

政府工作报告

——2008年12月22日在武威市第二届人民代表大会第四次会议上

武威市市长 郭承录

各位代表：

现在，我代表市人民政府向大会作工作报告，请予审议，并请各位政协委员和列席人员提出意见。

今年政府工作的回顾

今年是极不平凡的一年，在经历了年初的雨雪冰冻灾害和“5·12”地震破坏后，又遇到了国内外经济环境变化带来的重大考验。一年来，全市各族人民在省委、省政府和市委的坚强领导下，坚持以科学发展观为指导，按照省委“四抓三支撑”的总体思路，同心同德，艰苦努力，较好地完成了市二届二次人代会确定的各项目标任务。预计全年实现生产总值214.75亿

元，增长 12.22%；固定资产投资 109.32 亿元，增长 20%；工业增加值 59.05 亿元，增长 16.84%；大口径财政收入 8.23 亿元，增长 14.32%；一般预算收入 4.05 亿元，增长 15.08%；社会消费品零售总额 55.14 亿元，增长 18.1%；农民人均纯收入 3591 元，增长 8.75%；城镇居民人均可支配收入 9488 元，增长 11%；人口自然增长率控制在了 6.9‰。主要做了九个方面的工作：

（一）科学全面实施《规划》，重点治理工作开局良好。

深入学习宣传《石羊河流域重点治理规划》，适时调整工作思路和方法，提出“两个坚定不移、一个积极探索”的思路，着力实施节水增收入户工程，形成了众志成城推进重点治理的良好局面。全市配置水权 19.87 亿立方米，比去年减少 1.5 亿立方米；安装地下水计量设施 1.2 万套，占全部机井的 99.6%。关闭机井 794 眼，压减灌溉面积 18 万亩，削减地下水开采量 2.1 亿立方米。凉州区向民勤分水 7708 万立方米，景电二期工程向民勤调水 6117.4 万立方米。积极发展以日光温室为主的设施高效农业，将补助政策向暖棚和拱棚延伸，共建成温室、暖棚和拱棚面积 4.86 万亩。完成重点治理项目投资 4.19 亿元，形象进度达到 78.95%。推广常规节水面积 190.63 万亩，高效节水面积 22.37 万亩，农业用水较去年下降约 10%。生态保护治理进一步加强，完成人工造林 15.11 万亩，封育 31 万亩。节水型社会建设全面推进，我市被列为全国第三批节水型社会建设试点市，政府调控、市场引导、公众参与的节水机制正在形成。

(二) 园区建设力度加大，工业经济保持较快增长。投资 4200 万元，扶持武威、黄羊工业园区和红沙岗煤化工、古浪精细化工、民勤城东、天祝金强、炭山岭能源等工业集聚区的建设和发展，“两园五区”的基础设施明显改善。加强以招商引资为重点的项目建设，全市实施重点工业项目 107 项，预计完成投资 32.5 亿元，增长 20.37%，其中新开工投资千万元以上项目 44 项。荣华公司 12 万吨谷氨酸、赫原生物制品公司 5000 吨结晶木糖、达利公司 20 万吨饮料生产线及方便小食品、朱岔峡 3.4 万千瓦水电站等一批重点项目建成投产，红沙岗年产 240 万吨原煤一号井、鑫森公司 4 万吨石灰氮、天祥肉类屠宰加工生产线、兆瓦级并网光伏电站等工业项目加快实施。认真研究解决工业发展中的突出问题，加强煤电油运协调服务，促进了工业经济较快发展，预计全市规模以上工业可实现增加值 36.22 亿元，增长 21.81%；工业经济效益综合指数 110%，提高 6 个百分点。省属下划 4 户企业破产重组全面完成。节能减排有序推进，8 户企业通过了 ISO14000 环境管理体系认证，4 户企业通过了清洁生产审核，关停淘汰了 8 户企业落后产能，预计万元 GDP 能耗下降 5.18%，主要污染物总量削减任务全面完成。

(三) 认真落实强农惠农政策，新农村建设扎实推进。启动实施促进农民增收“六大行动”，加快调整农业和农村经济结构，农民收入保持了持续稳定增长。兑现粮食直补等各类补贴资金 4.17 亿元，农民人均受益 259.7 元。全市粮食总产量达到 90.81

万吨,特色优质农作物面积达到 245.64 万亩。新建养殖小区 204 个、规模养殖场 263 个、规模养殖户 8716 户,猪、牛、羊存栏量分别比上年增长 7.3%、7.2%和 1.1%。实施产业化重点项目 28 项,33 个产品通过无公害产品、绿色食品和有机食品认证,认定无公害种植业产地 7.25 万亩,在北京和乌鲁木齐成功举办了武威蔬菜展示会,进一步拓展了大宗农产品销售渠道。新农村试点建设通过省级验收,试点乡村特色产业培育取得积极成效。劳务经济发展较快,完成劳动力技能培训 24.09 万人,输出劳务 37.61 万人,实现劳务收入 18.81 亿元,增长 16.4%。扶贫开发扎实推进,实施整村推进项目 22 个,完成移民搬迁 3443 户 17906 人,解决了 2.38 万贫困人口的基本生活温饱问题。

(四) 狠抓项目建设和招商引资,固定资产投资平稳增长。全市共实施各类项目 580 项,总投资 159.4 亿元,当年完成投资 83.96 亿元,增长 27.66%,其中投资在亿元以上的项目 34 项;签约招商引资项目 122 项,拟引进资金 44.98 亿元。接转和新开工招商引资项目 113 项,落实到位资金 17.77 亿元,增长 11.48%。组织实施了水利、电力、交通、教育、卫生、环保等一批基础设施建设项目,完成水土流失治理面积 20 平方公里,小流域治理面积 10 平方公里;在建农村小水电站 8 座,总装机容量 10.5 万千瓦;永古高速公路开工建设,高坝至武南至河东等公路建成通车;武威监狱迁建、戒毒康复中心项目顺利实施;75 所农村中小学校舍维修改造全面完成;市中医院医疗康复楼

等项目建设进度加快；民勤县污水处理等一批环保项目开工建设；武威火车站站舍扩建等 90 个项目前期工作基本完成。抢抓中央扩大内需政策机遇，积极编报和争取项目，90 多个项目列入省上计划，初步衔接落实投资 2 亿元。

（五）不断提升城市建设与管理水平，现代服务业较快发展。着力推进城市建设、经营、管理“三个根本性转变”，城市基础设施、服务功能和辐射带动能力不断增强。城南集中供热工程建成投入使用，集中供热面积达到 121 万平方米。新增城市绿地面积 6.16 万平方米，修补破损道路 60 多条、4.2 万平方米。强化城市环境卫生管理，深入开展集中整治活动，市容市貌进一步改观，顺利通过省级卫生城市验收。强化土地执法管理，加强城市土地储备，公开招拍挂土地 10 宗、94.3 亩，实现净收益 3586.5 万元。完成房地产投资 5.6 亿元，增长 13.07%。三县县城和红沙岗、大靖镇等重点小城镇建设步伐加快。以文化旅游、商贸流通、金融保险业为重点的现代服务业蓬勃发展，消费市场日趋活跃，预计第三产业实现增加值 83.73 亿元，增长 12.6%，占 GDP 比重达到 39%；非公有制经济创造增加值 118 亿元，占生产总值的 54.9%。

（六）加强财税金融工作，金融环境逐步改善。继续开展财源建设年活动，认真落实社会综合治税措施，财政收入实现均衡入库。调整优化支出结构，集中财力保吃饭、保民生、保重点、促发展，市县区共安排财源建设专项资金 1740 万元，安

排招商引资和项目前期经费 560 万元，上报争取重点财源建设项目 224 项。争取各类专项补助 18.2 亿元，增长 201%；投入新农村建设、生态建设、社会事业和社会保障等方面的公共性支出 26 亿元，增长 36.8%；预计年底完成一般预算支出 42 亿元，增长 39.8%。加强金融协调服务，银企、银地关系进一步改善。金融机构人民币存款余额达 200 亿元，增长 29%；各项贷款余额达 89 亿元，新增贷款 11 亿元，增长 14.2%。

（七）大力发展社会事业，和谐社会建设取得新进展。全面落实义务教育各项优惠政策，改扩建校舍 14 万平方米，高考录取率比去年提高 4.98 个百分点，职业教育招生规模比去年提高 23 个百分点，职业学院通过教育部专家组办学水平评估，国家二类城市语言文字工作通过省级验收。以星火产业带建设为载体，加快科技进步与创新步伐，实施省、部级科技项目 20 项，市级成果转化率达到 82%。不断完善基层医疗卫生服务体系，改造建设 1 所县医院和 18 所乡镇卫生院、43 所村卫生室，全面落实济困病床制度，社区卫生服务逐步规范；新农合参合率达到 93.39%，住院患者补偿比例达到 60%，床位补助标准翻番。积极应对突发卫生事件，问题奶粉事件婴幼儿免费筛查诊疗进展顺利。全国第三次文物普查有序展开，凉州贤孝等 4 项非物质文化遗产进入国家级保护名录，15 项进入省级保护名录。农民体育健身工程建设步伐加快，民勤县全民健身中心和天祝县体育场馆开工建设。统筹解决人口问题，巩固扩大创优成果，

全面完成了人口和计划生育各项目标任务。进一步健全完善防震减灾、群体性事件等各类应急预案，应对突发事件的能力不断增强。认真实施人才支撑计划，为规模以上企业招聘 100 名急需人才，为教育、水利等有关部门引进紧缺专业人才 119 名。加强产品质量、食品药品安全和物价监管，确保了市场正常供应和安全稳定。高度重视安全生产，深入开展重点行业领域的安全隐患排查治理专项行动，有效防止了重特大事故的发生。加强民族宗教工作，维护了藏区稳定。国防教育、民兵预备役建设和双拥共建工作不断加强。“五五”普法全面推进。认真落实信访工作责任制和领导接访制度，集体和非正常上访数量明显减少。大力推进平安武威建设，严厉打击各类犯罪行为，切实落实奥运会安保措施，保持了社会各层面的稳定和谐。统计、外事侨务、气象、人防、档案管理、地方志、老龄、妇女儿童、残疾人和慈善事业等工作都取得新的进步。

（八）高度重视民生工作，各项惠民政策得到落实。加大公共财政投入力度，共计投入资金 5.87 亿元，全面落实了省政府确定的 14 件实事和市政府确定的 10 件实事。全市城镇新增就业 10661 人，下岗失业人员再就业 4195 人，困难人员就业 2584 人，城镇登记失业率控制到了 3.85%。当年新增养老、失业、工伤、医疗保险缴费人数 31419 人，实现农村绝对贫困人口最低生活保障全覆盖，惠及农村 7.7 万人。新扩建农村敬老院 9 所，新增集中供养人员 330 人，集中供养率达到 13%。新建经

济适用房及廉租房 613 套 38956 平方米,发放廉租住房补贴 2635 户、397.26 万元。通过公开招考等途径使 1400 多名大中专毕业生实现就业。解决了农村 12 个乡镇、48 个行政村 1.33 万户共计 6 万人的饮水安全问题。新建和改造通乡、通村公路 1297 公里,建成乡镇客运站 21 个。完成“一池三改”沼气建设 7870 户。农村义务教育阶段学生全部享受了免费教科书,全部免除了城市义务教育阶段学生学杂费,寄宿生生活费平均每生提高 80 元,公用经费平均每生提高 90 元;3.38 万名中职生、困难家庭学生得到资助或助学贷款,对城市学生取暖费给予了补贴。城区 2.3 万户数字电视整体转换。建成 4 个乡镇文化站、300 家“农家书屋”和 100 个行政村体育场地。完成了 15 个社区卫生服务机构和 14 个县乡计划生育服务站(所)建设。农村 1123 户特困群众危房得到改造。解决了 34 个社区和 69 个村委会的办公用房。提高了全市村干部补助标准,为全市 100 名优秀村党支部书记(村委会主任)每人办理了 1 万元的养老保险。发放救灾资金 3988 万元,保障了受灾群众的基本生产生活。

(九)着力提高执行力和贯彻力,政府自身建设不断加强。

扎实深入地开展“继续解放思想,推动科学发展”大讨论活动,进一步强化政府经济调节、市场监管、社会管理和公共服务职能,制定出台了项目建设、招商引资、新农村建设、民生以及科技、人才工作等一系列政策措施。深入贯彻依法行政实施《纲要》,全面推行政务公开,政府决策议事规则和信息发布等制

度进一步健全，重大事项社会听证、公示和专家咨询制度得到较好落实，政府门户网站和政务大厅成为政府与群众沟通的良好平台。认真执行市人大及其常委会的决定，及时向市政协常委会通报情况，自觉接受人大依法监督和政协民主监督，全年共办理人大建议 41 件、政协提案 169 件，办复率 98.25%。认真落实政府系统廉政建设责任制，强化行政监察和审计监督，加强石羊河流域重点治理项目资金、强农惠农各项资金、抗震救灾资金、物资和特殊党费的专项检查和管理，对农牧、卫生等 4 个系统进行民主评议，严肃查处各类违纪违法案件，促进了政风行风建设，有力地推动了发展。

各位代表，回顾一年来的工作，全市各级干部和广大群众付出了艰辛努力，做了大量卓有成效的工作，经济社会发展取得了可喜的成绩，石羊河流域重点治理取得了阶段性成效，一些民生问题得到了有效解决。这些成绩的取得，是省委、省政府和市委正确领导的结果，是市人大、市政协和社会各界监督支持的结果，是全市各族人民同心同德、艰苦奋斗的结果。在此，我代表市人民政府，向为武威发展付出辛勤劳动的全市各族人民，向给予政府工作大力支持的各位人大代表、政协委员、离退休老同志和各民主党派、工商联、人民团体及社会各界人士，向驻武各部队、武警官兵和中央、省属各单位以及所有关心支持武威改革发展的同志们、朋友们，表示崇高的敬意和衷心的感谢！

在看到成绩的同时，我们也清醒地认识到，政府工作与人民

群众的要求还有一定差距，经济社会发展中还存在着一些不容忽视的问题。一是宏观经济走势波动性较大，对我市经济形成较大冲击，铁合金、碳化硅、电石等加工企业基本停产，部分工业产品滞销；棉花、大麦、茴香等农产品销售困难，影响了农民收入增加；物价总水平偏高，增加了城乡居民尤其是低收入家庭的生活负担。二是在实施《石羊河流域重点治理规划》中对可能出现的问题估计不足，部分干部思维方式和工作方法不适应，个别地方工作被动应付，群众发动不够充分，《规划》实施中出现了一些矛盾和问题，日光温室建设进展较慢，无主棚、空棚现象仍然存在，水权落实也有一定难度。三是结构性矛盾突出，资源环境政策性约束趋紧，工业基础薄弱，市场体系建设滞后，财政保障能力较弱，节能减排压力增大，政府调控经济的手段有限，经济社会发展中的深层次矛盾和问题仍然突出，群众就业、就学、就医、住房、养老等问题还没有从根本上解决。四是抗御自然灾害的能力较低，地震、干旱、冰冻等灾害对群众生产生活造成了较大影响，部分地方农业受灾严重，群众生产生活困难，个别农户出现了返贫现象。五是部分干部思想观念保守，创新意识、机遇意识和责任意识不强，推诿扯皮、办事拖拉、效能低下的现象还不同程度地存在，工作落实不力，发展环境亟待优化。这些问题，我们将高度重视，认真加以解决。

各位代表，当前，武威正处在一个新的发展时期，既有挑战，

又有机遇。党的十七届三中全会作出了推进农村改革发展的重大决策，必将极大地激发广大农民积极性和创造性，加快新农村建设和城乡一体化进程。党中央、国务院决定实行积极的财政政策和适度宽松的货币政策，出台扩大内需的政策措施，对我们这样一个投资主导型的市来说将是重大的历史机遇。国内外发展环境的变化将进一步促进经济结构的大调整和产业的大转移，对我市承接产业转移、加快工业发展十分有利。石羊河流域重点治理深入推进，农民群众稳定增收的产业基础逐步强化，全市经济社会可持续发展的后劲日益增强。面对复杂多变的形势和难得的历史机遇，我们必须审时度势，积极应对，化危机为机遇，变不利因素为有利因素，倍加珍惜团结和谐的良好局面，倍加努力的为人民而工作，全力推进武威经济社会又好又快发展。

2009 年的政府工作

明年是深入贯彻党的十七届三中全会精神、全面落实国家宏观调控政策的关键一年，也是石羊河流域重点治理全面攻坚的重要一年，任务艰巨，责任重大。政府工作的总体要求是：以党的十七大和十七届三中全会精神为指导，深入学习实践科学发展观，认真贯彻国家宏观调控政策，按照省委“四抓三支撑”的总体思路，把保增长作为首要任务，坚持石羊河流域重点治理和经济社会科学发展同步协调推进，着力走好项目带动、节水增收、工业富市、开放合作、全民创业和体制机制创新的路子，加快发

展食品工业、能源化工业、现代服务业和劳务经济，创新思路，抢抓机遇，突出重点，狠抓落实，务求实效，确保经济平稳较快发展、社会和谐稳定、群众得到更多实惠。

经济社会发展的主要预期目标是：生产总值达到 238 亿元，增长 9%；工业增加值达到 67.8 亿元，增长 13%；全社会固定资产投资完成 129 亿元，增长 18%；大口径财政收入达到 9.09 亿元，增长 10.5%；一般预算收入达到 4.49 亿元，增长 10.82%；社会消费品零售总额达到 63.7 亿元，增长 15.5%；农民人均纯收入达到 3878 元，增长 8%；城镇居民人均可支配收入达到 10437 元，增长 10%；城镇登记失业率控制在 4%以内，人口自然增长率控制在 6.9‰以内。

围绕上述目标，重点做好九个方面的工作：

（一）紧紧抓住国家扩大内需的政策机遇，切实加强项目工作。树立项目决定投资、投资决定发展的理念，认真研究和把握国家积极的财政政策和适度宽松的货币政策机遇，组织实施项目攻坚年活动，制定项目攻坚计划，集中力量抓好石羊河流域生态修复、热电联产、红沙岗二号井、煤化工基地、60 万吨电石等一批带动能力强的大项目，努力提高投资对经济发展的拉动力。加大项目储备和争取力度，瞄准民生工程、基础设施、生态建设、优势产业等国家投资的重点领域，结合“十一五”规划确定的建设重点，科学谋划项目，及时掌握国家和省上的投资动态，加强与国家和省政府有关部门的衔接，尽最大努力

争取国家投资项目。加快重点基础设施项目建设，配合搞好永古高速公路、火车站站舍改建等项目建设；完成武威监狱、红沙岗矿区铁路专用线、市中医院康复大楼等项目建设；抓好农村安全饮水、以工代赈、易地搬迁、退牧还草等一批重点项目。加强招商引资工作，着力在引进知名品牌企业、引进战略投资伙伴上下功夫，确保引进资金 18 亿元，引进 1—2 户知名品牌企业和战略投资伙伴。健全完善项目工作责任制，建立项目谋划、储备、争取、引进和实施的目标责任体系，完善项目推进机制，坚持市级领导和部门联系重点项目工作机制，加大对县区、部门项目工作的考核奖惩力度，简化项目审批核准的程序和环节，建立项目工作绿色通道，做到以项目看绩效、以项目论英雄、以项目促发展。

（二）深入实施节水增收入户工程，全力打好石羊河流域重点治理攻坚战。坚持“两个坚定不移，一个积极探索”，创造性地实施节水增收入户工程，着力把石羊河流域建成实践科学发展观的试验示范基地。高标准建设重点治理工程项目，完成干支渠道和田间节水等工程年度建设任务，开工建设西营专用输水渠工程；完成凉州区向民勤分水 9844 万立方米、蔡旗断面收水 4528 万立方米的任务。继续深化水权水价改革，科学合理分配水权，减少水资源配置总量 1.5 亿立方米，削减地下水开采量 1.389 亿立方米；年内关闭机井 640 眼，压减灌溉面积 16 万亩；进一步完善水价调控机制，尽快实现地表水和地下水同

水同价；加快实施山水灌区末级渠系控制设施配套工程，提高水资源利用效率；规范农民用水者协会运行机制，加大区域内水市场培育力度。全面实施节水增收入户工程，以节水措施入户、增收产业项目入户为关键，加大政策扶持和引导，加快建立节水增收典型示范体系，引导农民群众自觉变革生产方式，大力发展日光温室以及暖棚、拱棚等设施高效农业，调整优化大田种植结构，推广农艺节水、林果节水、劳务输出、务工经商等多种节水增收模式，当年新建日光温室和暖棚、拱棚面积 6.71 万亩。全面推进节水型社会建设，继续完善政府调控、市场引导、公众参与的节水机制，继续抓好灌区节水改造、病险水库除险加固、水土保持和小流域治理，加强 35 个农业综合节水示范点建设，完成常规节水灌溉 190 万亩，新增高效节水面积 10 万亩。推进工业企业清洁生产和水资源循环利用，广泛推广应用节水生活器具，促进各行业、各领域节约用水。大力加强生态保护与治理，继续抓好国家重点公益林、“三北”四期、退耕还林、天然林保护和祁连山水源涵养林建设，保护好压减灌溉面积区域的生态环境，完成造林 11 万亩，扩大封育面积 20 万亩，通道绿化 400 公里，义务植树 1800 万株。

（三）积极推进农村改革发展，努力保持农民收入稳定增长。

认真落实各项强农惠农政策，按照“一册明、一折通”的具体要求，不折不扣地落实各类补贴资金，争取粮食增产项目，实施科技增粮工程，稳定发展粮食生产，确保粮食安全。结合石

羊河流域重点治理，统筹推进促农增收“六大行动”，加快发展节水高效现代农业，推进农业产业化和标准化生产，着力培育一批“万元田”，抓好20万亩覆膜垄作玉米、10万亩全膜垄侧马铃薯种植、5万亩膜下滴灌棉花、5万亩高原夏菜示范基地建设，加强凉州区国家级绿色食品生产示范区、古浪县省级无公害生产基地示范县建设。扶持和培育产业化龙头企业，鼓励发展农民专业合作社，健全完善农产品市场营销体系，不断提高农业综合生产水平。深化农村制度改革，稳定和完善的农村基本经营制度，加快农村土地承包经营权流转，鼓励支持发展适度规模经营；积极稳妥地推进集体林权制度改革试点工作，选择6个乡镇在全市先行试点；深化农村信用社改革，鼓励发展小额信贷和村镇银行；积极推进户籍管理制度改革，促进城乡一体化发展。坚持规划先行、产业先行的原则，在20个村精心组织开展新一轮新农村试点建设，高标准培育和树立各具特色的新农村建设示范典型。大力提升劳务经济发展水平，加强劳务技能培训，巩固和拓展劳务基地，确保全年输出劳动力36万人，其中有组织输出15万人以上，实现劳务收入20亿元。继续推进扶贫开发，完成生态移民2万人，当年减少贫困人口2万人。

(四) 大力实施工业富市战略，加快推进新型工业化进程。积极应对金融危机，坚持以发展食品工业、能源化工业为主导，以工业园区建设为平台，以招商引资为抓手，以破解融资难为突破口，加快新型工业化进程，力争实现规模以上工业增加值

42.69 亿元，增长 16%；规模以上工业经济效益综合指数达到 110%；工业投资增长 18% 以上。加快发展壮大优势主导产业，重点抓好威龙 10 万吨葡萄酒堡、达利小食品生产线、天祥肉类屠宰及深加工等食品工业项目，抓好红沙岗煤炭资源综合利用、天祝水电开发、杂木寺水电站、风电开发、光伏发电、天祝矿区循环产业链、石灰石精深开发等能源化工项目。积极引进和培育非资源性产业，特别重视培育医药化工产业，着力在发展高新技术领域实现突破。加强园区基础建设，重点扶持武威、黄羊两个省级工业园区和红沙岗煤电化工、古浪精细化工、民勤城东、天祝金强、炭山岭能源、武威丰乐等六个市级工业集聚区，力争当年投入资金达到 1 亿元以上，加快园区道路、电力、通讯、供排水、污水和垃圾处理等基础设施。健全完善领导干部联系企业制度，继续采取“一企一策”的办法，认真研究解决重点企业经营发展中的问题；重视对皇台、荣华等上市企业的监管和指导，盘活用好“壳资源”，积极创造融资条件；加强对企业用地、用水、融资、办证、安全、环保以及煤电油运等方面的协调服务，继续治理“四乱”现象，营造工业发展的良好环境。

（五）加强城镇和市场体系建设，促进城市经济和现代服务业发展。加强城市基础设施建设，抓好城市天然气利用、文化广场南片地下人防商业工程建设；抓好城市供水、排污、供热、供电、停车场等市政设施的建设与维护，畅通城西入市口道路，

加快雷台西路工程建设；深化西片区建设规划，创造条件适时启动建设；抓好城市生活垃圾和农林废弃物焚烧发电项目建设，继续开展城市绿化、硬化、美化工作，进一步提升城市功能。积极培育和发展现代服务业，支持和鼓励全民创业，认真落实各项扶持政策和措施，加强信用担保体系建设，加快发展商贸流通、文化旅游、金融保险、物业管理等现代服务业和信息、社区等新兴服务业，提高现代服务业对城镇发展的支撑能力。发挥武威历史文化名城的优势，认真组织实施《文化旅游发展总体规划》，精心筹办第七届“天马节”，抓好历史文化街区建设，推动文化旅游产业加快发展。把市场体系建设作为现代服务业发展的主要抓手，按照统一规划、分步实施、政策引导、市场运作的要求，大力发展物流企业和物流集散区，布局建设农机市场等5个专业市场，改造提升5个农产品批发市场和集贸市场、5个城区消费品市场，抓好武威农产品批发市场等一批重点市场的交易大厅、冷藏、仓储项目建设，为现代服务业发展搭建良好平台。不断提升城市经营水平，充分利用城市各类资源，用市场化的方法来破解资金等难题，走以城建城、以城养城的路子；加强城市规划区土地储备，建立完善“一个口子进、一个口子出”的土地运行机制，严格实行经营性土地招拍挂制度；重视城市存量资产经营，挖掘城市资源潜力，促进城市建设和发展；积极推进城市管理体制改革，实现管理重心下移，建立健全城市管理长效机制，不断提升城市管理水平，努

力创造良好的人居环境。

(六) 重视资源节约和环境保护，增强可持续发展能力。严格落实资源节约和环境保护的基本国策，加强资源综合利用，强化生态环境保护，促进经济社会可持续发展。高度重视节能减排工作，严格落实节能减排目标管理和行政问责制度，突出抓好工业、建筑、交通等六大领域节能和工业及生活锅炉改造等十项节能工程，严禁新上不符合国家产业政策和环保准入条件的项目，坚决淘汰落后产能，加快工业园区、县城污水和垃圾处理项目建设，万元生产总值能耗降低 4.5%。按照发展循环经济的要求，进一步完善工业园区总体规划，深入推进循环经济试点工作，积极推行清洁生产；大力发展循环农业，积极探索构建新型生态农业模式；引导村镇、社区、超市、宾馆、医院、学校等单位开展绿色单位创建活动，倡导绿色生产、绿色消费。加强环境保护和执法监管，全力实施环境保护“五大工程”，不断改善大气、水、噪声环境质量；加强对重点企业和规模畜禽养殖场污染治理的监管，突出抓好工业“三废”综合治理、农业面源污染治理和农村固体废弃物治理，加大饮用水水源地保护力度；加快传统产业的技术改造，基本实现重点工业行业废水、废气、废渣达标排放。加强土地和矿产资源管理，切实保护耕地，认真开展第二次土地大调查，修编土地、矿产资源利用总体规划；继续做好土地开发整理，推进凉州区 10 万亩基本农田保护示范区建设；完善矿业权招拍挂出让机制，统筹开

发利用矿产资源，提高资源的规模化、集约化利用水平。

（七）坚持依法治税理财，努力提高财政保障能力。加强财源建设，足额落实财源建设扶持资金，积极支持企业扩大生产，壮大骨干财源。抓好重点企业的生产经营，促进骨干企业达产达标，提高企业经济效益，夯实财政增收基础。认真落实综合治税措施，加强重点行业和领域的税收专项整治，提高税源监控能力和征管水平，切实做到应收尽收。完善财政监督检查机制，加强专项资金的监督检查，强化行政事业单位预算审批和审计监督，规范非税收入管理，严格收支两条线制度。加强财政预算管理，进一步调整优化支出结构，保吃饭、保民生、保重点、促发展，厉行节约，从严控制会议费、接待费、车辆费等公务开支，完善部门预算，扩大政府采购，加强国有资产监管，规范债务管理，切实提高理财水平。严肃财经纪律，健全完善管理制度，加强对惠农资金、日光温室补贴、关井压田补贴、社保资金、专户管理资金、政府采购、政府债务、会计信息质量等方面的监督管理，加强审计监督工作，预防和查处挤占挪用专项资金以及其它违法违规违纪行为，切实维护财经秩序。进一步构建良好的银企、银地关系，强化政府支持、商业担保、企业互助担保和个人担保等担保体系建设，加快信用体系建设，争取各类金融机构降低信贷门槛，扩大信贷投放，鼓励和引导企业运用资本手段和市场办法解决融资难的问题，切实营造良好的融资环境。

（八）协调发展社会各项事业，积极推进和谐武威建设。

健全完善激励和扶持就业的政策措施，千方百计促进就业和再就业。开展城镇居民基本医疗保险国家试点市工作，完善新型农村合作医疗制度，推进养老、失业、医疗、工伤等保险的扩面征缴，做好城乡低保，不断提高保障水平。落实义务教育各项优惠政策，逐步调整学校布局结构，整合优化教育资源，组建职业教育集团，加快职业教育发展，全面推进素质教育。推进科技创新和进步，争取实施省部级以上科技项目 20 项、省级以上星火科技项目 10 项，开展产学研联合项目 25 项，引进高新技术 15 项。加快城乡医疗卫生服务体系建设，提升基层卫生服务能力，整顿和规范医疗卫生服务、药品生产流通秩序。积极争取博物馆、图书馆、剧院等重点项目，认真组织实施乡镇文化站、农家书屋、市书画院、全民健身中心、农民体育健身工程等项目，不断丰富群众文化体育生活。继续稳定低生育水平，不断强化人口和计划生育基层基础工作，提高出生人口素质，巩固提升计划生育优质服务水平，人口出生率控制在 13% 以内，农村计划生育率达到 86% 以上。高度重视稳定市场物价工作，切实落实稳定物价的各项政策措施。继续深入开展安全隐患排查治理和专项整治工作，坚决防止重特大安全生产事故的发生。深入开展“五五”普法，不断增强全民的法治意识。加强民族宗教工作，着力维护藏区稳定，推进民族团结进步。注重国防后备力量建设，深入开展“双拥共建”活动。认真落

实信访工作责任制和领导接访制度，加大矛盾纠纷排查调处力度，最大限度地消除不和谐因素。深入推进平安武威建设，完善治安防控体系，深化严打专项斗争，确保社会各层面的稳定和谐。继续做好气象、统计、地方志、地震预防、人民防空、外事侨务、档案管理等工作，切实保护妇女儿童的合法权益，推进残疾人、老龄和慈善事业发展。

（九）认真解决民生问题，千方百计为群众办实事。围绕群众在就业、就学、就医、住房、饮水、出行等方面的实际困难，本着解决群众所盼、财力许可、当年完成的原则，年内重点办好10个方面的实事。**一是在**就业方面，新增城镇就业10400人、下岗失业人员再就业3590人、困难人员再就业1430人；通过公开考录和招聘等办法，解决1000名以上大中专毕业生的就业问题。**二是在**就学方面，资助义务教育阶段家庭经济困难学生1万人、普通高中阶段家庭经济困难学生1200人；认真落实生源地助学贷款政策，确保每一个考上高等院校的学生不因家庭困难而辍学。**三是在**就医方面，新农合参合率达到94%以上，报销比例平均达到60%以上；城镇居民基本医疗保险参保率达到85%以上；完成2个社区卫生服务中心和60个村卫生室基础建设。**四是在**住房方面，完成城市廉租住房实物配租1640户、建筑面积8.2万平方米，发放租赁补贴3516户；完成农村特困群众危房改造1200户。**五是在**饮水方面，建成饮水安全工程18处，解决10万人的饮水安全问题。**六是在**出行方面，新建改建

农村公路 900 公里，完成古浪县、天祝县 2 个客货运输集散中心和 12 个乡镇客运站建设。**七**是在农村能源方面，建成“一池三改”沼气池 2 万户以上。**八**是在养老方面，新扩建敬老院 7 所，总数达到 35 所，新增集中供养 641 人，集中供养率达到 19.2%。**九**是在公共文化建设方面，建成 16 个乡镇文化站；建成 3500 平方米的全民健身中心；完成城区数字电视整体转换 2 万户以上。**十**是在解决困难群众生活方面，城市低保实现应保尽保，农村低保水平进一步提高，农村贫困人口脱贫 2 万人。

加强政府自身建设

适应发展新要求，顺应人民新期待，政府工作必须按照民主、科学、务实、创新的要求，谋大事、抓重点、干实事、求实效，大力提高创新力、贯彻力和执行力，为人民服务，对人民负责，受人民监督，让人民满意。

学习实践科学发展观，进一步提高领导科学发展的能力。

以科学发展观统领政府工作全局，精心组织开展学习实践科学发展观活动，把学习实践活动与贯彻落实十七届三中全会精神结合起来，与应对挑战、抢抓机遇结合起来，与推进石羊河流域重点治理结合起来，与解决突出矛盾和实际问题结合起来，真学、真懂、真信、真用，切实增强学习实践科学发展观的自觉性和坚定性，牢固树立正确的政绩观，大力创新思维方式和工作方法，切实增强各项工作的预见性、针对性、科学性和实

效性，着力在破解深层次矛盾和问题上找出路，在解决民生问题上下功夫，在打基础、利长远的重大项目上多用力，在保持经济平稳较快发展上见成效，务求干部受教育、发展上水平、群众得实惠。

着力转变政府职能，进一步推进行政管理体制改革创新。

继续推进行政审批制度改革，减少行政审批事项，规范行政审批行为。加强经济调节和市场监管，强化社会管理与公共服务，完善重大事项集体决策、专家咨询、社会公示与听证等制度。全面公开政府信息，积极推行电子政务，促进行政权力公开透明运行。坚持依法行政，严格按法定程序行使权力、履行职责、解决问题。自觉接受人大依法监督、政协民主监督，重视新闻舆论监督和社会公众监督。自觉落实人大及其常委会的各项决议、决定，认真办理人大代表和政协委员的意见、建议和提案，主动听取和吸纳各民主党派、工商联和社会各界人士的意见、建议。

完善工作落实机制，进一步提高各级干部的贯彻力和执行力。严格工作目标责任制，强化督查考核，加大奖惩力度，落实行政问责制度，充分调动各级干部的积极性，促进各项工作落实。全面加强政风建设，大兴求真务实之风，定下来的事就雷厉风行、抓紧实施，部署了的工作就一抓到底、抓出成效，力戒形式主义和虚报浮夸。大力强化诚信建设，说实话、办实事、求实效，凡承诺的事情坚决办到，凡制定的政策坚决落实，

取信于公众，取信于社会。崇尚实践，崇尚实干，调查研究，问计于民，推动政策创新，培育和树立示范典型，切实研究新情况、提出新思路、解决新问题、开拓新局面。

加强反腐倡廉建设，进一步树立勤政廉洁的良好形象。认真落实廉政建设责任制，扎实推进惩治和预防腐败体系建设。规范工程建设招投标、财政专项资金、土地资源出让、政府采购、国有资产转让等公共资源管理权力运行，加大对石羊河流域重点治理项目资金、惠农资金和各类专项资金的跟踪监督，完善领导干部经济责任审计制度，坚决纠正损害群众利益的不正之风，严肃查处违反行政纪律的案件。加强对公务员的培训、管理和监督，打造一支高素质的公务员队伍，努力建设让广大人民群众满意的政府。

各位代表：机遇和挑战考验着我们，责任和任务激励着我们。让我们高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻落实科学发展观，在市委的坚强领导下，紧紧依靠全市人民，解放思想，开拓创新，为谱写武威人民美好生活新篇章而努力奋斗！