

# 政府工作报告

——2010年1月18日在武威市第二届人民代表大会第五次会议上

武威市市长 郭承录

各位代表：

现在，我代表市人民政府，向大会作工作报告，请予审议，并请各位政协委员和列席人员提出意见。

## 2009年政府工作的回顾

去年，我市经济社会发展在经受了国际金融危机强烈冲击的同时，还遭遇了特大干旱等自然灾害的严重影响。面对严峻形势，全市各族人民在省委、省政府和市委的坚强领导下，认真贯彻落实国家扩大内需的各项政策，团结一心、奋力拼搏，

战胜各种困难，圆满完成了市二届四次人代会确定的各项目标任务，保持了经济社会平稳较快发展的良好局面。预计全年实现生产总值 236.9 亿元，增长 9.5%；固定资产投资 133.5 亿元，增长 22.1%；工业增加值 65.8 亿元，增长 14.05%；大口径财政收入 9.94 亿元，增长 20.2%；一般预算收入 4.84 亿元，增长 18.1%；社会消费品零售总额 65 亿元，增长 18%；农民人均纯收入 4039 元，增长 12.5%；城镇居民人均可支配收入 10486 元，增长 10.5%；人口自然增长率控制在 5.1‰。

一年来，我们主要做了九个方面的工作：

**（一）坚定不移实施《规划》，推动石羊河流域重点治理有序进行。**继续坚持实施《规划》不动摇，落实水权水价改革不动摇，深入推进节水增收入户工程，进一步加大攻坚克难力度，各项治理措施得到较好落实。全市新关闭机井 652 眼，压减灌溉面积 13.29 万亩，削减地下水开采量 1.34 亿立方米，配置水量减少到 18.36 亿立方米。新建设施农业 4.8 万亩。凉州区向民勤分水 1.18 亿立方米，景电二期工程调水 6516 万立方米，蔡旗断面总过水量达到 1.67 亿立方米。累计完成干支渠改建 506.8 公里，田间配套 93.8 万亩。西营河专用输水渠主体工程即将完成。认真开展了重点治理中期评估。编制完成了《节水型社会建设规划》，积极推进 35 个农业综合节水示范点建设，推广常规节水面积 212.66 万亩、高效节水面积 37.93 万亩，农

业用水较上年下降约 10%。加强生态保护与治理，完成人工造林 16 万亩、通道绿化 429 公里，扩大封育面积 11.3 万亩。

## **（二）抢抓国家扩大内需机遇，集中力量谋划和推进项目建设。**

认真落实国家扩大内需各项政策措施，精心组织开展“项目攻坚年”活动，分两批组织集中开工建设重点项目 60 个，总投资 45.8 亿元。全年共实施各类项目 596 项，其中新开工项目 497 项，投资在亿元以上的项目 42 项，当年完成投资 90.1 亿元；实施扩大内需等国家项目 288 个，当年到位投资 16.6 亿元；签约招商引资项目 121 项，落实到位资金 18.6 亿元。完成电网改造 352 公里、乡村道路建设 1017 公里，市戒毒康复中心、市中医院康复大楼、市公安局 DNA 试验楼以及市军警民综合训练基地部分工程建成投入使用，天祝二中校舍、武威一中扩建维修等工程完成主体建设，徐古高速公路改建、武威火车站站舍扩建、武威监狱迁建、凉州区职业中专异地搬迁等项目开工建设，中小学校舍安全工程、以工代赈易地搬迁、天然草原退牧还草工程顺利推进，一批交通、能源和生态治理重大项目前期工作有序开展。

## **（三）深入实施工业富市战略，着力破解工业发展难题。**

把保工业作为保增长的重点，实行专项目标责任考核，出台应对金融危机、促进工业发展的 10 项政策措施，加大对工业发展的扶持力度，统筹 1200 万元设立工业保增长专项资金，注资 3000 万元扩充中小企业担保公司资本金。向“两园六区”注入

资金 1.54 亿元，工业园区基础设施不断改善。全市工业集中区总体规划已经省政府批复。实施各类重点工业项目 145 项，完成投资 24.7 亿元。红沙岗一号矿井正式出煤，天祥肉类屠宰及深加工、西营三沟二级水电站等一批重点项目建成投产，西营三沟三级水电站、双窑湾一号水电站、杂木寺水电站、鑫森 4 万吨石灰氮、天祝煤业 120 万吨矿井等重点续建项目有序推进，甘电投 100 吨多晶硅及太阳能综合开发、威龙 10 万吨葡萄酒堡、达利三期扩建、鑫森 5 万吨双氰胺等一批重大项目开工建设，工业经济发展的基础进一步夯实。预计全市规模以上工业实现增加值 40.31 亿元，增长 15.53%；规模以上工业经济效益综合指数达 120.45，规模以上企业停产面由年初的 24.02% 下降到 11.17%。积极创建国家新型工业化产业示范基地，武威特色农副产品深加工产业化基地顺利通过省级评审。着力提升企业技术创新能力，4 项技术创新和 4 项装备制造业专项通过省级评审，15 个产品获得甘肃省著名商标。深入推进清洁生产，大力发展循环经济，节能减排年度目标全面完成，万元 GDP 能耗同比下降 4.8%，二氧化硫和化学需氧量排放分别削减 1651 吨和 422 吨。

**（四）加快发展现代农业，积极推进新农村建设。**按照“一册明、一折统”的要求，落实各项强农惠农补贴资金 5.12 亿元，全市农民人均受益 323 元。全面实施促农增收“六大行动”，编制实施了“万元田”建设等 11 个专项规划、“6+1”现代农

业和新农村示范区建设规划。发展特色优质农作物 243.9 万亩，粮食总产量达到 95.31 万吨，较上年增产 4.5 万吨。推广以全膜双垄沟播玉米、地膜洋芋为主的旱作农业 40 万亩。新建养殖小区 374 个、规模养殖场 99 个，新增规模养殖户 7677 户，畜禽饲养量达到 1397.3 万头只，增长 15.3%。大力推进农业产业化经营，新增省级产业化龙头企业 10 家，新发展专业合作组织 109 个，标准化生产规模稳步扩大。民勤县和 20 个村的新一轮新农村试点建设进展顺利。不断深化农村改革，土地流转稳步开展，6 个乡镇集体林权改革试点工作顺利推进。东沙窝等 7 个土地整理项目建设加快，新增耕地 692.13 公顷。争取实施整村推进项目 17 个，“张哈”贫困片被列为全省第一个省级扶贫开发试验示范区。全年实现农业增加值 55.4 亿元，增长 5.62%。输转农村劳动力 39.16 万人，实现劳务收入 31.96 亿元。完成移民搬迁 3407 户、20187 人。

**（五）加强城镇和市场建设，加速推进城市经济和现代服务业发展步伐。**继续推进城市建设、经营、管理“三个根本性转变”，强化规划对城市发展的主导地位，完成了城市西片区建设规划及影剧院、博物馆、体育馆等公共建筑的方案设计。投资 1.14 亿元，新建改建北关西路、市民南路等 9 条总长 5.8 公里的城市道路；建成城北集中供热项目管网 5 公里，城南集中供热项目新扩容 60 万平方米；完成城区 100 多幢、50 万平方米的分户供暖改造任务；城市天然气利用、文化广场人防工程、历史文化街区建设、城区危房改造等项目启动实施，医疗废物

处置项目建成投产。城市经营取得突破性进展。完成土地储备2000多亩，西片区开发征地基本完成，城市供暖、房地产开发、物资储备等经营性项目效益显著。城市管理进一步加强。供排水一体化经营有序推进，污水处理厂实现达标排放；市容市貌明显改观，环境卫生持续好转。大力发展物流企业和物流集散区，通过组织实施“万村千乡市场工程”、“双百市场工程”、“退市还路工程”和“以奖代补”建设项目，共新建、续建、改造提升各类市场25个，15个市场建成并投入运行，完成投资1.78亿元。建设标准化农家店200家，累计达到781家，覆盖全市95%的乡镇、62%的行政村。成功举办第七届“天马”文化旅游节，以文化旅游、商贸流通、房地产和金融保险等为主的现代服务业进一步发展。认真落实家电下乡、农机具购置补贴、汽车下乡政策，落实国家补贴资金3029万元。对外贸易出口总额达635.36万美元，同比增长14.07%，对外贸易呈现良好的增长势头。预计全市第三产业实现增加值93.15亿元，增长9.42%，占GDP的比重达到39.3%。

#### **（六）继续加强财税金融工作，财政保障能力不断增强。**

坚持依法治税，狠抓税收征管，财政收入实现均衡入库。进一步调整优化财政支出结构，集中精力保运转、保民生、保重点、促发展。全年共争取各类专项资金31.99亿元，增长63.69%。其中用于园区建设等财源建设项目支出达700万元；用于民生、基础设施建设、社会事业和公共服务的支出达26.77亿元，占

总支出的 83.67%。年底完成一般预算支出 61.26 亿元，增长 35.34%，财政对经济社会发展的支撑作用越来越大。大力推进依法理财，全面加强财政监管，认真整改审计发现的问题，财经秩序得到有效规范。继续推进诚信武威建设，组织开展银企对接，金融环境得到不断改善，全市各项贷款余额达 117.2 亿元，比年初增加 28.9 亿元，增长 32.73%。

**（七）大力发展社会各项事业，和谐社会建设取得新进展。**全面落实教育惠民政策，调整撤并中小学 271 所，建成标准化初中和中心小学 50 所，消除中小学危房 8.98 万平方米，高考录取率比去年提高 9.92 个百分点，组建了武威职教集团，各级各类教育进一步发展。加大城乡卫生服务体系建设力度，有效开展了甲型 H1N1 流感防控工作，取消了济困病床使用诊疗范围和病种限制，完善了六位一体的社区卫生服务体系。加快推动科技创新和科学普及，争取实施省部级以上科技项目 20 项、科普惠农项目 27 项、省级以上星火科技项目 10 项，申请专利 60 项。继续稳定低生育水平，全面落实了农村计生优惠政策，总人口出生率控制在了 8.43‰，农村计划生育率达到了 93.07%。市书画院、乡镇文化站、农家书屋、农村留守儿童之家启动建设，16 个星级旅游厕所建成投入使用；全国第三次文物普查有序开展，5 项非物质文化遗产进入国家保护名录；乡村、社区等基层体育设施得到改善，群众体育活动广泛开展。加强产品质量、食品药品安全和物价监管，确保了市场正常供应和安全稳

定。高度重视安全生产，深入开展重点行业和重点领域的安全隐患排查治理专项行动，有效防止了重特大事故的发生。民兵预备役建设和双拥共建工作不断加强，“五五”普法深入推进，民族宗教工作不断强化，维护了藏区稳定。进一步完善突发公共事件应急预案，组织开展了“信访积案化解年”和领导干部大接访活动，解决了群众反映强烈的一批问题。严厉打击各类犯罪行为，确保了社会各层面的和谐稳定。统计、外事侨务、气象、人防、档案管理、地方志、地震预防、消防、老龄、妇女儿童、残疾人和慈善事业等工作都取得新的成绩。

#### **（八）认真落实各项惠民政策，民生问题得到有效改善。**

认真落实目标责任制，全面兑现省上确定的 12 件 27 项实事和市上承诺的 10 件实事。全市新增城镇就业 11376 人、下岗失业人员再就业 3886 人，城镇登记失业率控制到了 3.5%；安置高校毕业生 2156 名，高校毕业生就业率达到 86%。全面落实城市义务教育阶段公用经费补助，资助义务教育阶段家庭经济困难学生 13841 人、普通高中阶段家庭经济困难学生 6743 人，为 3707 名家庭经济困难学生办理普通高校生源地助学贷款 1557.43 万元。新农合参合率达到 95.57%，报销比例平均达到 50%以上；城镇居民基本医疗保险参保率达到 95.2%；完成了 3 个社区卫生服务中心、17 个乡镇卫生院和 93 个村卫生室的基础建设。建成城市廉租住房 1744 多套、8.5 万平方米，发放租赁补贴 551 户；完成农村抗震危房改造 1.5 万户。建成饮水安全工程 34 处，解



决了 15.14 万人的饮水安全问题。新建改建农村公路 1017 公里，建成乡镇客运站 12 个。新增“一池三改”沼气用户 2.4 万户。新扩建敬老院 7 所，新增集中供养人员 265 人，集中供养率达到 19.2%。建成乡镇文化站 12 个、农家书屋 315 家；建成 3500 平方米的全民健身中心。完成城区数字电视整体转换 2.3 万户，提前一年完成城网改造及整体转换任务，数字电视平移全面完成，手持电视开始运营。城市、农村低保和五保供养提标扩面全面完成，城市和农村低保标准分别提高 10.3%和 6.3%，低保对象分别达到 5.07 万人和 18.67 万人，共发放保障金 2.02 亿元；五保对象供养标准由年人均 1262 元提高到 1662 元，纳入供养的五保对象达到 9660 人。

#### **（九）深入学习实践科学发展观，政府自身建设得到加强。**

以深入学习实践科学发展观活动为契机，积极开展“大学习、大调研、大讨论、大梳理、大服务、大创新”六大主题活动，开展大规模干部培训和双向挂职锻炼，推进市直部门中层干部轮岗交流，干部活力不断增强。自觉接受人大依法监督和政协民主监督，认真办理人大代表建议和政协提案，办结率达 100%。认真落实党风廉政建设责任制，大力加强干部队伍作风建设，集中进行了“学习七篇文章、争做五心干部”教育活动，深入开展对扩大内需项目资金、石羊河流域重点治理资金、各项惠农资金的监督检查和小金库专项治理行动，推行审计公告制度，建立健全惩治预防、作风整治、行政问责、效能建设四项机制。

坚持“五减三刹三反对”，对重点治理中弄虚作假的 20 个乡镇的 26 名责任人进行了严肃处理，对公安、国税等 23 个系统的行风政风进行了民主评议，查处了一批违纪违法和不作为、乱作为案件，立案 67 件，处分违纪人员 74 人，挽回经济损失 175.41 万元。建立健全了政府议事规则等各项制度，组织开展了规范性文件清理清查和临时性工作机构的调整精简，新取消行政审批和收费事项 85 项。认真落实重大事项社会听证、公示和专家咨询制度，积极推行阳光行政，促进了政府职能转变和行政效能提高。

**各位代表**，面对国际金融危机和特大干旱的严重影响，我们能取得的这样的成绩，实属不易。这是省委、省政府和市委正确领导的结果，是市人大、市政协监督支持的结果，是全市各族人民团结一心、辛勤劳动的结果。我代表市人民政府，向奋战在各条战线的劳动者，向人大代表、政协委员，向各民主党派、各人民团体和社会各界人士、离退休老同志，向驻武各部队、武警官兵和中央、省属在武各单位以及所有关心支持武威发展的同志们、朋友们，表示崇高的敬意和衷心的感谢！

在看到成绩的同时，我们也清醒地认识到，保持经济社会平稳较快发展的困难还很多，一些深层次问题仍然比较突出。一是石羊河流域重点治理攻坚任务还十分艰巨。按照近期治理目标来衡量，分水调水的难度越来越大，设施农业建设进度缓慢，节水改造工程建设任务很重，距离实现“两大约束性目标”

还有很大差距。同时，重点治理中的矛盾和问题仍然较多，创新工作方法、把握工作节奏、推进任务落实的难度较大。二是经济平稳较快发展的基础还不够稳固。由于世界经济复苏的基础仍比较脆弱，外部环境不确定、不稳定因素多，使我市经济特别是工业经济持续回升的基础还不稳定、不巩固。工业园区建设步伐仍很缓慢，骨干龙头企业培育不够，重点企业经营不善的问题没有得到根本解决。荣华集团玉米加工链全面停产，皇台酒业经营维艰。冶金、麦芽、电石等行业产品市场需求仍然疲软，生产经营形势还没有明显好转。三是经济结构调整的任务艰巨而又紧迫。经济发展方式仍很粗放，环境资源压力不断加大，特色优势产业培育不够，产业规模小、层次低，市场竞争力弱；工业化程度低，工业企业经营管理落后，产品科技含量低，工业对经济的拉动力不强；交通、水利、教育、文化、卫生、体育、信息等基础设施和市场体系建设仍很滞后。四是农业稳定发展和农民持续增收的难度较大。特色优势产业规模不大，现代高效农业发展迟缓，农业产业化经营水平不高，龙头企业集群带动力不强，农村劳动力转移就业压力大，农民增收难度加大。五是干部队伍思想解放力度不够。思维方式和工作方法不适应科学发展的要求，农本文化思想和计划经济思想浓厚，苦干、实干精神不强，弄虚作假、推诿扯皮、相互掣肘的现象程度不同地存在，执行力、贯彻力和创新力有待进一步提高。我们一定要深刻认识面临的形势，增强危机意识和忧患

意识，积极应对挑战，克服困难，努力做好各项工作，绝不辜负人民的期望和重托。

## 2010 年政府工作总体部署

今年，要保持经济社会平稳较快发展，完成“十一五”规划各项目标任务，实现石羊河流域重点治理规划近期目标，政府工作任务非常艰巨，责任十分重大。

纵观当前形势，做好今年的工作，既蕴藏难得的机遇，也面临巨大的挑战。一方面，我国发展的重要战略机遇期仍然存在，在应对国际金融危机中经济发展已经有了明显的回暖迹象，经济增长的势头不会因为国际金融危机而发生逆转。特别是国家继续实施扩大内需政策，加快产业结构调整和优化升级，有望出台支持藏区建设和支持甘肃加快发展的政策措施，全省实施区域发展新战略，这些都将为我们夯实发展基础、加快改善民生、培育优势产业、转变发展方式增加新的动力，为我们实现经济社会平稳较快发展的目标提供了良好的条件。另一方面，国际金融危机的消极影响仍在持续，不确定因素仍然较多，加之外部需求减少，资源环境约束趋紧，经济较快增长的外部环境仍然不够宽松，转变经济发展方式的任务十分艰巨。我们一定要科学判断形势，抓住关键，突出重点，改革创新，奋力拼搏，集中力量办好关系全局的大事要事，推动经济社会又好又快发展。

2010年，政府工作的总体要求是，全面贯彻党的十七大和十七届三中、四中全会精神，深入学习实践科学发展观，认真贯彻国家宏观调控政策，积极落实全省区域发展战略，坚持把促进增长作为首要任务，把重点治理作为重中之重，把项目建设作为主要抓手，把转变发展方式作为战略举措，大力发展循环经济，实施“三大战略”，构建“三大支撑”，突出发展“四大产业”，协调推进经济建设、民生改善和社会事业发展，全面落实和完成“十一五”规划目标任务，努力推动经济社会又好又快发展。

经济社会发展的主要预期目标是：生产总值达到261亿元，增长10%；工业增加值达到76.8亿元，增长15%；全社会固定资产投资完成157.5亿元，增长18%；大口径财政收入达到11.43亿元，增长15%；一般预算收入达到5.53亿元，增长14.1%；社会消费品零售总额达到75.4亿元，增长16%；农民人均纯收入达到4443元，增长10%；城镇居民人均可支配收入达到11587元，增长10.5%以上；城镇登记失业率控制在4.5%以内，人口自然增长率控制在7‰以内。

围绕上述目标，重点做好十个方面的工作：

**（一）全力以赴攻坚克难，确保重点治理近期目标顺利实现。**实现《规划》近期目标，任务十分艰巨，必须坚定信心和决心，统一思想和行动，咬定目标，群策群力，攻坚克难，坚决落实各项治理措施，确保实现蔡旗断面下泄水量达到2.5亿立方米

以上、民勤盆地地下水开采量减少到 0.89 亿立方米两大约束性指标。严格项目工作责任制，全面推进节水改造工程建设，加快投资落实进度，确保工程建设任务 100% 完成。认真执行水资源配置计划，关闭农业灌溉机井 715 眼，压减灌溉配水面积 28.57 万亩，进一步规范完善供水管水机制，加强智能化计量设施的管理和维护，牢牢控制住水权。全面完成凉州区向民勤分水 1.1 亿立方米、景电二期向民勤调水 6100 万立方米的任务，确保全市水资源配置总量削减为 16.12 亿立方米，削减地下水开采量 2.23 亿立方米。深入开展节水增收入户工程，坚持设施农业和大田节水两手抓，加大资金整合、担保贷款力度，切实解决空棚和无主棚问题，力争完成设施农业建设任务，推广全膜双垄沟播等大田农业节水技术面积 65 万亩。全面推进节水型社会建设，继续加大农业、工业、生活领域节水力度，完成常规节水灌溉面积 220 万亩，新增高效节水面积 6.7 万亩，治理水土流失面积 30 平方公里。继续加强生态保护与治理，完成人工造林 13 万亩、通道绿化 400 公里，扩大封育面积 8 万亩。加强邓马营湖的生态保护与治理，逐步迁移居住群众，压减种植面积，努力恢复这一地区的生态功能。

**（二）突出抓好项目建设，为经济社会发展奠定坚实基础。**认真贯彻落实国家扩大内需政策，准确把握投资重点，集中精力抓大项目、好项目，千方百计扩大投资，拉动经济增长。对投资已下达到位的项目，按照国家“三个 100%”的要求，制定

推进方案，强化层级责任，加快建设进度。抓好重点项目建设，力争杂木寺水电站、西营三沟三级水电站、双窑湾一号水电站建成发电，火车站站舍扩建、武威监狱迁建、凉州区职业中专异地搬迁等项目和农网完善、无电地区电力建设工程全部建成投入使用，徐古高速公路、红沙岗二号矿井和铁路专用线、甘电投 100 吨多晶硅及太阳能综合开发和 10MW 光伏发电、华电 10MW 太阳能发电等重点项目加快推进，争取开工建设营双高速公路、西武高等级公路、330KV 武威北变电站、杂木寺二级水电站、双窑湾二号水电站项目。加强项目储备和争取工作，抢抓国家支持甘肃加快发展、支持藏区建设的政策机遇，积极汇报衔接，重点抓好武南煤炭集疏运中心、热电联产、武威机场、金武高速公路、城际扩容公路、石羊河流域防沙治沙及生态恢复等工程和甘电投 50MW 太阳能发电、华电集团风力发电和 100MW 太阳能发电、天祝松山滩风电、中电投 2×1000MW 火力发电等一批有利于长远发展的重大项目，力争有更多的项目及早日进入省上和国家支持计划。进一步简化项目审批程序，完善项目工作绿色通道，不断优化投资环境。

### **（三）大力发展特色优势产业，着力构建新型工业体系。**

把发展优势产业作为应对金融危机、转变发展方式的根本举措，把握市场机遇，立足资源条件，着力改造提升传统产业，大力发展新型工业，坚持走好具有武威特色的新型工业化路子。强力推进食品工业，突出发展葡萄酒酿造业，重点抓好威龙 10 万

吨葡萄酒堡等项目建设，扶持莫高、皇台健康快速发展，新建1万亩酿造葡萄基地，形成6万吨葡萄酒生产能力。大力发展以天祥肉类屠宰加工为龙头的农畜食品加工业，积极培育以达利20万吨小食品生产为龙头的休闲食品加工业。突出发展能源工业，依托国电、中电投、华电、甘电投、太西煤等知名企业，积极发展以太阳能、风能利用为主的新能源和以煤炭、火电等为主的传统能源，努力在河西新能源基地和低碳经济区建设中有积极作为。培育壮大化工工业，抓好以煤炭资源加工转化为主的煤化工，搞活以玉米淀粉精深加工为主的生物化工，拉长延伸以石灰石精深加工为主的精细化工，积极培育和发展壮大医药化工。调整优化材料工业，整合重组铁合金、碳化硅企业，加快新型干法水泥项目进度；积极开展金属硅、硅胶等重大材料工业项目的前期工作，努力在新材料发展上取得突破。继续推进工业园区建设，创新管理模式，加大基础设施建设力度，积极组织申报国家和省级新型工业化产业示范基地，争取将红沙岗工业集中区列入省级工业园区。积极推进企业技术进步和创新，大力开发新产品，不断提升产品科技含量。全面落实支持工业发展的政策措施，加强预警预测，继续采取“一企一策”的办法解决工业发展中的突出问题，强化煤电油运和资金的协调服务，引导企业加强和改善内部管理，不断提升工业运行的质量和效益。认真研究解决荣华、皇台两户上市企业经营管理中的突出问题，促进企业恢复生产，提高效益。加强污染治理



和环境保护，严格落实项目环评和“三同时”制度，加快推进循环经济，重点抓好荣华、全圣等企业的治污问题和 20 家重点能耗大户的节能监测，确保“十一五”节能减排目标全面完成。

**（四）不断夯实农民增收基础，加快推进社会主义新农村建设。**认真落实各项强农惠农政策，全面推进促农增收“六大行动”，千方百计增加农民收入。深入实施科技增粮工程，在压减粮播面积的同时，努力提高粮食单产，稳定粮食总产，加强储备体系建设，夯实粮食安全基础。继续把推广全膜双垄沟播技术作为促进旱作农业发展的革命性措施，推广旱作农业技术 45 万亩。突出发展节水高效农业，切实落实“6+1”现代农业、新农村建设、防沙治沙示范区建设规划和“万元田”发展规划，整合项目资源，加大资金配套和政策扶持，发展特色优势作物面积 245 万亩，集中打造一批集现代农业、新农村建设、城乡一体化和防沙治沙“四位一体”的示范典型。着力推进规模化养殖，新增规模养殖小区、养殖场 110 个，规模养殖户 1 万户以上。积极扶持产业化龙头企业，壮大农产品加工产业集群。规范发展专业合作组织，大力推行订单农业，切实密切龙头企业与农户和基地的利益联结，不断完善产业化经营机制。大力加强农田水利建设，实行田、水、路、林综合治理，不断提高农业综合生产能力。大力发展劳务经济，确保全年输出劳动力 39 万人，实现劳务收入 35.65 亿元。坚持走产业扶贫的路子，争取实施整村推进项目 16 个，完成生态移民 2 万人，当年

减少贫困人口 1.6 万人。统筹新农村建设和城乡一体化发展，切实加快特色产业培育、农村基础建设、农村危房改造、村庄整治和农村“六小”工程建设进度，加快民勤县和 20 个村的新农村试点建设。

**（五）创新城市发展模式，加快城镇化进程。**继续推进城市发展从建设主导型向规划主导型转变，从政府投入主导型向市场经营主导型转变，从单要素聚合型向经济社会生态和谐型转变。坚持以规划为龙头，高标准规划建设城市西片区，进一步完善城市规划体系。采取多元投入、市场化运作的办法，加快城市西片区、历史文化街区、文化广场人防工程、城市天然气利用、城区危旧房改造恢复等项目建设进度。加强基础设施建设，重点实施影剧院及会展中心、体育馆、博物馆和北一环西路等 19 条主次干道 12.8 公里，建成城北集中供热项目，配套供排水、路灯、绿化等设施，提升城市品位和档次。进一步做好市场经营工作，健全完善“一个口子进、一个口子出”的土地运行机制，加强土地储备，完善供地机制。不断加强城市管理，加大市容市貌、环境卫生整治力度，坚决清理各种违法违章建筑，加大对各种违法、不文明行为的专项整治力度，努力建设整洁、有序、优美、文明的城市环境。

**（六）继续加大市场体系建设力度，加快发展现代服务业。**按照把武威打造成河西走廊重要的商贸物流集散中心的目标，努力提升传统服务业，积极发展新兴服务业。坚持以消费促进

增长，努力扩大城乡居民消费需求，认真落实家电下乡、农机下乡、汽车下乡及以旧换新政策，引导住房消费和房地产市场平稳健康发展，促进消费结构升级。加大对特色农产品和工业品的市场推介、营销力度，努力扩大对外贸易。进一步突出市场体系建设，大力发展现代物流业，继续抓好新建、改建的各类市场，着力培育一批农产品批发市场，新建迁建一批专业市场和生产资料市场，改造提升一批消费品市场。继续实施“万村千乡市场工程”、农村集贸市场改造、邮政服务“三农”和新农村现代流通服务网络工程，在特色农业产销区、公路、铁路沿线乡镇，改造一批县乡农贸市场，落实好绿色通道政策，搞活农产品流通，努力使连锁农家店覆盖全市80%的行政村。加快城镇重点商流项目建设，重点抓好凉州市场改造、北京购物城、古浪县商业步行街、天祝商务大厦等工程建设。突出发展文化旅游业，加强配套设施建设，建设旅游商品购物中心和旅游商品市场，加大旅游产品开发和宣传力度，提升“中国旅游标志之都”的知名度和影响力。积极发展电子商务、金融保险、文化创意、物业管理、中介服务和信息咨询、社区服务等新兴服务业。第三产业增加值达到103亿元。

**（七）认真做好财税金融工作，为经济社会发展提供保障。**牢固树立围绕财政抓经济的理念，把促进财政增收作为政府工作的重中之重。继续严格落实综合治税措施。突出抓好重点行业 and 重点领域的税收专项整治，及时协调解决税收征管中出现

的问题，加强对重点税源的监控，加大欠税清缴力度，提高税收征管水平，切实做到应收尽收。加大财源培植力度，足额落实财源建设扶持资金，积极支持企业扩大生产，壮大骨干财源。抓好重点企业的生产经营，促进骨干企业达产达标，提高企业经济效益，夯实财政增收基础。继续深化财政体制改革，完善部门预算，扩大政府采购，加强国有资产监管，规范非税收入和债务管理，切实提高财政管理的科学化、精细化水平。完善财政监督检查机制，强化对各类专项资金的管理，加大对惠农资金、日光温室补贴、关井压田补贴、社保资金、专户管理资金、政府采购、政府债务、会计信息质量等方面的审计监督，切实维护财经秩序。优化财政支出结构，坚持保运转、保民生、保重点、促发展，扩大工业发展基金，建立现代农业和新农村建设基金、改善民生基金，继续增加工业、农业、基础设施和民生等重点支出，集中力量办大事。充分发挥金融在现代经济中的核心作用，不断加强银企、银政合作，进一步优化融资环境，加大金融对重点基础设施建设、产业结构升级、自主创新、循环经济和中小企业的信贷资金投入，加大对城市廉租房、经济适用房建设的信贷支持。

**（八）深入推进改革创新，不断增强科学发展的内在活力。**切实把深化改革与促进发展结合起来，进一步加大重点领域和关键环节的改革力度，推进体制机制创新，提升经济发展的内在动力。不断深化农村综合配套改革。认真落实最严格的耕地

保护政策，加快农村土地确权、登记、颁证工作，加强农村集体土地流转管理服务，加快发展适度规模经营。着眼推进城乡一体化，放宽城镇户籍限制；大力推动全民创业，支持非公有制经济和小企业发展；加快信用担保体系建设，保护民间投资合法权益，激发城乡经济发展活力。规范征地行为，建立和实行土地征用与经济补偿、社会保障、就业服务同步进行的制度。全面推进集体林权制度改革，加快做好明晰产权、勘界发证工作，放活经营权、落实处置权、保障收益权。推进供销系统改革，充实和完善职能职责，充分发挥各级供销社在农产品销售中的主渠道作用。继续深化企业改革，以建立现代企业制度、企业破产重组和盘活存量资产为重点，加快促进国有资产优化配置。加强区域合作，推进全方位开放，加强同新疆、内蒙、酒泉、嘉峪关、金昌等地的协作力度，重点在煤炭资源、人力资源和新能源等领域开展合作开发。进一步加强经济交流与合作，大力开展招商引资工作，力争当年引进资金 22.32 亿元，引进 1-2 户知名品牌企业和战略投资伙伴。按照“精简、统一、效能”的原则与“决策、执行、监督”相协调的要求，科学合理制定部门“三定”方案，全面完成市县区政府机构改革。依法加强机构编制管理，深化干部人事制度改革，不断提高行政效能。

**（九）高度重视和改善民生，加快社会事业发展。**紧紧把握国家加大民生投入的机遇，做到争取国家项目投资和加大地

方投入联动，发展经济与改善民生相结合，大力加强社会事业建设，加快解决关系民生的突出问题，不断增强社会和谐基础。坚持把就业作为民生之本，把高校毕业生就业放在首位，确保就业率达到85%以上。继续落实激励和扶持就业的政策措施，确保全市新增城镇就业1.2万人，城镇下岗失业人员再就业3000人，进一步做好城乡低保工作，努力提高保障水平。认真落实教育惠民政策，加快实施中小学校舍安全工程，继续完善助学体系，加强教师队伍建设，优化教育资源配置，促进各类教育均衡发展。加快科技创新和科学普及，积极争取实施省部级以上科技项目，持续推进星火产业带建设，切实开展产学研联合，积极引进高新技术。加快医药卫生体制改革，完善公共卫生经费保障机制，加大医疗卫生机构建设力度，切实抓好县级医院、乡镇卫生院、社区卫生服务中心和村卫生室建设，加强医疗卫生人才队伍和医德医风建设，促进基本卫生公共服务均等化；切实做好甲型H1N1流感防控工作，不断加强食品药品安全监管，及时有效处置各类突发公共卫生事件。全面落实计划生育各项政策措施，继续稳定低生育水平。加快覆盖城乡的社会保障体系建设，实行城镇职工和居民基本医疗、失业和工伤保险市级统筹，逐步扩大报销范围，提高社会保障水平。加快文化体育事业发展。继续抓好乡镇综合文化站、农家书屋、广播电视“村村通”工程建设；广泛开展全民健身运动，积极申办全省综合性运动会。加强市场物价稳定和监管工作。严格落实安全生产

责任制，加大重点领域和行业安全隐患排查和专项整治力度，坚决防止重特大安全生产事故的发生。加强法制宣传教育，做好“五五”普法验收工作。高度重视民族宗教工作，加快少数民族和民族地区发展，着力维护藏区稳定。加强国防后备力量建设，深入开展“双拥共建”活动，促进军地军民团结。认真落实信访工作责任制和领导接访制度，完善各种突发事件应急预案，扎实开展各类矛盾纠纷排查化解工作，妥善解决群众反映强烈的问题。继续开展专项严打斗争，加强社会治安综合治理，努力营造稳定和谐的发展环境。继续做好气象、统计、地方志、地震预防、人民防空、消防、外事侨务、档案管理等工作，切实保护妇女儿童的合法权益，推进残疾人、老龄和慈善事业发展。

今年，我们将进一步加大投入，集中力量解决一批人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题，重点为民办好10件实事：**一是**解决农村10万人的饮水安全问题。**二是**新建农村沼气1万户以上。**三是**新建改建农村公路680公里，开工建设武威市综合客运枢纽中心。**四是**改造城区危旧平房6万平方米、1200户，建设廉租住房4270套，发放租赁补贴5636户。**五是**开工建设武威影剧院。**六是**开工建设武威体育馆。**七是**开工建设武威博物馆。**八是**建成文化广场南片工程。**九是**改造整修城区9条断头路和背街小巷。**十是**建成流浪未成年人救助中心和老人儿童综合福利院。

**（十）推进政府自身建设，提高领导科学发展的能力。**当前，我市正处在改革发展的关键期，也是各类社会矛盾的凸显

期，对政府自身建设提出了新的更高的要求。必须把推动武威科学发展和为百姓谋福祉作为政府工作的出发点和落脚点，努力建设廉洁、高效、务实、亲民的政府。

**加强执政能力建设。**深入学习贯彻党的十七大和十七届三中、四中全会精神，以思想教育、完善制度、集中整顿、严肃纪律为抓手，努力建设善于推动科学发展和促进社会和谐的高素质干部队伍，下大力气解决突出问题，设身处地为群众着想，关心千家万户的衣食冷暖，使群众切实感受到党和政府的关爱，不断提高政府在人民群众中的公信力。

**实行科学民主决策。**认真坚持民主集中制，完善重大事项决策制度，确保各项决策程序依法规范、过程民主公开、结果科学公正。加强调查研究，尊重客观规律，充分吸纳民智，科学编制“十二五”规划、石羊河流域重点治理二期规划和区域发展战略规划，着力提高决策的预见性、科学性和有效性。深化政务公开，切实保障人民群众的知情权、参与权、表达权和监督权，切实把各项事业的发展建立在人民群众的充分理解、广泛支持和积极参与之上。

**提高依法行政水平。**继续推进行政审批制度改革，减少行政许可和审批事项，特别要减少投资审批、项目核准，落实企业的投资主体地位。规范行政行为，提升行政效能，切实创造良好的发展环境，增强投资者和消费者信心。坚持严格依法办事，与社会各界搞好团结协作，自觉接受人大依法监督和政协



民主监督，强化监察、审计等专门监督，高度重视人民群众监督和新闻舆论监督，做到行政权力运行到哪里监督就跟进到哪里，财政资金运用到哪里审计就跟进到哪里。

**推进工作作风转变。**坚持深入到群众中去，到困难多、问题多的地方去，多解决一些影响改革发展稳定的难事，多干一些打基础利长远的实事，多办一些解民忧惠民生的好事。坚持正确的政绩观，下决心整饬干部作风，严禁弄虚作假、欺上瞒下，坚决反对形式主义、官僚主义，力戒无所作为、不思进取，力戒浮躁之气、浮夸之风，切实把全部心思和精力都用在抓落实上。

**加强反腐倡廉建设。**“廉者，民之表也；贪者，民之贼也。”勤政廉洁，历来是治国从政之大要。我们必须认真落实党风廉政建设责任制，加强廉洁从政教育和领导干部廉洁自律，健全权力运行制约和监督机制。以规范制度和制约权力为核心，进一步规范工程招投标、土地使用、政府采购等公共资源管理权力运行。加大行政问责力度，切实纠正损害群众利益的不正之风，坚决查处腐败案件，依法惩处腐败分子，努力让人民放心，让人民满意。

**各位代表！**武威经济社会发展正处在一个重大的转折时期。回顾过去，我们不畏艰险，战胜一个又一个困难，取得了辉煌业绩；面对未来，前进的道路仍然荆棘丛生，困难重重。但我们坚信，有科学发展观的引领，有党中央、国务院、省委、省政府和市委的正确领导，有广大干部群众的大力支持，任何困

难都改变不了我们加快发展的强烈愿望，任何挑战都阻挡不住我们奋勇前进的坚定步伐。让我们团结一心，攻坚克难，奋力开创武威经济社会又好又快发展的新局面！