威市国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要（草案）》，请予一并审议，并请各位政协委员和列席人员提出意见。

## “十一五”经济社会发展情况 及2010年政府工作回顾

“十一五”时期是我市发展历史上极不平凡的五年。面对国内外环境的复杂变化和重大风险挑战，我们在省委、省政府和市委的坚强领导下，坚持以科学发展观为指导，认真贯彻落实省委“四抓三支撑”的总体思路和区域发展战略，不断深化对市情的认识，提出了实施工业强市战略和生态安全战略，把石羊河流域

重点治理作为首要任务，培育壮大能源化工、食品工业、现代农业、现代服务业和劳务经济五大产业，全力推进金武一体化的发展思路，主动适应环境变化，有效应对国际金融危机冲击，战胜了历史罕见的低温雨雪冰冻、干旱、强沙尘暴等自然灾害，全面或超额完成了“十一五”规划确定的各项目标任务，经济综合实力显著增强，社会事业全面进步，人民生活水平逐年提高。2010年，全市生产总值达到228.77亿元，年均增长11.7%；全社会消费品零售总额达到75.36亿元，年均增长16.6%；大口径财政收入达到12.96亿元，年均增长20.31%；一般预算收入达到6.43亿元，年均增长20.55%；城镇居民人均可支配收入达到11551元，年均增长11.8%；预计农民人均纯收入达到4450元，年均增长9.7%。

回顾过去的五年，我们为加快经济社会发展，提高人民生活水平，促进社会和谐进步，付出了艰辛努力，做了大量工作。

**——全力推进石羊河流域重点治理，生态环境得到逐步改善。**经过积极争取，总投资47.49亿元的《石羊河流域重点治理规划》批复实施。在规划实施中，我们创造性地提出“两个坚定不移、一个积极探索”的思路，着力实施节水增收入户工程，促进了重点治理平稳有序推进，取得了重大阶段性成果。全市累计关闭机井3318眼，压减配水面积64.25万亩。完成灌区节水改造项目投资19.58亿元，新建改建干支渠824.67公里。发展设施农业20.15万亩。健全完善水资源管理体制，水权水价改革取得显著成效，与2006年相比，全市水资源配置总量减少7.14亿

立方米，农业配水量减少 8.84 亿立方米，地下水开采量较治理前削减 6.11 亿立方米，地下水位下降趋势得到初步遏制，局部地区开始回升。节水型社会建设全面推进，政府调控、市场引导、公众参与的节水机制正在形成，全社会节水意识明显增强。加强生态保护治理，累计完成人工造林 67.46 万亩、通道绿化 2749 公里、封山沙育林草 98.17 万亩，促进了生态环境的不断好转。

**——狠抓项目建设和招商引资，经济社会发展基础不断夯实。**徐古高速、营双高速、金武高速、西武高等级公路和金大快速通道开工建设，武威火车站站房改建、750 千伏输变电等工程建成投入使用，一批交通、能源和生态治理等重大项目前期工作有序开展。“十一五”期间，全社会固定资产投资累计达到 618.2 亿元，是改革开放以来总和的 70.45%；成功举办了 3 届“天马”文化旅游节，累计实施招商引资项目 399 项，落实到位资金 108.2 亿元，是“十五”的 2.6 倍。新建农村公路 4200 公里、110 千伏以上电网 483 公里，完成水土流失治理 1744 平方公里、小流域治理 192.3 平方公里，城乡基础设施得到明显改善。

**——强化政策扶持和协调服务，工业经济快速发展。**积极应对国际金融危机冲击，加大政策扶持，统筹 1200 万元设立工业保增长专项资金，注资 1 亿多元建立中小企业贷款担保中心，投资 5 亿多元，加强两个省级工业园区和七个市级工业集中区基础设施建设，工业对经济发展的支撑能力不断增强。“十一五”期间，规模以上工业增加值由 17.9 亿元增加到 51.01 亿元，年均增长 20.7%；工业经济效益综合指数由 106.5%提高到 140%，年均

提高 6.7 个百分点；累计实施重点工业项目 645 项，完成投资 173 亿元，是“十五”的 4.8 倍。鑫森 30 万吨电石及深加工、达利饮料和休闲食品生产线、杂木寺水电站、朱岔峡水电站等项目建成投产，红沙岗煤矿一、二号井、威龙 10 万吨葡萄酒堡、达利三期扩建等项目加快推进，神树沟蓄能电站开工建设。以能源、化工、食品、原材料为主的工业体系初步形成。企业技术创新步伐加快，创建省级企业技术中心 6 户，累计开发新产品 200 多个。加强节能减排，大力发展循环经济，黄羊工业园区污水处理厂等一批减排项目建成投入运行，万元生产总值能耗下降 20%，节能减排目标全面完成。非公有制经济稳步发展，在生产总值中的比重达到 54.22%。

——千方百计增加农民收入，农业和农村经济稳步发展。认真落实强农惠农政策，全面实施促农增收“六大行动”，促进了农民收入持续较快增长。五年来，累计发放各项惠农资金 22.07 亿元，农民人均受益 1370 元。农业经济快速发展，2010 年农业增加值达到 60.45 亿元，较“十五”末增长 55.8%。特色优势作物面积达到 240 万亩，设施农业建设增速连续 5 年居全省首位，大田高效节水技术和旱作农业技术全面推广。畜牧业增加值占农业增加值的比重达到 30.9%，高于全省平均水平 6.61 个百分点。农业产业化龙头企业达到 87 家，农民专业合作经济组织发展到 671 家。新农村试点建设顺利推进。劳务经济快速发展，累计输转城乡富余劳动力 186.85 万人，实现劳务收入 118.76 亿元。扶贫开发扎实推进，完成移民搬迁 10.2 万人，减少贫困人口 13.41

万人，贫困面由“十五”末的 14.3% 下降到 8.8%。

——加大城镇和市场建设力度，城市经济和现代服务业发展步伐加快。创新城市建设经营理念，着力推进城市发展由建设主导型向规划主导型、由政府投入主导型向市场经营主导型、由单要素聚合型向经济社会生态和谐型转变，城市建设步伐加快，城市面貌发生较大变化。建成了城市道路、集中供热、供水管网、污水处理、医疗废物集中处理、历史文化街区、城区危房改造等一批重点项目。城市新区开发建设启动实施，县城和重点小城镇建设步伐加快，城镇综合承载能力和辐射带动能力显著增强。市区面积由 24.6 平方公里扩大到 30 平方公里，城镇化率提高 4.3 个百分点，达到 34.1%。市场体系建设快速推进，累计投入资金 10.2 亿元，新建和改造提升各类市场 146 个。以文化旅游、商贸流通、金融保险为重点的现代服务业快速发展，第三产业增加值达到 76.78 亿元，较“十五”末增长了 80.3%，占生产总值的比重达到 33.6%。

——加强财政金融工作，保障发展的能力不断提高。树立民生财政和依法理财理念，加大财源建设力度，强化税收征管，大口径财政收入较“十五”末增长 1.52 倍，一般预算支出增长 3.41 倍，财政保障能力不断增强。以“保民生、保运转、保重点、促发展”为目标，大力优化支出结构，各级财政用于基础设施、公共服务、民生改善和生态治理的支出达 197.2 亿元，占总支出的 84.8%。大力推进诚信武威建设，积极搭建政府信用平台，金融环境不断改善。2010 年，全市金融机构存款余额达 323.48 亿元、

贷款余额达 161.13 亿元，分别是 2005 年的 2.63 倍和 2.44 倍。

——**大力发展社会事业，和谐社会建设取得新进展。**城乡免费义务教育全面实现，高中阶段教育基本普及，组建了武威职教集团，职业教育规模不断扩大，教育布局调整步伐加快，教育资源配置渐趋合理。加快科技进步与创新，科技对经济增长的贡献率提高了 4 个百分点。城乡医疗卫生服务体系不断健全，公共卫生服务能力明显增强，新型农村合作医疗参合率达到 90% 以上。低生育水平得到巩固，人口出生率连续五年控制在了 9‰ 以下。文化事业繁荣发展，建成乡镇综合文化站 61 个、农家书屋 1125 个，广播电视“村村通”工程覆盖面不断扩大。全民健身运动广泛开展，成功举办了武威市第一届体育运动会，建成体育活动中心 3 个、乡镇体育活动中心 93 个、村级体育场 232 个。加强物价和食品药品安全监管，确保了市场正常供应和质量安全。严格落实安全生产责任制，安全生产各项指标全面下降。“五五”普法任务全面完成。深入开展民族团结进步创建活动，巩固和发展了“平等、团结、互助、和谐”的民族关系，维护了藏区稳定。依法加强宗教事务管理，保持了宗教和顺。创新社会管理，完善维稳机制，扎实推进平安武威建设，保持了社会大局稳定。精神文明建设、国防教育、民兵预备役建设、双拥工作不断加强，统计、气象、消防、人防、档案、外事侨务、防震减灾、残疾人救助等各项事业都取得了新的成效。

——**从人民群众最关心最切身问题入手，办成了一批惠民实事。**围绕就业、就学、就医、养老、饮水、住房等问题，认真办

理省市确定的各项惠民实事，一批关系群众切身利益的民生问题得到妥善解决。五年来，全市大中专毕业生多渠道就业 1.8 万多人，新增城镇就业 5.5 万人，安置下岗失业人员再就业 2.1 万人，帮助零就业家庭就业 7000 人。城乡低保、城镇居民失业和医疗保险覆盖面不断扩大，保障水平不断提高。建立了村干部和失地农民养老保险制度。新型农村养老保险试点进展顺利。新建扩建敬老院 19 所，集中供养率达到 17.9%。改扩建中小学校舍 80 万平方米，新建改建基层医疗卫生服务设施 17.6 万平方米。新建农村户用沼气 5 万多户。解决了 43.1 万人的农村饮水安全问题，自来水普及率提高到 51%。住房公积金覆盖面达到 85%，单位和个人缴存比例均达到 9%。建成城市廉租房 6651 套、43.3 万平方米，改造农村危旧房 3.6 万户，城乡居民生产生活条件得到明显改善。

——着力推进改革创新，科学发展的内在活力不断增强。深化农村改革，建立了土地经营权流转制度。集体林权制度改革任务基本完成，勘界确权面积 84.3 万亩，确权率达到 85.3%。国企改革全面完成，企业发展活力不断增强。粮食流通体制改革基本完成，粮食市场、购销、储备、服务体系初步形成。医药卫生体制改革顺利推进，看病难、看病贵的问题得到有效缓解。市县机构改革全面完成，乡镇机构改革基本完成，财税体制改革、干部人事制度改革不断深化。创新资本运营手段，积极搭建多元化的投融资平台，先后组建了发展集团和国投公司，建立了 8 家中小企业贷款担保公司，累计融资 11.32 亿元，探索建立了小额

贷款公司、村镇银行和村级资金互助社等新型金融服务机构，融资渠道进一步拓宽。

——**全面推进依法行政，政府自身建设进一步加强。**深入开展学习实践科学发展观活动和创先争优活动，严格依法行政，建立健全政府议事决策规则和信息发布制度，推进政府决策民主化和科学化，对涉及群众重大利益的社会事项实行听证、公示和专家咨询制度。自觉接受人大依法监督和政协民主监督，认真办理人大代表建议和政协委员提案。积极推行阳光行政，进一步规范和减少行政审批、收费事项，提高了行政效能。严格落实党风廉政建设责任制，加强行政监察和审计监督，严肃查处了一批违纪违法案件。强化纪律监督和目标责任考核，加大打假治虚、治庸治懒力度，干部作风有了明显转变。

各位代表，2010年在全国经济形势总体利好的情况下，我们抢抓国家深入实施西部大开发战略和支持甘肃、藏区发展等政策机遇，进一步完善发展思路，从改善制约加快发展的薄弱环节入手，狠抓石羊河流域重点治理、经济社会发展和民生保障工作，全面完成了市二届五次人代会确定的各项目标任务。与2009年相比，生产总值增长13.5%，全社会固定资产投资增长53.34%，全社会消费品零售总额增长17.59%，大口径财政收入增长30.41%，一般预算收入增长32.74%，城镇居民人均可支配收入增长10.57%，预计农民人均纯收入增长12%，人口自然增长率为5.09‰，城镇登记失业率为3.4%。全市主要经济指标增速高于全省平均水平，武威经济社会发展进入了快车道。一是石羊河流域



**重点治理近期目标基本实现。**大力实施生态安全战略，加大分水调水力度，适时开展人工增雨雪，蔡旗断面过水量达到 2.6 亿立方米。强化地下水开采监管，民勤盆地地下水开采量控制到了 1.05 亿立方米。把补贴资金用作担保基金，通过妇女小额贷款融资 22 亿元，加快了设施农业建设步伐，当年新增设施农业 7.52 万亩。改建干支渠 317.8 公里，实施田间配套工程 67.4 万亩。完成人工造林 18.78 万亩，同比增长 17.4%，封山沙育林草 19.9 万亩，增长 76.1%，通道绿化 801 公里，增长 86.7%。向青土湖放水 1290 万立方米，干涸了半个多世纪的青土湖有了近 3 平方公里的水面。**二是固定资产投资大幅增长。**加大项目谋划、争取和落实力度，营双高速、金武高速、金大快速通道等一批重点基础设施项目开工建设。实施各类项目 616 项，其中亿元以上项目 79 项，同比增加 42 项。完成全社会固定资产投资 205.2 亿元，比上年增加 71.4 亿元。认真落实国家支持甘肃、藏区发展政策，争取交通、城建、农林水、电网、国土资源、新能源及社会事业等各类项目 246 项、资金 16 亿元。新签约招商引资项目 122 项，落实到位资金 40 亿元，同比增长 115.1%。**三是工业经济发展势头强劲。**突出发展新能源产业，规划新建了新能源装备制造产业园，甘电投、中节能、华电 3 个 10 兆瓦光电项目，中广核、兰州电机 2 个 49.5 兆瓦风电项目和年产 2 万只太阳能路灯、年产 30 万辆自行车电动车等一批重大项目开工建设，光电装机规模达到 30 兆瓦，风电装机规模达到 99 兆瓦。着力促进传统优势产业转型升级，荣华公司易地搬迁技改工程进展顺利，红沙岗 480 万

吨洗精煤、古浪新型干法水泥、青啤武威公司扩能搬迁改造等项目前期工作正在加紧进行。全市新开工千万元以上工业项目 90 项，完成工业固定资产投资 70 亿元，增长 179%。规模以上工业实现增加值 51.01 亿元，同比增长 21.6%。**四是农业农村经济取得新成效。**大力调整农业结构，推广大田高效节水技术 103.6 万亩、旱作农业技术 46.6 万亩，发展以红枣和酿造葡萄为主的经济林药果 6 万亩，粮食总产量达到 97 万吨，瓜菜总产量达到 186 万吨，肉蛋奶产量达到 14 万吨。完成劳动力技能培训 3.5 万人，输转城乡劳动力 41.5 万人，实现劳务收入 36.8 亿元。完成新农村建设试点投资 4.5 亿元。实施扶贫项目八大类 99 项，完成移民搬迁 2.04 万人。**五是现代服务业加速发展。**把市场体系建设作为发展现代物流业的主要抓手，投入资金 5.2 亿元，新建、续建和改造各类市场 39 个，20 个市场建成并投入运行，建设标准化农家店 200 家，累计达到 981 家，覆盖了全市所有乡镇和 70% 的行政村。认真落实汽车和家电下乡、农机具购置补贴等政策，促进了消费快速增长。外贸进出口总额达到 1200 万美元，同比增长 68.5%，增速居全省第二。以文化旅游、信息通讯、房地产和金融保险等为主的现代服务业进一步发展。**六是城市建设力度加大。**高质量完成城市新区总体规划，采用多种模式开发建设城市新区，体育馆、博物馆、卫生综合服务楼、太西国际饭店等重点工程和主干道路已开工建设，19 条城区道路建成通车，建成城北集中供热工程，城市天然气综合利用项目快速推进。加强土地经营管理，新增建设用地 2.58 万亩，储备土地 3000 多亩，实现

经营收益 8.09 亿元，其中净收益 7 亿元。七是社会事业协调发展。全面落实教育惠民政策，巩固“两基”成果，调整撤并中小学 179 所，实施中小学校舍安全工程 44 项，消除危房 7.4 万平方米，普通高考录取率达到 69.5%。武威职业学院成功创建为省级示范性职业学院，并被批准创建全国示范性职业学院，兰州交通大学新能源与动力工程学院、甘肃威龙葡萄酒业专修学院挂牌成立。加快城乡卫生服务体系建设，新建改建乡镇卫生院 8 个、村卫生室 58 个、社区卫生服务中心 4 个，全面推行中医药特色医疗服务，得到了国家卫生部的肯定。加强文化体育基础设施建设，新建乡镇文化站 45 个、农家书屋 810 个、全民健身中心 2 个。八是民生保障能力不断提高。全面兑现省市承诺的各项惠民实事。高校毕业生多渠道就业 5945 人，困难人员再就业 2780 人，城镇新增就业人数 1.31 万人。不断健全社会保障体系，城市、农村低保标准分别提高 10%和 16.7%，低保对象分别扩大到 5.01 万人和 20.2 万人，城镇居民基本医疗保险参保率达到 98%，城乡居民临时救助和医疗救助制度进一步完善。为机关事业单位工作人员增加地方性津补贴，提高了干部职工收入水平。认真落实稳定物价各项措施，保障了群众基本生活不受大的影响。将土地出让收益的 10%以上用于保障性住房建设，开工建设廉租房 4270 套、经济适用房 1600 套，改造棚户区 4120 户，改造农村危旧房 1.96 万户，解决了 10 万人的农村饮水安全问题，残疾人综合服务楼、特殊教育学校、流浪未成年人救助保护中心、老人儿童综合福利院等民生工程基本建成。

各位代表，这些成绩的取得，是省委、省政府和市委正确领导的结果，是市人大、市政协和社会各界监督支持的结果，是全市各族人民团结一心、艰苦奋斗的结果。在此，我代表市人民政府，向奋战在各条战线的劳动者，向人大代表、政协委员，向各民主党派、工商联、人民团体和社会各界人士、离退休老同志，向驻武各部队、武警官兵和中央、省属在武各单位以及所有关心支持武威发展的同志们、朋友们，表示崇高的敬意和衷心的感谢！

五年的成就鼓舞人心，五年的探索弥足珍贵。我们深深体会到，在新形势下做好政府工作，推进武威跨越发展，必须始终坚持解放思想，不断深化对经济规律、市场规律和社会发​​展规律的认识，不断深化对市情和资源观的认识，创新发展理念和运作模式，破解发展难题，培育加快发展的内生动力；必须始终坚持发展这个第一要务，紧紧扭住经济建设不放松，抢抓发展机遇，争取项目资金，扩大经济总量，提升发展质量，夯实发展基础；必须始终坚持转变经济发展方式这条主线，着力实施工业强市战略，培育壮大特色优势产业，调整优化经济结构，增强工业对经济发展的主导作用；必须始终坚持把生态安全摆在突出位置，坚定不移地推进石羊河流域重点治理，化解人口资源环境矛盾，构建与水资源相适应的经济社会发展模式，增强可持续发展能力；必须始终坚持把保障和改善民生作为一切工作的出发点和落脚点，更加注重发展成果的普惠性，着力解决人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题，让人民群众得到更多实惠；必须始终坚持改革开放和艰苦奋斗两手抓，既要扩大开放，借助外力推动

发展，又要真抓实干，充分挖掘自身潜力，凝聚加快发展的强大合力。

回顾过去，我们也清醒地认识到，我们的工作与人民的期待还有差距，经济社会发展还存在不少困难和问题。一是经济总量小、人均水平低、财政调控能力弱，发展基础仍很薄弱，实现赶超发展、跨越发展的难度和压力很大。二是结构性矛盾仍然比较突出，工业比重偏低，特色优势产业正处在起步阶段，支撑跨越发展尚需一段时间。三是生态保护建设任重道远，石羊河流域重点治理任务依然艰巨，巩固“两大约束性指标”难度很大，还需要在制度创新和长效机制建立上下更大功夫。四是城乡居民收入水平较低，民生保障能力较弱，特别是2010年第四季度以来物价上涨过快，影响了城乡居民生活质量。承诺办理的实事中，影剧院工程因设计问题未能开工，城市新区基础设施和“三馆”建设进度未达到年初计划要求，文化广场南片工程因拆迁问题影响了建设进度。五是部分干部思想保守僵化，思维方式和工作方法还不适应跨越发展的要求，服务意识、责任意识和大局意识不强，缺乏苦干实干精神，干事创业的劲头不足。一些部门协调配合意识不强，各自为政、相互掣肘严重，影响了加快发展的进程。对于上述问题，我们将高度重视，认真对待，切实增强忧患意识，在推进发展中解决影响发展的矛盾和问题，以改革创新精神和制度建设，着力解决影响发展的体制性、机制性障碍，切实转变作风，真抓实干，推动跨越发展。

## 2011 年的目标任务和重点工作

2011 年是实施“十二五”规划的开局之年，也是推动跨越发展的关键之年。根据中央、省上的总体要求和市委二届七次全委扩大会议部署，政府工作的总体要求是：**全面贯彻党的十七大和十七届五中全会精神，落实全省经济社会跨越式发展战略的总体要求，以科学发展为主题，以加快转变经济发展方式为主线，以提高人民生活水平为目标，实施工业强市战略和生态安全战略，大力推进石羊河流域重点治理，培育壮大能源化工、食品工业、现代农业、现代服务业和劳务经济五大产业，加快基础设施和社会事业建设，全力推进城乡融合发展，促进金武一体化进程，提高民生保障水平，以发展凝聚人心，以项目衡量政绩，为“十二五”跨越式发展开好局、起好步。**

综合考虑各种因素，2011 年经济社会发展的主要预期目标是：生产总值达到 264 亿元，增长 13%；工业增加值达到 80 亿元，增长 30%；完成全社会固定资产投资 300 亿元，增长 46.2%；大口径财政收入达到 16.2 亿元，增长 25%；一般预算收入达到 7.97 亿元，增长 23.9%；社会消费品零售总额达到 88.4 亿元，增长 17.3%；农民人均纯收入增长 12%；城镇居民人均可支配收入增长 13%；城镇登记失业率控制在 4%以内，人口自然增长率控制在 7‰以内，物价总水平涨幅控制在 4%以内。

围绕上述目标，重点抓好八个方面的工作：

**（一）突出发展战略性新兴产业，推进工业快速发展。**把做

大工业总量、提高质量、培育优势主导产业、提升园区建设水平、构建具有武威特色的新型工业体系，作为实施工业强市战略的重点来突破。大力发展能源工业，切实抓好以光电、风电为主的新能源产业，在加快已招标开工的 50 兆瓦光电和 99 兆瓦风电项目建设进度的同时，力争湘电风能装备制造项目建成投产。深度开发传统能源，加快建设武威煤炭集疏运加工枢纽，争取武威热电联产一台机组建成发电，中电投火电厂、红沙岗和天祝煤矸石电厂开工建设，新建一批中小水电站。强力推进化学工业，继续加快荣华公司搬迁技改、鑫淼公司 60 万吨电石生产等项目建设进度；将氟化工作为战略性新兴产业着力培育，帮助成长性好的企业上市融资，积极引进有实力的战略投资者迅速做大产业规模。调整优化原材料工业，整合重组特种冶金材料工业，加快发展新兴碳化硅工业，力争在碳基新材料生产开发上实现新突破。大力提升食品工业，加快威龙 10 万吨酒庄、青啤公司搬迁改造、天祥肉类公司深加工、达利三期扩建等项目建设，推动酿造业、肉奶加工业、休闲保健食品业、粮食及果蔬加工业优化升级。加大工业园区基础设施建设力度，积极创建省级开发区，不断提升园区的承载力和吸引力。推动关键设备更新换代和重大技术创新，加快信息化建设，推进质量振兴，大力开发新产品，培育知名品牌。积极发展循环经济，突出抓好园区和重点企业的治污减排，认真落实节能减排预警监控措施，全面完成节能减排目标任务。加强经济运行调控，做好煤电油运协调服务，提升工业运行的质量和效益。

**（二）继续推进石羊河流域重点治理，促进生态环境持续好转。**以巩固“两大约束性指标”为重点，抓紧落实近期治理目标中确定的设施农业、滴灌工程、民勤湖区生态移民等工作，全面完成规划确定的2010年前的建设任务。启动实施重点治理远期项目，争取开工建设黄羊、昌宁、古浪、古丰灌区节水改造项目，争取将祁连山水源涵养区的1.1万人实施移民搬迁。强化对地下水开采的监控，认真落实分调水任务，争取开工建设景电二期民调渠下段河道整治工程。深化水权水价改革，建立完善水权交易市场，积极建立与水资源相适应的发展模式，促进水资源向节水高效行业配置，确保水资源配置总量控制在16.13亿立方米以内。着力打造一批设施农业和节水改造工程示范点，不断提升治理水平。争取启动实施祁连山北麓生态环境综合治理、石羊河流域防沙治沙及生态修复工程，加强祁连山水源涵养区治理和保护。大力实施人工增雨雪工程，切实提升气象服务水平。继续推进退耕还林、退牧还草、天然林保护、“三北五期”、国家级公益林保护等项目建设，完成人工造林30万亩、封山沙育林草30万亩、义务植树1000万株、通道绿化1000公里，治理水土流失面积30平方公里，促进生态环境持续好转。

**（三）大力调整农业结构，促进农村经济快速发展。**认真落实强农惠农政策，继续加大“三农”投入力度，为农业和农村快速发展提供可靠保障。加快农业结构调整步伐，深入实施促农增收“六大行动”和“4+1”百万工程，继续用好妇女小额担保贷款政策，培育壮大瓜菜业、畜牧业和经济林果业，新增设施农业



9 万亩、规模养殖户 1 万户、特色林果业 10 万亩，提高畜牧业和林果业在农业增加值中的比重。推广以垄膜沟灌、膜下滴灌等为主的高效节水技术 100 万亩。着力提升产业化经营水平，积极发展订单农业，培育销售额超 5000 万元的龙头企业 30 家以上，择优扶持发展 10 个农民专业合作示范社，推行标准化生产。积极推进“6+1”示范区建设，加大新品种、新技术、新材料的引进和推广力度，不断提高现代农业装备水平。加强农业和农村信息化建设，发展农村非农产业，增加农民经营性收入。整合培训资源和经费，扎实开展劳务技能培训，健全输转服务体系，培育劳务品牌，完成劳动力技能培训 3.3 万人，输转城乡劳动力 42 万人，实现劳务收入 40 亿元。坚持产业扶贫、科技扶贫、智力扶贫、移民扶贫和集中连片开发等措施，实行农村低保制度和扶贫开发政策有效衔接，推进“张哈”省级扶贫开发试验示范区建设，完成移民搬迁 1.2 万人，减少贫困人口 1.6 万人，力争贫困地区农民人均纯收入增幅高于全市平均水平。加快新农村建设步伐，抓紧编制完善村镇规划和村庄整治规划，重点抓好危旧房改造、饮水安全、户用沼气和公路建设等工作。发展循环农业，治理农业面源污染，整治农村环境卫生，抓好村镇绿化，切实改善农村面貌。

**（四）千方百计扩大投资，全面改善基础设施条件。**深入研究和用好国家一系列政策措施，以交通、水利、城建等基础设施建设为重点，加大项目的谋划争取和实施力度，争取更多的项目进入国家和省上的支持范围，实现固定资产投资突破性增长。全

方位扩大对内对外开放，围绕优势资源和产业，加大招商引资力度，加强战略投资合作，力争签约招商引资项目 120 项，落实到位资金 52 亿元，增长 30%，引进 2 - 3 户知名品牌企业和战略投资伙伴。加强交通基础设施建设，加快徐古高速、营双高速、金武高速、西武高等级公路和金大快速通道建设，抓好县乡公路改造升级，加强旅游通景公路、景区联接公路、景区道路建设。积极配合做好干武二线、兰张铁路三四线项目和武威机场的前期工作，争取尽早开工建设。强化水利基础设施建设，推进中型灌区续建配套与节水改造，抓好毛藏水库、石羊河流域水资源调蓄工程、金强河水资源平衡、黄花滩农业综合开发等重大项目的前期工作，争取尽早立项建设。严守耕地保护红线，加快中低产田改造，建设一批高标准农田。加快推进病险水库除险加固和中小流域治理工程，抓好杨家坝河、金塔河等河道防洪治理工程，提升防洪减灾能力。加快 330 千伏、110 千伏输变电工程建设，继续推进农网改造升级，不断优化电网结构。深入开展“城市建设管理年”活动，完善城市规划，严格规划执法，拓展城市投融资领域，创新投融资方式，力争当年投资达到 70 亿元以上，促进城市建设大发展、管理大提升。加大城市公用设施建设力度，抓好城市新区道路、北一环东路跨河大桥、北二环路拥军桥工程；开工建设影剧院，完成博物馆、体育馆、卫生综合服务楼主体工程和文化广场南片拓建工程；启动建设海藏湿地公园、杨家坝河道治理及景观工程、城区地表水供水工程、城区污水管网改扩建工程；继续推进城区集中供热、天然气综合利用工程和城市保障性

住房建设。加快钟鼓楼、罗什寺、文庙三大区域保护性恢复建设。规范城市管理，加强社区阵地建设，抓好卫生保洁，提高城市绿化亮化水平，大幅度提升城市形象和品位。

**（五）以现代物流业和旅游业为龙头，提升现代服务业发展水平。**加快发展现代物流业，依托中心城市和交通枢纽，培育大型流通企业、物流中心、配送中心和物流园区。突出抓好武威煤炭集疏运加工枢纽、黄羊公铁联运物流中心、武威综合物流园区等重大物流项目，争取早日开工。加快市场体系建设，新建和改造各类市场 30 个。继续推进“万村千乡”、“社区双进”和“农超对接”工程，力争使标准化农家店覆盖全市 85%的行政村。加快发展新型流通方式和经营业态，抓好连锁经营，发展电子商务。积极开拓国际市场，力争实现外贸进出口总额 1400 万美元。做强做大旅游产业，设立旅游发展专项资金，强化旅游基础设施建设，加大旅游宣传促销力度，打造精品景区和线路，培育 1 个年接待游客超过 30 万人的景区，组建旅游汽车公司，加快星级宾馆建设，新建星级旅游厕所 19 座，实现旅游接待人数 230 万人次，创旅游综合收入 12 亿元。加快发展金融服务业，积极引入各类金融机构落户武威，鼓励发展小额担保贷款、村镇银行、融资租赁业等金融服务模式。改造提升以餐饮住宿为主的传统服务业，突出发展地方特色餐饮和名优风味小吃，扶持发展一批绿色饭店和经济型酒店。积极发展以家政、社区、物业、养老等为重点的民生服务业。大力推动全民创业，加大政策扶持力度，促进民营经济快速发展。

**（六）强力推进城乡融合发展核心区建设，增强区域统筹发展能力。**以金大快速通道为骨架，发挥中心城市、重点小城镇、工业园区和现代农业示范区的辐射带动作用，努力打造城乡融合发展核心区，加速城乡经济融合，实现教育、卫生等公共资源共享，提高城镇化率，推进城乡一体化进程。争取将金大快速通道列入国家和省上建设计划。发展壮大县域经济，加快产业结构、城乡结构和投资结构调整步伐，着力培育各具特色、优势互补的主导产业，抓好三个县城和武南、黄羊、大靖等 13 个重点城镇的规划建设。认真实施金武区域一体化发展规划，以金武高速公路建设为突破口，加快联结两市的交通、信息等基础设施建设；加强与金昌国家级经济技术开发区的产业、技术协作，争取“一区多园”，积极开展产业对接，推进工业一体化。全面落实国家支持藏区发展的政策措施，发挥天祝的区位和资源优势，积极融入兰白经济圈，建设服务兰白经济圈的休闲旅游、高原夏菜和原材料工业基地，加快藏区示范县建设。

**（七）着力保障和改善民生，加快发展各项社会事业。**把促进充分就业作为经济社会发展的优先目标，完善城乡公共就业服务体系，多渠道开发就业岗位，确保高校毕业生就业率达到 85%，新增城镇就业 1.3 万人。努力提高城镇职工医疗保险、养老保险、失业保险、工伤保险保障水平。扩大和推进新型农村养老保险试点，确保参保率达到 90% 以上。进一步扩大住房公积金覆盖率。加强城乡社会救助，及时解决城乡居民突发性、临时性困难。继续实施中小学校舍安全工程，加大教育布局调整力度，优化教育

资源配置。努力提高教育教学质量，切实减轻中小学生学习负担，重视发展学前教育。加强职业教育，做好武威职业学院创建国家级骨干高职院校工作，全力支持甘肃威龙葡萄酒业专修学院探索校企合作办学新模式，办好兰州交通大学新能源与动力工程学院。加强院企、院地合作，争取实施省部级科技项目 20 项，取得国内先进水平以上科技成果 25 项，完成专利申请 50 件。深化医药卫生体制改革，健全基本药物制度，稳步推进公立医院改革，推进国家基本药物招标采购和统一配送，在基层医疗卫生机构全面实行基本药物零差率销售。完善公共卫生经费保障机制，建立以县级医院为骨干的医疗卫生服务体系，推进中医药事业发展。强化食品药品监管，提高人民群众健康水平。稳定低生育水平，提高人口素质，确保人口自然增长率控制在 7‰ 以内。推进文化事业和文化产业繁荣发展，继续抓好乡镇文化站、农家书屋、广播电视“西新”工程、“村村通”工程和农村数字电影放映工程。深入开展全民健身活动，规划建设武威市体育场，抓好训练馆、游泳馆、全民健身中心和基层体育场地等基础设施项目。加快民族地区经济社会发展，维护藏区稳定。落实属地管理责任，促进宗教和顺。把稳定价格总水平摆在更加突出的位置，切实加强市场监管和调节，保障市场供给。严格落实安全生产责任制，健全突发公共事件预防预警、防灾减灾及应急处置体系，提高综合防范和抵御能力。全面启动实施“六五”普法。加强和改进新形势下群众工作，深入推进社会矛盾化解、社会管理创新、公正廉洁执法，健全信访工作责任制，妥善处理人民内部矛盾。加强社会

治安综合治理，积极推进平安武威建设，营造和谐稳定的发展环境。加强民兵预备役建设，完善国防动员体系，探索军民融合式发展的路子。继续做好统计、消防、地方志、防震减灾、人民防空、双拥共建、外事侨务、档案管理等工作，完成第六次人口普查，重视青少年教育成长，发展妇女儿童事业，推进残疾人、老龄和慈善事业发展。

坚持量力而行、尽力而为的原则，今年重点为民办好 10 件实事。1、完成农村户用沼气建设 3000 户。解决农村 15 万人的饮水安全问题。2、改造农村危旧房 2 万户、林区危旧房 127 户；新建城市廉租房 5000 套、经济适用房 579 套；完成棚户区改造 300 户，建成安置房 2.4 万平方米。3、新建改建农村公路 315 公里；建设武威市综合客运枢纽中心，建成乡镇汽车站 20 个。4、完成城市天然气入户 1 万户，力争 2 万户。5、开工建设海藏湿地公园和杨家坝河防汛景观工程。6、开工建设城区地表水供水工程。7、完成体育馆、博物馆主体工程，开工建设游泳馆。8、改造中小学校舍危房 8 万平方米，在城区新建 1 所小学和 1 所初中，逐步解决城区学校班额过大的问题；资助全市义务教育阶段和普通高中家庭经济困难学生 1.2 万人。9、继续推进“万村千乡”市场工程，建设标准化农家店 200 家。10、完成城北集中供热续建工程，新增供热面积 100 万平方米；改造老城区二级供热管网 20 公里。

**（八）大力推进改革创新，激发跨越发展的内生动力。**加大重点领域和关键环节的改革力度，加快体制机制创新。推进农村

土地管理、集体林权、户籍管理制度改革和供销系统改革。加大矿业权审批改革力度，促进矿产资源依法有序、集约高效、可持续开发利用。继续推进企业重组改造，引导企业加快建立和完善现代企业制度。深化财税金融体制改革，加强国有资本经营预算和收益分享管理，加强非税收入管理。强化行政审批制度改革，不断提高行政效能。严格机构编制管理，推进乡镇机构和事业单位分类改革。创新资本运营手段，壮大信用担保平台，拓宽多元化融资渠道，增强投融资能力。创新人才工作机制，引进高层次、急需紧缺人才和为基层一线公开招聘人才 1000 人以上，鼓励县区、工业园区、企业自主引进对口人才，重点在工业人才、创新型科技人才队伍建设上取得突破。

## 关于《国民经济和社会发展第十二个 五年规划纲要（草案）》的说明

市委二届七次全委扩大会议通过的《中共武威市委关于制定国民经济和社会发展第十二个五年规划的建议》，提出了未来五年经济社会实现跨越发展的奋斗目标、指导原则和主要任务。根据《建议》精神，市政府制定了《国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要（草案）》，已提请大会审议。下面，我就《纲要（草案）》作几点说明。

### （一）《纲要（草案）》的编制过程和主要特点

市委、市政府对制定“十二五”规划工作高度重视。早在 2009

年 11 月份，市政府就开始部署相关准备工作，组织有关部门、县区、科研单位和省内外专家，对全市经济社会发展面临的 10 项重大问题开展专题研究，邀请省直部门领导、专家和企业家人多次召开项目谋划论证会，市人大、市政协就“十二五”发展的一些重大问题进行了专题调研，为编制《纲要（草案）》提供了基础。党的十七届五中全会和省委十一届十次全委扩大会议、市委二届七次全委扩大会议后，根据市委的《建议》精神，我们又组织各方面专家进行咨询论证，在全市范围内广泛征求意见，对《纲要（草案）》进行了进一步修订完善。《纲要（草案）》的编制过程，是深化市情认识、总结发展经验、把握未来趋势的过程，是发扬民主、集思广益、科学决策的过程。

在《纲要（草案）》的编制过程中，我们始终注意把握了四个方面：**一是突出了跨越发展。**围绕实现市委提出的经济社会跨越发展的目标，《纲要（草案）》提出到“十二五”末，全市多数主要经济指标比 2010 年翻一番，总量保持两位数的发展速度，特别是固定资产投资、工业增加值、财政收入、城乡居民收入等主要指标，既要高于全市“十一五”增速，又要力争高于全省“十二五”平均增速。**二是突出了发展方式转变。**针对武威长期以来经济结构不合理、自我发展能力弱的状况，《纲要（草案）》对实施“两大战略”，培育壮大“五大产业”，全力推进金武一体化的总体思路进行了丰富和拓展，把工业摆在了更加突出的位置，提出培育壮大战略性新兴产业，发展循环经济，推进节能减排，着力提升发展的质量和效益。**三是突出了项目建设。**《纲要



（草案）》坚持以项目支撑发展、以项目引领发展，围绕贯彻落实国家深入实施西部大开发战略和支持甘肃、藏区发展的政策措施，在各个领域和各个方面都谋划布局了一批重大项目，明确了跨越发展的着力点。**四是突出了民生改善。**《纲要（草案）》把改善民生作为实现跨越发展的根本目的，将“强市”与“富民”有机结合起来，把保障和改善民生贯穿于经济社会发展的全过程，提出大幅度提高城乡居民收入，努力使全市人民过上更加殷实、更有尊严的美好生活。

## **（二）“十二五”发展的指导原则和主要目标**

“十二五”是我市为建设全面小康社会强基础、快发展的关键时期，也是加快转变发展方式，实现新跨越的攻坚时期。综合分析各种因素，未来五年我市仍处在扩大总量、调整结构、构建骨架、夯实基础、强化保障的重要发展阶段。面对这种形势，《纲要（草案）》全面贯彻落实科学发展观，按照市委的《建议》精神，提出了未来五年发展的指导原则，这就是：坚持跨越发展，把发展作为解决一切问题的根本途径；坚持结构调整，把经济结构调整作为加快转变经济发展方式的主攻方向；坚持以人为本，把保障和改善民生作为加快发展的着力点和落脚点；坚持创新发展，把强化科技、教育和人才开发作为加快发展的重要支撑；坚持和谐发展，把建设资源节约型、环境友好型社会作为加快转变经济发展方式的重要着力点；坚持改革开放，把改革开放作为加快发展的强大动力。贯彻这些原则，就要转变发展理念、创新发展模式、加快发展速度、提高发展质量，推动经济社会步入全面

协调可持续发展的轨道。

根据市委《建议》确定的指导原则，《纲要（草案）》提出了“十二五”经济社会发展的主要目标，既反映了经济社会发展的阶段性特征，又体现了跨越发展的要求。今后五年生产总值年均增长13%，主要是基于以下几方面的考虑：一是未来五年是本市加快发展的重要机遇期，宏观环境对本市发展仍十分有利。二是经过“十一五”的发展，本市加快发展的基础显著增强，为实现跨越发展创造了良好条件。三是本市在区位、土地、劳动力和光热、风能等资源方面有许多比较优势，这是实现跨越发展的重要基础。四是全市广大干部群众的思想观念和精神面貌发生了深刻变化，加快发展的愿望十分强烈，这是实现跨越发展的根本动力。只要我们团结一心、众志成城，有效应对各种风险和挑战，就一定能够实现这个目标。

### **（三）“十二五”时期的战略任务和工作重点**

《纲要（草案）》对“十二五”时期的经济建设、社会发展、民生保障作出了全面部署，提出了明确的战略任务和工作重点。

**一是加快实施工业强市战略。**《纲要（草案）》把工业摆在经济发展的首要位置，立足引项目、找矿藏、建园区、上规模，构筑新型工业发展体系，提出了发展能源、碳基新材料、氟化工、装备制造、食品加工等优势产业，建设两个省级工业园区和七个市级工业集中区，培育一批销售收入过10亿元的标志性企业的目标，逐步把武威建成全省重要的新能源及装备制造基地、甘肃乃至西北的碳基新材料基地和氟化工基地、特色农副产品生产加

工基地、循环经济发展示范区。

**二是深入实施生态安全战略。**《纲要（草案）》继续把建设全国节水型社会示范区、沙产业发展示范区和防沙治沙生态恢复示范区，构筑甘肃、西北乃至全国的生态安全屏障作为重要任务，提出坚持“南护水源、中调结构、北治风沙”的方针，突出节水、治沙、造林、防污四项重点，争取把石羊河流域重点治理后十年的措施调整到“十二五”集中实施，巩固提升治理成效。争取实施防沙治沙生态恢复工程、祁连山水源涵养区生态保护和综合治理工程，积极推进祁连山水源涵养生态、绿洲生态经济型防护林、压减灌溉农田生态和沿山水土保持生态等主体功能区建设，提高可持续发展能力。

**三是加快新农村建设步伐。**《纲要（草案）》继续把“三农”工作作为重中之重，以调结构、修公路、盖新房、抓扶贫为切入点，扎实推进新农村建设，力争到2015年，设施农业面积达到50万亩，经济林药果面积发展到100万亩，节水高效农田灌溉面积达到60%以上，建成西部最大的反季节瓜菜基地、肉类生产加工基地、酿造葡萄基地和全省最大的特色沙生林药果基地。

**四是提升现代服务业发展水平。**《纲要（草案）》把物流业和旅游业作为现代服务业发展的龙头，提出要大力发展现代物流业，构建立足武威、面向西北、辐射全国的现代物流网络体系，打造河西走廊重要的物流集散地；着力发展旅游产业，打造“中国旅游标志之都”、树立“古都凉州、天马故里”旅游新形象，努力建成国内外具有一定知名度的区域旅游目的地和“丝绸之

路”黄金旅游线上的亮点城市。加快发展金融服务、文化创意、保险、中介等新兴服务业，打造兰州以西的金融和信息次中心。

**五是加强基础设施建设。**《纲要（草案）》提出，要通过建设一批交通、水利、电力等重大基础设施项目，使发展基础更加坚实。构建便捷安全高效的综合运输网络，使全市所有工业园区、重点城镇与高速公路、铁路快速连接，实现省、市际通道高速化。加快改善农田水利基础设施条件，全面完成灌区末级渠系配套建设，提高农业综合生产能力。加强与火电、风电、光电、水电相配套的电网送出系统建设，提升工业园区、重点企业、城市新区供电能力，为跨越发展提供电力支撑。

**六是加速区域协同发展。**《纲要（草案）》提出，坚持以城带乡、以工促农，统筹工业化、信息化、区域一体化和城乡一体化融合发展，加速形成以快速通道为骨架的城乡融合发展核心区，构建支撑跨越发展的先导性区域，增强自主发展能力。以城市新区为重点，全方位大力度推进城市建设，提升中心城市的辐射带动能力，着力打造生态宜居城市、物流节点城市和河西区域中心城市。建设一批具有鲜明特色的小城镇，增强县域经济发展活力。加快推进金武一体化，把金武经济区建成区域组团发展的先行区。

**七是保障和改善民生。**《纲要（草案）》强调，坚持民生优先，充分发挥政府公共服务职能，增强公共服务供给能力，切实解决好就业、就学、就医、社会保障、收入分配等问题，逐步推进基本公共服务均等化，加快建设和谐社会，为建设全面小康社

会打下坚实的基础。

各位代表！实现跨越发展的宏伟目标，对政府工作提出了新的更高的要求，我们必须按照“依法、为民、务实、清廉”的要求，大力加强政府自身建设，进一步提高推动科学发展的能力、构建和谐社会的能力、依法行政的能力。

**一是加快建设法治政府。**坚持科学民主决策，健全决策程序，严格按照法定权限和程序行使权力、履行职责，依法管理经济社会事务。建立健全重大决策调查研究、征求意见、专家论证、听证公示、决策评估以及责任追究等制度，促进决策的科学化、民主化、规范化。自觉接受人大依法监督和政协民主监督，更加注重接受社会舆论和人民群众的监督。深化绩效评估，加强效能监察，加大对滥用权力和失职渎职行为的追究力度，提高政府的公信力。进一步减少和规范行政审批事项，加强电子政务建设，推进政务公开，确保行政权力在阳光下运行。

**二是提高领导和驾驭经济工作的水平。**切实提高宏观调控、破解难题、推动发展的能力和水平，深入学习经济管理、资本运营、项目建设等知识，准确把握国家政策走向、宏观经济形势和经济社会发展的内在规律，深入研究带有全局性、战略性、前瞻性的重大问题，学习借鉴发达地区的先进经验，不断突破传统思维束缚，创新工作方式方法，着力增强工作的预见性、主动性和创造性，从更高层次、更广领域上谋划发展、推动发展。

**三是全心全意为人民服务。**“国以人为本，人以衣食为本”。实现跨越发展，更要关注和重视民生，树立民生为本的思想，经

常深入基层和群众，开展调查研究，真诚倾听群众呼声，真实反映群众愿望，真情关心群众疾苦，认真解决企业改制、征地拆迁、环境保护、劳动争议、涉法涉诉等事关群众切身利益的突出问题，保障人民群众的合法权益。对困难群众给予更多的关注，让广大人民群众共享改革发展成果。

**四是着力转变工作作风。**“十二五”能否实现跨越发展，关键在于打造奋发有为的执行层和落实层，提高各级政府和干部的贯彻力、执行力和创新力，大力弘扬甘肃精神，大兴务实创新之风，聚精会神抓落实，一心一意谋发展。要努力改进学风、会风和文风，开短会、讲短话、发短文，强化大局意识、服务意识和诚信意识，加强协调配合，转变工作作风，改进工作方法。加强政务督查和效能监察，健全完善责任到人、奖罚分明的工作落实机制，确保政令畅通和工作落实。

**五是加强勤政廉政建设。**坚持标本兼治、综合治理、惩防并举、注重预防的方针，扎实推进教育、制度、监督、改革、纠风、惩处并重的惩治和预防腐败体系建设，认真落实党风廉政建设责任制和领导干部廉洁自律的各项规定，不断拓展从源头上防治腐败的工作领域。加强制度建设，强化对建设工程招投标、经营性土地招拍挂、产权交易、政府采购等重点领域的管理和监督，注重发挥监察、审计监督作用，对重大项目实行纪检监察、审计全程监督、挂牌监督，保证权力干净运行、干部不犯错误。坚持勤俭行政，规范政府公务接待，杜绝铺张浪费，降低行政成本。坚决纠正部门和行业不正之风，严肃查处各类违法违纪案件，依法

严惩腐败分子，以反腐倡廉建设的实际成效取信于民。

各位代表！这次会议将绘就“十二五”发展的宏伟蓝图，使命光荣艰巨，责任催人奋进。我们坚信，在党中央、国务院、省委、省政府和市委的坚强领导下，只要我们紧紧依靠全市各族人民，解放思想，开拓创新，团结拼搏，真抓实干，就一定能够实现武威跨越发展的宏伟目标！