

政府工作报告

——2012年11月1日在武威市第三届人民代表大会第二次会议上

市长 李志勋

各位代表：

现在，我代表市人民政府，向大会作工作报告，请予审议，并请各位政协委员和列席人员提出意见。

2012年工作回顾

今年以来，面对复杂多变的经济形势，全市各族人民在省委、省政府和市委的正确领导下，坚持以科学发展观为指导，深入学习贯彻省第十二次党代会和市第三次党代会精神，围绕科学发展、转型跨越、富民强市、赶超进位的目标，以发展凝聚人心、用项目衡量政绩，

不拘一格用人才、无中生有抓项目，大力实施城乡融合、工业强市、生态立市三大战略，培育壮大支柱产业，深入推进石羊河流域后期治理，加强基础设施和社会事业建设，改进作风，真抓实干，经济社会持续快速发展，市三届一次人代会确定的今年各项目标任务，预计到年底可全面或超额完成。9月底，全市实现生产总值 243.56 亿元，同比增长 14.8%，预计全年可达 320 亿元，增长 14.5%；全社会固定资产投资 398.12 亿元，同比增长 69.29%，全年可达 500 亿元，增长 65%，其中规模以上固定资产投资 342.9 亿元，同比增长 45.8%，全年可达 414 亿元，增长 45%；全部工业增加值 63.84 亿元，同比增长 19.7%，全年可达 106 亿元，增长 22%，其中规模以上工业增加值 60.1 亿元，同比增长 24.7%，全年可达 80 亿元，增长 24.5%；社会消费品零售总额 76.7 亿元，同比增长 18%，全年可达 104.3 亿元，增长 18%；大口径财政收入 18.4 亿元，同比增长 24.46%，全年可达 26.62 亿元，增长 32%；公共财政预算收入 9.92 亿元，同比增长 34.82%，全年可达 13.22 亿元，增长 30%；城镇居民人均可支配收入 10801 元，同比增长 15.5%，全年可达 15011 元，增长 13.2%；农民人均现金收入 5748 元，同

比增长 21.2%，全年农民人均纯收入可达 6127 元，增长 18%。居民消费价格指数年内可控制在 104% 以内。主要做了八个方面的工作：

（一）竭尽全力抓项目，固定资产投资持续大幅增长。抢抓政策叠加机遇，加大项目争取实施力度，扎实开展“项目建设年”活动，加强调度管理，促进了固定资产投资持续较快增长。全市实施 500 万元以上项目 869 项，其中亿元以上项目 190 项。积极承接产业转移，寻风而动，主动出击，组织参加兰洽会、西洽会、津洽会等重点招商节会，先后赴外招商引资 70 多批次，签约招商引资项目 194 项，拟引进资金 2067.1 亿元；开工招商引资项目 342 项，到位资金 240.23 亿元，增长 219.34%，预计全年可达 250 亿元，增长 156.2%。第十八届兰洽会上，签约招商引资项目 60 项、总额 726 亿元，签约项目数量和投资规模创历届兰洽会新高。交通、水利、电力等基础设施建设不断加强。永古、双营、金武高速公路和天祝 330 千伏变电站建设进展顺利；民勤县城至红沙岗一级公路、天祝至青海互助二级公路、古浪新井至红崖山水库防沙治沙生态公路、雷台 330 千伏变电站、西气东输三线武威段、石门河调蓄引水工程等一批项目开

工建设；古浪县黄花滩生态移民暨扶贫开发水利骨干工程进展迅速，东湖沟等5座小型水库除险加固、六坝河等6条中小河流治理防洪工程、天祝县山洪灾害防治非工程措施项目全面完工，小型农田水利项目完成年度建设任务；红崖山水库加高扩建、毛藏寺水库、古浪土门330千伏输变电等项目前期工作有序推进。

（二）着力加强工业骨干项目和园区建设，工业经济平稳较快发展。坚定不移实施工业强市战略，集中力量抓“液体经济”、化工建材、冶金、煤炭、电力、装备制造和风光电基地等项目，实施重点工业项目291项，其中亿元以上项目117项，预计全年完成工业固定资产投资180亿元，增长66.11%。荣华易地搬迁技改、荣宝2万盏太阳能路灯、古浪鑫淼2万吨硝酸胍、海润500兆瓦光伏组件一期、龙腾管业5万延米波形钢板桥涵、敦煌种业玉米种子加工一期、青啤一期20万千升啤酒、紫轩酒业民勤2万吨葡萄酒等120项重点项目建成投产或即将投产；莫高国际生态酒庄和6万亩葡萄基地及年产3万吨葡萄干酒、中节能等1209兆瓦光伏发电、航天特谱200台（套）2兆瓦风机、承威3000台专用车、珠峰30万辆电动车、华鹏15万吨高档玻璃制品、凯帝斯

5000 台电梯等 152 项重点项目开工建设；红沙岗百万千瓦级风电基地、武威至准东铁路等重大项目前期工作正在推进。近日，我市又被中国食品工业协会命名为“中国葡萄酒城”，这为我市培育壮大以葡萄酒产业为主的“液体经济”首位产业，注入了新的活力。强化项目建设和工业用地保障，落实建设用地 602.4 公顷。深入实施找矿突破行动，天祝臭牛沟、民勤潮水盆地煤炭普查等地勘项目进展顺利，提交煤炭资源量 2.5 亿吨。加大工业园区基础设施建设力度，投资 13.5 亿元，建设园区道路 120 公里、供排水管网 110 公里、供电线路 56 公里。认真落实各项扶持政策，强化服务保障，工业经济平稳较快发展。大力发展循环经济，黄羊工业园区国家级循环化改造示范试点项目进展顺利。认真落实节能减排目标责任制，万元生产总值综合能耗和主要污染物排放量，均控制在下达指标以内。积极推进信息化和工业化深度融合，加快数字武威、智慧城市、数字企业、政务信息化、农村信息化等项目建设，信息化应用水平逐步提高。

（三）深入推进城乡融合，城乡一体化发展步伐加快。全力实施城乡融合发展核心区规划，金色大道完成投资 21.5 亿元，主线路基工程全面完工，共铺筑油面

61 公里，基本完成绿化景观林带和特色林果长廊建设任务。沿线开工建设加油站 6 个、候车亭 134 个。编制了《大靖城总体规划》及核心区各专项规划。加大核心区公共服务设施和农业农村示范点建设力度，新改建学校 27 所，新建新型农村社区 22 个，主体完工 8870 户，新建综合服务中心 18 个，培育千亩设施农业示范区 8 个、标准化规模养殖示范区 9 个、生态经济林示范区 10 个、节水灌溉示范基地 1.3 万亩。加强城市建设经营管理，预计年内完成城市建设投资 100 亿元以上。新改建城区道路 17.6 公里，北一环东路跨河大桥顺利完工，光明桥 11 月底可完工，影剧院、博物馆、体育馆、金熊猫公寓和公安、能源、交通运输应急保障指挥中心等综合服务楼建设进展顺利，农林牧、水务、人社、银监规划等综合服务楼完成主体工程，公共卫生综合服务楼年内可投入使用，海藏湖生态治理、城市天然气综合利用等工程正在加快实施，天马湖景观治理一期工程顺利完工。武威城区地表水供水工程加快推进，已具备向青啤武威公司供水条件。天祝金强川综合发展核心区和民勤县核心经济区建设规划已编制完成，正在有序推进。

（四）加大生态保护和建设力度，生态环境持续好

转。深入推进石羊河流域后期治理，完成黄羊、古浪河、古丰灌区节水改造骨干工程 184 公里，配套田间节水面积 26.7 万亩，景电二期向民勤调水渠延伸主体工程全面完成投入试运行。强化流域水资源调度管理，10 月底蔡旗断面总过水量达到 3.38 亿立方米，预计年底可达到 3.43 亿立方米；民勤盆地地下水开采量 7988 万立方米，预计年底可控制在 8600 万立方米以内，石羊河流域后期治理两大约束性指标提前八年实现。六河中游地下水采补趋于平衡，民勤盆地地下水位局部回升。加大防沙治沙和植树造林力度，石羊河流域防沙治沙及生态恢复项目顺利实施，国有林场改革加快推进，承包到户治沙生态林 104.7 万亩，完成人工造林 46.5 万亩、封山（沙）育林（草）34.5 万亩、通道绿化 1128 公里、义务植树 1042 万株。加大污染治理力度，实施 103 个“以奖促治”农村环境连片整治和 19 个规模化畜禽养殖污染防治项目，农业面源污染治理取得明显成效。

（五）大力调整农业结构，农业农村经济快速发展。

全面推广“设施农牧业+特色林果业”主体生产模式，新建设施农牧业 9.1 万亩、特色林果业 26.6 万亩，推广高效农田节水技术 201.6 万亩、旱作农业 61.8 万亩，特色

优势作物面积比重提高1个百分点。新建养殖小区(场)323个,新增规模养殖户9100户,畜禽规模化养殖比重达到60%以上。着力推行“储藏加工+运输销售”营销模式,新发展专业合作组织446个,配套建设恒温贮藏保鲜库4个,新认证无公害、绿色、有机农产品17个,与北京、新疆等20多个大中城市的批发市场建立了稳定的合作关系,瓜菜和牛羊猪等大宗农畜产品外销量达到80%以上。新一轮新农村试点县、示范点建设进展顺利,建成新农宅1.43万户,改造农村危房2万户。严格保护耕地资源,整治土地12万亩,建设梯田2.54万亩。认真落实各项惠农政策,发放惠农资金15.03亿元。扎实开展“双联富民”行动,加大对贫困县、乡、村和特困群众的驻点联系帮扶力度,实施整村推进项目18个,加快推进“下山入川”工程,完成移民1.68万人。加大劳务输转力度,预计全年输转城乡富余劳动力43.64万人,创劳务收入48亿元。

(六) 加强市场体系建设,现代服务业发展水平不断提高。加大物流园区建设力度,黄羊公铁联运物流中心、北京购物中心等一批物流重点项目顺利推进。投资4.3亿元,建设改造专业批发市场、农村集贸市场和商

品配送中心 28 个，其中 16 个建成投入运营。粮食储备规模不断扩大，新增市级储备 6600 吨，“放心粮油”工程有序推进。加快发展旅游业，编制完成旅游业发展总体规划，创建星级饭店 3 家、3A 级景区 1 家，重点景区基础设施不断完善，预计全年接待游客 366 万人次，实现旅游业综合收入 17.9 亿元，增长 51.6%。大力发展文化产业，积极参与华夏文明保护传承和创新展示范区建设，开工建设武威重离子治疗肿瘤中心暨荣华颐养园、天马文化产业园暨摩天轮主题公园。着力加强金融服务工作，加大“招行引资”力度，设立甘肃银行武威办事处、工行古浪支行、建行民勤支行和天祝支行，在农村设立 76 个便民金融服务点，实现了金融服务网点全覆盖。引进民间资本 1 亿元，新设立民营担保公司 2 家。争取省级金融机构授信 740 亿元、省级工业发展财政引导基金 3 亿元，获准设立现代农业产业创业投资基金，首期筹资 3 亿元。发放妇女小额担保贷款 24.75 亿元，天祝、古浪两县被列为全省双联惠农贷款重点县。截至 9 月底，全市各项存款余额达到 476.98 亿元，贷款余额达到 258.88 亿元，分别增长 31.43%和 29.64%，存贷比达到 54.27%，比年初提高 2.5 个百分点。以餐饮住宿为

主的传统服务业发展水平不断提升，以家政、社区、物业、养老等为重点的民生服务业加快发展。

（七）全面推进社会各项事业，和谐社会建设取得新进展。加快发展教育事业，中小学校舍安全、校车安全、学前教育工程等项目顺利实施，新改建校舍 18 万平方米，消除危房 2.4 万平方米，新改建幼儿园 35 所。九年义务教育巩固率达到 97.6%，高中阶段教育毛入学率达到 82.6%，高考录取率达到 82.99%，比上年提高 8.15 个百分点。职业教育和普通高中教育招生比例趋于合理。武威职业学院创建国家级骨干高职院校项目顺利实施，兰州交通大学新能源与动力工程学院、威龙葡萄酒业专修学院新增 4 个专业，办学规模不断扩大。加大急需紧缺人才引进力度，共引进各类人才 450 人，其中博士 7 人、硕士 135 人、“211 工程”院校毕业生 253 人。加快推动科技创新和科技惠民工程，实施省部级以上科技项目 20 项、科普及惠农项目 7 项，积极推进知识产权创造运用和保护，申请专利 150 项。加强林业科研工作，市林科院挂牌成立。医药卫生体制改革稳步推进，新农合保障水平不断提高，基本药物制度覆盖基层，基本公共卫生服务均等化项目全面实施，建成市精神卫生专科医

院、民勤县医院、天祝县藏医院业务楼和凉州区第三医院妇儿专科业务楼。国家“十一五”传染病防治重大科技专项武威市乙肝防治示范区建设项目顺利实施，完成27万余人乙肝疫苗接种工作，并成功申报“十二五”继续实施。农村妇女“两癌”普查率达到80%以上。古浪、天祝县创建为全国中医药工作先进县，全市已具备创建全国中医药工作先进市条件。坚持做好人口和计划生育工作，继续稳定低生育水平，人口出生率控制在8.4‰，农村符合政策生育率达到94%。城乡居民社会养老、医疗、工伤参保率分别达到95%、98%、75%，失业和生育保险参保率达到80%。救灾物资储备库等防灾减灾项目建成投入使用，发放救灾及社会救助资金3.5亿元，群众突发性、临时性困难得到有效解决。加大住房公积金归集扩面力度，30家非公企业建立了住房公积金制度。加强和创新社会管理。高度重视安全生产，深入开展重点行业和重点领域的安全隐患排查治理专项行动，有效预防了重特大事故发生。强化产品质量、食品药品安全和物价监管，确保了市场正常供应。着力整治城乡环境卫生，成功创建省级卫生城市。民兵预备役建设和双拥共建工作不断加强。“六五”普法扎实推进。加强民族宗教

工作，天祝藏区保持了和谐稳定的良好局面。完善各类突发公共事件应急预案，认真组织开展领导干部接访下访活动，加大信访积案化解和矛盾纠纷排查调处力度，严厉打击各类违法犯罪行为，维护了社会各层面的和谐稳定。统计、气象、人防、消防、老龄、外事侨务、地震预防、档案管理、地方志、妇女儿童、残疾人和慈善事业等工作都取得了新的成绩。

加大公共财政投入力度，认真办理省市确定的各项惠民实事，市上确定的 10 件实事，除武威综合客运枢纽中心因春节之后省交通厅对规划进行了调整，作了更高标准、更大规模的设计，现正在积极推进外，其余实事到年底可基本完成。全市新增城镇就业 1.65 万人、下岗失业人员再就业 6943 人，城镇登记失业率控制在 3.2%；安置高校毕业生 1877 名，高校毕业生就业率达到 86.1%。城市、农村低保对象月人均补助水平分别提高 13% 和 16%。五保对象供养标准由 2062 元提高到 2500 元。新型农村合作医疗和城镇居民基本医疗保险补助标准由 200 元提高到 240 元。新改建农村义务教育薄弱学校食堂 41 个，在古浪县和天祝县实施农村义务教育学生营养改善计划，5.9 万名学生吃上了营养餐。建设乡镇卫生院 5

个、村卫生室 17 个，建成农家书屋 308 个、全民健身场地 8.3 万平方米，完成广播电视“户户通”工程 15 万户，在 40 个乡镇 200 个点位安装了智能化交通管理和社会治安视频监控系統，新改建农村公路 597 公里，解决了 18.8 万农村人口饮水安全问题。为 9955 户住房困难家庭发放了廉租住房租赁补贴。新建各类保障性住房 26783 套，占省上下达计划的 103%，其中公租房 20542 套，年底主体竣工率将达到 80% 以上。改造国有林场危房 512 户。新增集中供热面积 103 万平方米。

（八）深入开展效能风暴行动，政府自身建设不断加强。扎实开展创先争优活动，制定落实“十大重点行动”和“人才支撑”、“创新驱动”实施方案。高度重视全省新建项目观摩活动和省委第三巡视组提出的意见建议，采取有效措施认真整改。深入实施“效能风暴行动”，公共资源交易中心和“12345”便民服务中心建成投入运行，积极推进行政权力网上公开透明运行信息系统，取消市级行政事业性收费项目 22 项，新精简行政审批事项 223 项，累计精简 2330 项，精简率达到 83.7%。加强和改进督查工作，对存在效能问题的 188 名责任人进行问责，干部作风明显转变。修订完善市政府工作规

则和重大决策程序规则，认真落实重大事项社会听证、公示和专家咨询制度，积极推行阳光行政，促进了政府职能转变和行政效能提升。严格落实党风廉政建设责任制，加强廉政风险防控工作，全面启动国库集中支付改革，强化领导干部经济责任审计，加大腐败惩治力度，严肃查处了 155 件违纪违法案件。自觉接受人大依法监督和政协民主监督，认真办理人大代表建议和政协委员提案。加大纠风工作力度，对 64 个部门、行业进行政风行风评议，切实纠正了一些影响人民群众利益的不正之风。

各位代表，回顾今年以来的工作，全市各级干部和广大人民群众同心协力，顽强拼搏，做了大量卓有成效的工作，经济社会发展取得了可喜的成绩。这是省委、省政府和省直各部门真诚关心、大力支持的结果，是市委统揽全局、正确领导的结果，是市人大、市政协和社会各界监督支持的结果，是全市各族人民共同努力的结果。在这里，我代表市人民政府，向全市各族人民，向各民主党派、工商联、人民团体和社会各界人士、离退休老同志，向驻武各部队、武警官兵、民兵预备役人员和中央、省属驻武各单位，以及所有关心支持武威转型

跨越发展的同志们、朋友们，表示崇高的敬意和诚挚的感谢！

在看到成绩的同时，我们也清醒地认识到，经济社会发展中还存在不少困难和问题，推动转型跨越发展任务依然艰巨繁重。一是项目建设质量和水平还需进一步提升，部分项目建设进展缓慢，融资难的问题依然存在。二是受宏观经济环境的影响，主要工业品出厂价格持续下滑，原材料、运输、劳动力等成本不断上升，工业企业生产经营困难较多，经济下行压力加大。三是农业结构调整县区之间、乡镇之间不平衡，部分乡镇和灌区低水效作物比重仍然比较大。设施农业的效益有待提高，特色林果业管护和技术服务还需加强。水权管理的精细化程度不高，水权改革仍不够到位。四是城市总体规划、村镇规划、产业发展规划相对滞后，还存在站位不高、特色不明、执行不严等问题，引领作用发挥不够。五是农村消费市场发展相对缓慢，金融、保险、信息咨询等新兴服务业仍然处在起步阶段，第三产业整体发展水平不够高。六是一些干部思想保守、作风不实、效率不高，个别部门服务意识、责任意识和大局意识不强，工作主动性、创造性不够，发展环境还需优化。对于上述问题，

我们将高度重视，认真研究解决。

2013 年主要工作

明年，是深入学习贯彻党的十八大精神的重要一年，也是全面落实省第十二次党代会精神，加快建设全面小康社会的关键之年。根据市委的总体部署，政府工作要深入贯彻落实科学发展观，认真学习贯彻党的十八大精神，按照省第十二次党代会确定的宏伟目标，围绕科学发展、转型跨越、富民强市、赶超进位，坚持以发展凝聚人心、用项目衡量政绩，不拘一格用人才、无中生有抓项目，大力实施城乡融合、工业强市、生态立市战略，培育壮大支柱产业，加强基础设施建设，全面发展社会事业，全力推动经济转型跨越发展、社会和谐稳定发展、民族共同繁荣发展、生态绿色持续发展。

经济社会发展的主要预期目标是：生产总值增长 14.5%，全社会固定资产投资增长 20%，工业增加值增长 23%，社会消费品零售总额增长 17.5%，大口径财政收入增长 24%，公共财政预算收入增长 32%，城镇居民人均可支配收入增长 16%，农民人均纯收入增长 22.4%。城镇登

记失业率控制在 4%以内，人口自然增长率控制在 7‰以内，居民消费价格涨幅控制在 4%左右，单位生产总值能耗和主要污染物排放量完成省上下达的控制指标。

围绕上述目标，重点做好十个方面的工作：

（一）以项目建设为载体，全力扩大经济总量。扎实开展“项目带动行动”，按照省委实施“3341”项目工程的要求，既要注重项目的谋划争取和引进工作，更要加大项目的实施推进力度，力争年内实施 500 万元以上项目 750 项，亿元以上项目 200 项，完成规模以上固定资产投资 510 亿元，增长 23%。不断扩大开放开发，积极承接产业转移，充分发挥“领导效应”，大招商招大商，力争签约招商引资项目 200 项以上，落实到位资金 300 亿元。着力改善交通条件，提升区位优势。积极争取汇报，力争开工建设武威煤炭集疏运基地至新疆准东煤田铁路专用线、干武铁路二线；加快建设永古、双营、金武高速公路，年内全部建成通车；全力推进民勤县城至红沙岗一级公路、天祝至青海互助二级公路、古浪新井至红崖山水库防沙治沙生态公路建设；积极配合做好内蒙临河至青海西宁高速公路民勤至武威段项目前期工作，争取立项。强化水利基础设施建设，开工建设

毛藏寺水库、西营河等 6 条中小河流防洪治理工程，启动实施河西走廊国家级高效节水灌溉示范区项目，全面完成凉州区和古浪县山洪灾害防治非工程措施项目，全力推进石门河调蓄引水、武威城区、大靖城区及重点工业园区供水工程，加快杂木河等 3 座病险中型水闸除险加固工程，继续实施中型灌区续建配套与节水改造工程，推进小型农田水利建设和小流域综合治理，抓好红崖山水库加高扩建项目前期工作。加强电力基础设施建设，加快雷台 330 千伏输变电工程建设进度，开工建设武威新城区 110 千伏和古浪黄花滩 110 千伏送变电工程、红沙岗 330 千伏输变电工程，推进农网改造升级。

（二）以工业经济为先导，培育壮大特色优势产业。

深入实施“多极突破行动”，坚持引项目、找矿藏、建园区、上规模、创品牌、增效益，着力培育 10 个百亿级产业链、5 个销售收入过百亿元的企业、5 个销售收入过百亿元的工业园区，构建具有比较优势的新型工业体系，年内力争新开工千万元以上工业项目 140 项，建成 130 项，完成工业固定资产投资 240 亿元。做大做强“中国葡萄酒城”，坚持把葡萄酒产业为主的“液体经济”作为区域发展的首位产业，加快 30 万吨葡萄酒、60 万千

升啤酒、5万吨白酒、6万吨食醋酱油等项目建设进度，争取开工建设100万吨矿泉水项目。加大资源开发力度，全力抓好110万吨电解铝、1500万吨煤炭及深加工、1500万吨水泥、300万吨电石、车辆制造等工业骨干项目建设，培育多元优势产业。发展壮大新能源、新能源装备制造、调峰火电产业，推进天然气分布式能源利用项目，争取创建国家级新能源示范城市。创新园区管理体制和运行机制，加快工业园区布局调整，整合建设10个规划科学、布局合理、产业集聚、特色明显的工业园区，加大园区道路、供排水、供电等基础设施配套提升力度，力争完成投资17亿元。深入推进找矿突破行动，加大潮水盆地、毛藏盆地、旦马盆地等重要成矿区域的地质勘查，力争优势矿种新增一批储量。高度重视发展循环经济，编制完成市、县区和园区、企业的循环经济规划及实施方案，突出抓好黄羊工业园区循环化改造项目。充分利用循环经济战略平台，加大以产业链招商力度，着力培育循环经济示范园区和示范企业，推动资源循环利用、产业循环组合和企业循环生产。严格落实节能减排目标责任制，确保完成年度目标任务。加强工业运行监测分析，强化煤电油运等要素保障，确保规模以上工业

增加值增长 25%。

（三）以政策扶持和资金投入为支撑，切实加快城乡融合发展核心区建设。按照“工业新型化、城镇带状化、农业现代化”的要求，多渠道筹集资金，全力推进核心区建设。加快金色大道建设，力争实现全线铺油通车，配套完善沿线公交站点、油气站点和物流节点，再开工建设一批通园区、通景区、通乡镇、通村组的公路项目，不断增强轴线带动能力。修订完善武威区域中心城市、大靖镇副中心城市的总体规划和控制性详细规划，编制完成武威历史文化名城保护规划、大靖历史文化名镇保护修建详细规划，认真做好县城、工业园区、小城镇和乡村规划。加强政策和项目对接，加大资金整合力度，优化布局教育、卫生、文化等公共服务设施，全力推进新型农村社区建设，力争开工建设 300 户以上示范点 10 个。加大城市建设力度，推进体育馆、金熊猫公寓和农林牧、水务、人社、公安等部门综合服务楼建设，确保年内建成投入使用；图书馆力争年内完成主体工程，皇台二区保障性住房工程达到入住条件；加快影剧院、博物馆建设，争取开工建设城乡融合规划馆。继续抓好天马湖景观治理、海藏湖生态治理、城区道路、供水、

供热管网改造和城市天然气综合利用工程，整合供热资源，扩大集中供热面积，不断增强城市综合服务功能和承载力。加大天祝县金强川综合发展核心区和民勤县核心经济区建设力度，加快产业培育和基础设施配套建设步伐，不断提升县域经济发展水平。

（四）以节水造林治沙防污为重点，着力推进生态建设。充分利用国家生态屏障建设保护与补偿试验区为重点的生态战略平台，深入推进“生态屏障行动”，促进生态持续好转。落实石羊河流域后期治理年度建设任务，大力实施人工影响天气工程，加强水资源调度管理，确保平水年蔡旗断面过水量达到 2.9 亿立方米以上，全市地下水开采量控制在 4.84 亿立方米以内，其中民勤盆地地下水开采量控制在 0.86 亿立方米以内。加快实施石羊河流域防沙治沙及生态恢复项目，抓好祁连山水源涵养林建设与保护，争取实施《祁连山水源涵养区生态环境保护 and 综合治理规划》、《祁连山北坡水源涵养区生态补偿试验示范方案》。严格落实“四禁”规定，加大湿地保护恢复和建设力度，加快石羊河国家湿地公园建设，维护生物多样性。建设洪水河沿岸百里生态经济长廊，支持建设荣华—清源经济开发区，着力改善凉州城

东生态环境。继续实施好“三北五期”、天然林保护、退耕还林等国家重点林业项目，完成人工造林42万亩、封山（沙）育林（草）30万亩、义务植树1000万株、通道绿化1000公里。加强污染综合治理，强化水污染、大气污染、工业固废污染和噪声污染整治，推行农村生活垃圾、污水集中收集处理，加大规模化畜禽养殖污染防治和废旧农膜回收力度，减少农业面源污染。

（五）以调整农业结构为核心，千方百计增加农民收入。坚持调结构、促增收、修公路、兴水利、建新房、抓扶贫，大力发展富民多元产业。把设施农牧业和特色林果业作为农业首位产业，新建设施农牧业9万亩、标准化养殖小区（场）150个，新增规模养殖户1万户，发展特色林果业27万亩，建设特色林果栽培示范点15个，推广高效节水技术250万亩、旱作农业61万亩、马铃薯脱毒种薯36万亩、饲用型甜高粱5.5万亩。健全完善现代农业科技服务体系，积极引进推广新技术新品种，促进农机农艺融合，高标准建设凉州区国家级现代农业示范区、武威市酿酒葡萄省级特色现代农业示范区。加强动植物疫病防控，强化农畜产品质量安全监管。推广“储藏加工+运输销售”营销模式，加强储运设施建设，

搞好产销对接服务。加大新一轮新农村试点县和示范点建设力度，配套完善农村水、电、路、气、房等基础设施。统筹推进“双联富民”行动与“扶贫攻坚行动”，紧紧抓住古浪县和天祝县被国家纳入六盘山、四省藏区扶贫重点片区的机遇，积极争取规划项目落地实施。加大祁连山北坡浅山干旱地区和北部沿沙地带等特困片带扶贫攻坚力度，争取纳入省列扶贫重点片区，实施整村推进项目 18 个，加快古浪县黄花滩生态移民暨扶贫开发等重点项目建设，全力推进高深山区农牧民“下山入川”，巩固提升“张哈”片省级扶贫开发试验示范区建设成果。加强劳务技能培训，提高劳动力就业创业素质，提升劳务经济发展的质量和效益，完成劳务输转 40 万人，实现劳务收入 43 亿元。

（六）以物流业和旅游业为龙头，积极发展现代服务业。充分发挥战略通道和人口密集、文化旅游资源丰富的优势，大力提升现代服务业发展水平。把现代物流业作为第三产业发展的首位产业，加快建设西北重要的物流节点城市。积极寻求战略合作伙伴，推进武威煤炭集疏运基地建设。加快黄羊公铁联运物流中心、武威综合物流园和金沙物流园、3 万吨农产品冷链物流设施等

项目建设，建成北京购物中心，谋划建设大型公路港平台。抓好“万村千乡”、县乡集贸市场改造、农超对接等工程，建设改造一批专业批发市场、农村集贸市场和商品配送中心。落实粮食储备政策，深入实施“放心粮油”进学校、进社区、进农村、进企业工程，促进主食产业化发展。大力实施“文化提升行动”，充分利用以华夏文明保护传承和创新发展示范区建设为重点的文化战略平台，加大文化项目争取实施力度，抓好武威重离子治疗肿瘤中心暨荣华颐养园、天马文化产业园暨摩天轮主题公园项目建设，争取启动中国·武威国际论坛，积极发展创意设计、动漫游戏等新兴文化产业，培育壮大文化产业骨干企业，促进文化产业发展。适度实施历史文化名城保护、空间营造与文化复兴计划，推进钟鼓楼历史文化街区、罗什寺周边改造项目建设，加大文化遗产保护开发力度，大力推进文化旅游融合发展。充分发挥中国历史文化名城、中国旅游标志·马踏飞燕圣地、中国葡萄酒城等品牌优势，加强旅游宣传推介，着力打造历史文化游、民族风情游、沙漠生态观光游、乡村绿色和休闲度假游。精心组织参与第三届“敦煌行·丝绸之路国际旅游节”，继续加强旅游基础设施建设，积极

创建 A 级景区和星级饭店，加快太西武威国际饭店建设，争取实施天祝县石门沟等旅游景区基础设施项目。加强旅游市场监管，提升旅游服务质量，实现旅游接待人数 450 万人次。积极发展金融服务业，健全完善政银企协调机制，加大银企项目对接力度，提高授信额度落实比例。继续推进妇女小额担保贷款工作，确保贷得出、用得好、还得上。创建全省双联惠农贷款工作示范区，争取将凉州区、民勤县纳入试点范围，全市发放贷款 20 亿元以上。壮大城乡融合、中小企业、城市建设等融资平台，积极扶持优势企业上市，加大直接融资力度，切实提高金融支撑发展的能力。全面落实各项扶持政策，大力发展生产和生活性服务业，促进中小企业和非公经济发展。加快信息基础设施建设，积极推进工业企业、农业生产经营、市场流通、交通运输、社会事业信息化建设，发展电子政务、电子商务，提升信息化水平。

（七）以提高人民群众生活质量为根本，大力发展社会事业。坚持教育优先发展，继续实施中小学校舍安全、学前教育推进和边远地区农村教师周转宿舍等工程，加强农村寄宿制学校和幼儿园建设。推进义务教育均衡发展，大力发展中等职业教育，普及高中阶段教育。办

好兰州交通大学新能源与动力工程学院、威龙葡萄酒业专修学院和武威职业学院，围绕经济社会发展需求，扩大招生规模，提升办学水平。完善公共文化服务体系，发展公益性文化事业，加强文化人才队伍建设，推进文艺精品创作，建设特色文化市。加快广播电视“西新工程”、农村数字电影放映、村（社区）文化中心、基层体育场地建设，健全文化馆、美术馆、图书馆和乡镇文化站服务管理机制，积极开展全民健身活动，不断丰富人民群众精神文化生活。深化医药卫生体制改革，巩固和完善基本药物制度，推进公立医院改革，优化医疗卫生资源配置，促进公共卫生服务均等化。加强医疗卫生服务体系建设，实施古浪县中医院迁建大靖新城和天祝县医院业务楼项目，改扩建乡镇卫生院 11 个。扶持中医药和民族医药事业发展，持续推进中医药服务进基层。启动实施“武威市恶性肿瘤高发区防控模式示范”项目，继续抓好乙肝防治示范区建设项目。加大统筹解决人口问题力度，完善利益导向机制，稳定低生育水平，提高出生人口素质。扎实开展“全民创业行动”，确保城镇新增就业 1.5 万人，高校毕业生就业率达到 85% 以上。健全完善社会保障体系，扩大城镇职工养老、医疗、工

伤、失业和生育保险范围，推进城乡居民养老保险工作，确保参保率达到 95%以上。加快发展社会福利事业，建设社会化养老服务体系。继续抓好保障性住房建设，做好分配管理工作，加大住房公积金贷款力度，解决低收入家庭住房困难问题。加强全民国防教育、国防后备力量建设和人民防空工作，巩固双拥共建成果。落实民族宗教政策，加快民族地区经济社会发展。重视青少年教育成长，发展妇女儿童事业，推进扶残助残、敬老养老和慈善事业发展。继续做好外事侨务、地方志、档案、消防等工作。

按照量力而行、尽力而为的原则，集中力量办好 10 件实事：**1.** 解决 18 万农村人口饮水安全问题；**2.** 建成武威城区地表水供水工程，使凉州城区居民吃上优质安全的饮用水；**3.** 新改建农村公路 600 公里；**4.** 加快推进高深山区农牧民“下山入川”工程，完成移民 2 万人；**5.** 建设各类保障性住房 2.5 万套、新农宅 2.1 万户；**6.** 新改建中小学校舍 18 万平方米、幼儿园 25 所，在城乡融合发展核心区新改建学校 20 所；**7.** 启动实施市人民医院整体搬迁部分项目；**8.** 改扩建市儿童福利院，床位达到 300 张以上；**9.** 新增城区天然气入户 5000 户；**10.** 创建

“食品安全示范店”125户、“万村千乡”农家店100个。

（八）以建设和谐平安武威为目标，加强和创新社会管理。深入实施“和谐构建行动”，坚持用群众工作统揽信访工作，充分发挥信访、调解、仲裁、司法等多渠道作用，建立多元利益诉求表达机制、群众利益维护机制、信访问题解决和终结机制，加大矛盾纠纷排查调处力度，努力把不稳定因素化解在基层和萌芽状态。加强公民意识、安全意识和社会责任意识教育，做好流动人口服务管理和特殊人群帮教转化工作，预防和减少社会矛盾。加强社会管理综合治理，严厉打击各类违法犯罪活动，建成凉州城区智能化交通管理和社会治安视频监控系統，推进平安武威建设。深入开展民族团结宣传教育和民族团结进步创建活动，维护藏区稳定，促进宗教和顺。加强应急管理体系建设，健全完善各类应急预案，提高综合防范和抵御灾害能力。强化食品药品各环节安全监管，保障人民群众饮食用药安全。严格落实安全生产责任制，加大重点领域和行业安全隐患排查和专项整治力度，重点推进不具备安全生产条件煤矿企业的兼并重组和关闭整顿工作，预防重特大安全生产事故发

生。重视社区和新经济组织、新社会组织建设，提高社会服务能力。加强信息网络管控，创建健康有序的网络环境。深入开展“六五”普法，加快依法治市进程。完善政府调控和市场调节机制，加强价格监管，保持物价总水平基本稳定。

（九）以扩大改革开放为动力，增强转型跨越发展的活力。以开放姿态抢发展机遇，统筹利用“两种资源”、“两个市场”，积极“引进来、走出去”，提高对内对外开放水平和质量。发挥区位和地缘优势，加强与周边城市和国家级经济技术开发区的合作交流，积极融入兰州新区经济战略平台建设，推进金武一体化进程，着力构建多层次、宽领域、广依托、全方位的开放开发格局。加大重点领域和关键环节改革力度，探索建立适应转型跨越发展的体制机制。坚持“人才支撑取向”，围绕加强高技能、实用型人才队伍建设，加大急需紧缺人才开发和引进力度。坚持“创新驱动取向”，围绕重点领域和产业发展，依托科研院所和企业，建立以企业为主体、市场为导向、产学研相结合的技术创新体系，加快省级创新型试点城市建设，提高科技支撑能力。深入开展资源清理整顿和开发利用专项行动，管好用活国土资源，

做好石羊河流域压减农田灌溉配水面积变更确认为未利用地工作，“以土地换项目”、“以资源换项目”，持续推进市场配置资源工作。积极推进城市管理体制改革，探索公共资源行业管理“市区合一”体制，建立城镇、乡村、园区三位一体的管理模式，推进街道、社区改革。加快推进农村土地综合整治，健全完善农村土地流转机制，发展多种形式的适度规模经营，提高农业规模化经营水平。全面推进集体林权制度综合配套改革和国有林场改革，大力推行治沙生态林承包管护经营，积极发展林下经济。加快推进水利改革试点工作，建立健全县区水利工程建设管理体制和基层水利服务体系；调整农业灌溉用水价格，完善差别水价和累进加价政策，发挥价格杠杆作用，建立与经济发展相适应的水价体系。

（十）深入实施“效能风暴”，加强政府自身建设。

适应转型跨越新要求，顺应人民群众新期待，政府工作要按照民主、科学、务实、创新的要求，抓重点、干实事、求实效，确保省委、省政府和市委的各项决策部署高效落实。**大力推进工作作风转变。**扎实开展“效能风暴行动”，大力整治干部作风，强化效能问责，着力营造“人人讲效能、处处创效能、事事高效能”的良好氛围。

围，切实把全部心思和精力都用在抓落实上。坚持深入到群众中去，到困难多、矛盾多、问题多的地方去，多解决一些影响转型跨越发展的难事，多干一些打基础利长远的实事，多办一些解民忧惠民生的好事。**坚持实行科学民主决策。**完善重大事项决策制度，促进各项决策程序依法规范、过程民主公开、结果科学公正。加强调查研究，充分了解民情、吸纳民意、集中民智，着力提高决策的预见性和科学性。深化政务公开，保障人民群众的知情权、参与权、表达权和监督权，努力使政府的各项工作赢得人民群众的充分理解、广泛支持和积极参与。**切实提高依法行政水平。**继续推进行政审批制度改革，减少行政许可和审批事项，简化办事手续，压缩行政执法自由裁量空间，提升行政效能。坚持严格依法办事，自觉接受人大依法监督和政协民主监督，强化监察、审计等专门监督，高度重视人民群众监督和新闻舆论监督，做到行政权力运行到哪里，监督就跟进到哪里，财政资金运用到哪里，审计就跟进到哪里。**着力加强干部队伍能力建设。**深入学习贯彻党的十八大精神，把学习党的十八大精神与抢抓机遇结合起来，与推动科学发展、转型跨越结合起来，与解决突出矛盾和实际问题结合起

来，做到真学、真懂、真信、真用。继续解放思想，广泛吸收借鉴外地的好经验、好做法，加强教育培训和实践锻炼，不断提高干部队伍研判形势、把握机遇、谋划项目和推动落实的能力水平。**深入开展反腐倡廉建设。**认真落实党风廉政建设责任制，加强廉洁从政教育和领导干部廉洁自律。全面推进廉政风险防控工作，健全完善管理制度，实行电子监察，加强对工程招投标、土地使用、政府采购等重点领域权力运行的制约和监督。加大行政问责力度，切实纠正损害群众利益的不正之风，坚决查处违规违纪案件，努力建设人民满意的政府。

各位代表，机遇和挑战考验着我们，目标和使命激励着我们。让我们高举中国特色社会主义伟大旗帜，按照党的十八大即将为我们描绘的宏伟蓝图，在市委的坚强领导下，在市人大和市政协的监督支持下，以更加振奋的精神、更加开阔的视野、更加务实的作风，解放思想、锐意进取，同心同德、奋力拼搏，为推动科学发展、转型跨越、富民强市、赶超进位而努力奋斗！