

政府工作报告

——2007年11月16日在武威市第二届人民代表大会第二次会议上

武威市市长 肖庆平

各位代表：

现在，我代表市人民政府向大会作工作报告，请予审议。
并请各位政协委员和列席人员提出意见。

今年政府工作的回顾

今年是武威站在新的历史起点上推动科学发展的奋进之年，也是200万武威人民众志成城，用辛勤劳动和辉煌业绩接受温总理视察，使石羊河流域重点治理规划正式批准立项的非凡之年。全市各族人民在市委的坚强领导下，坚持以邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观为指导，按照省委“四抓三支撑”的工作思路，艰苦努力，奋发进取，埋头苦干，扎

实工作，国民经济持续较快发展，社会事业全面进步。市二届一次人代会确定的各项目标，除日光温室建设和居民消费价格指数两项指标外，其余到年底均可全面完成。到10月底，全市实现生产总值158.23亿元，预计全年可达187.93亿元，比上年增长12.28%；完成固定资产投资85.05亿元，全年可达94.34亿元，增长19.53%；完成工业增加值40.82亿元，全年可达48.28亿元，增长19.98%；完成大口径财政收入5.78亿元，一般预算收入2.76亿元，全年分别可达7.1亿元和3.49亿元，增长12%和11.6%；农民人均纯收入2786元，城镇居民人均可支配收入6693元，全年分别可达3287元和8482元，增长8%和13.62%；完成社会消费品零售总额38.09亿元，全年可达46.42亿元，增长15.88%；居民消费价格指数年内可控制在106.8%以内。主要做了八个方面的工作：

（一）奋力推进石羊河流域综合治理，重点工作取得新突破。

在过去工作的基础上，今年动员组织全市干部群众集中攻坚克难，使重点工作全面推进，取得了实质性进展和阶段性成效。加快水权水价改革，配套出台了12个方面的政策措施，农业用水初始水权分配到户率达到100%，组建农民用水者协会816个，适当提高了农业供水价格和城区自来水价格及污水处理费标准，新的水权水价体系基本建立，群众的水商品意识明显增强。采取有效措施关井压田，关闭农村机井639眼、城区自备水源

井 55 眼，压减耕地 10.18 万亩。日光温室建设呈现出前所未有的规模和声势，建成日光温室墙体 2.47 万亩，其中扣棚定植 2.25 万亩，大部分可实现当年建设、当年见效。大力开展节水知识进万家等活动，节水宣传教育不断深入人心，节水型社会建设取得新的进展，农业灌溉用水比上年同期下降 6.1%。2006 年度应急项目工程全面完成，2007 年度应急项目启动实施，西营、清源和民勤环河灌区节水改造主体工程全面完工，新增节水灌溉面积 20.03 万亩。通过节水和调水，当年减少地下水开采 8500 万立方米，环河灌区地下水位开始回升，湖区地下水位下降有所减缓。加强生态建设和保护，组织开展大规模春季造林压沙活动，完成造林 10.23 万亩、封育 16.5 万亩。出台了严禁开荒、严禁打井、严禁重点区域放牧、严禁滥挖滥采的“四禁”规定，有效地促进了生态保护。认真贯彻实施《甘肃省石羊河流域水资源管理条例》，全市水资源步入了有法可依、依法管理的轨道。

(二) 积极落实各项惠农政策，农业和农村经济全面发展。

今年是支农惠农政策落实力度较大、农业形势较好的一年。全市共兑现粮食直补、良种补贴、农机具补贴、农资综合补贴等资金 1.13 亿元，农民人均受益 70 元。结构调整取得新进展，特色农业发展势头良好，夏秋作物全面丰收。粮食总产达 96.99 万吨，创历史上第二个丰收年。小麦玉米带田等高耗水种植面

积大幅减少，棉花、葡萄、瓜菜等节水高效作物面积不断扩大。全市优质专用农作物面积达到 256.9 万亩，其中订单面积 117.6 万亩，分别占到总播面积的 66.9%和 30.6%。草畜产业稳步发展，畜牧业占农业的比重达到 28.8%。产加销衔接更趋紧密，农业产业化水平不断提高。实施产业化重点项目 32 项，农民专业合作社发展到 292 个，辐射带动农户 16.92 万户。坚持试点先行，新农村建设稳步推进。启动了 5 个省级试点村和首批 15 个市级试点村建设，落实补助资金 510 万元，特色产业培育、住宅改造、设施配套等步伐加快。劳务输出继续成为农民增收的重要途径，培训农民 42.68 万人次，输出劳务 44.7 万人次，劳务收入达 15.63 亿元。大力实施整村推进和生态移民，搬迁移民 1.94 万人，年内可减少贫困人口 2.7 万人。

(三)着力加大政策扶持，工业经济保持较快增长。召开了全市工业发展大会，出台了进一步加快工业发展的决定，从资金、政策和服务等 10 个方面加大对工业的扶持力度，一批新建、续建和技改项目进展顺利，优势骨干企业发展势头良好。前 10 个月，全市共实施重点工业项目 126 个，完成投资 21.8 亿元，全年可达 23.4 亿元，增长 30%。中旺公司年产 2 亿包非油炸方便面、大禹公司年产 1 万吨节水材料等 34 个项目建成投产；古浪鑫淼 12 万吨电石、四川铁骑力士年产 18 万吨饲料生产线可望年内建成；红沙岗煤矿一号井、威龙葡萄酒生产线、达利年

产 20 万吨饮料生产线等项目正在加紧建设。建立完善信贷担保体系，以中小企业担保公司和天和担保有限公司为平台，为企业担保贷款 1.27 亿元，企业缺资金的问题得到一定缓解。前 10 个月，完成规模以上工业增加值 23.46 亿元，年底可达 28.33 亿元，增长 22.9%；工业经济效益综合指数可达 108%，提高 0.8 个百分点；企业盈亏相抵后可实现利润 1.3 亿元，增长 13.45%。高度重视节能减排，彻底关闭了 14 家废旧纸造纸企业，依法取缔和关停了 23 家石灰、焦化等污染企业，全面启动了 6 户企业循环经济和 3 户企业清洁生产试点工作，预计万元工业增加值能耗可下降 4.53%。加大环境污染治理力度，9 万吨污水处理厂等 3 个环保项目投入运行，企业废气废水治理的 5 个重点项目通过省上验收，6 户企业锅炉得到治理，主要污染物总量削减任务超额完成。

(四) 坚持发展抓项目，重点项目建设和招商引资成效显著。

牢固树立发展抓项目、项目靠投资、投资靠招商的理念，抢抓国家宏观调控政策的良好机遇，争取和引进了一批骨干项目。今年共实施重点项目 308 项，投资 76.8 亿元；年内可建成 146 项，完成投资 28 亿元。一批交通、城建等方面的项目建设进展较好，基础设施不断改善。建成农村公路 986 公里。过境高速公路东立交引线工程和北一环东路全线建成，明清一条街主体工程基本完成，城镇供排水等配套设施建设步伐加快。一批能

源开发项目相继建成和开工，拓展了武威产业发展的新优势。大通河青岗峡水电站建成并网发电，朱岔峡 34 兆瓦水电站和光伏电站建设进展顺利，投资 1.9 亿元的杂木寺水电站破土动工，投资 30 多亿元的热电联产项目和投资 7.8 亿元的红沙岗煤矿专用铁路近日即可开工，城市天然气综合利用项目前期工作基本完成。更加注重招商引资，在招商的“质”和“量”上都取得新的成效。通过组团走出去有针对性地招商，举办“天马”节请进来考察洽谈，参加“民交会”、“兰洽会”和“民进百企甘肃行”等活动宣传推介，成功引进了江苏雨润等 6 户知名企业。前 10 个月，全市共签约项目 102 项，投资总额 43.51 亿元；新建和续建项目 100 项，到位资金 13.75 亿元，增长 9.5%。

(五) 加大财源建设和综合治税力度，财政保障能力不断增强。

着眼于增强财政增收后劲，大力开展财源建设年活动，市县区共安排专项资金 1450 万元，扶持财源建设项目 29 个，是投入力度较大的一年。对工商企业制定税收增长的奖励政策，表彰奖励了 8 户税收贡献突出的企业，激励各类企业依法纳税、诚信纳税。着力构建社会综合治税新机制，狠抓重点领域的税收专项整治，加大依法征管力度，查处曝光重点偷漏税案件 12 起，查补税款 2065 万元，促进了税收秩序的好转。积极争取财政转移支付，千方百计保证重点支出。一般性转移支付资金达到 53656 万元，比上年增加 13342 万元。进一步优化支出结构，积

极推行阳光预算、完整预算。重新核定了机关事业单位车辆编制，出台了会议费管理办法，适当提高了公用经费标准。设立人大代表建议和政协委员提案办理专项经费 60 万元，安排社会保障、扶贫救灾等解决民生问题的专项资金 15649 万元，给机关事业单位干部职工增发了两个菜篮子补贴。

(六) 大力发展社会事业，和谐社会建设取得新进展。以办好人民满意的教育为目标，加快发展教育事业，改扩建农村中小学校舍 95 所 10.8 万平方米；实行城区中小学划片招生、初中免试就近入学和省级示范性高中初高中分离办学，扩大了优质高中招生，初中升高中率提高 3.5 个百分点；积极探索职业教育东西部合作办学新路子，中等职业教育招生规模扩大 23%。加快科技进步与创新，实施省部级科技项目 25 项，与 70 多家高校和院所洽谈合作项目 170 多项，星火产业带、阳光产业示范园建设进展良好，科普宣传教育深入推进。基层医疗卫生服务体系不断完善，15 所乡镇卫生院和 265 所村卫生室改造建设基本完成，乡镇卫生院人员工资基本实现财政全额供给，社区卫生服务逐步规范。文化体制改革取得新进展，城乡文化活动丰富多彩。武威市全民健身中心基本建成，93 个乡镇的体育设施“一乡一站”建设全面完成，群众体育广泛开展。广播电影电视事业健康发展，市区广播电视播出机构改革和电影公司改制顺利完成。统筹解决人口问题，积极开展创建国家级优质服

务先进县活动，全面完成了人口与计划生育各项目标任务。加强城市卫生、交通秩序和市场环境等集中整治，城市环境面貌有了较大改观。严格保护耕地和矿产资源，争取国家土地整理项目4个。深入贯彻党的民族宗教政策，加快民族地区经济社会发展，促进了民族团结进步，维护了宗教和顺稳定。国防教育、民兵预备役建设和双拥共建工作不断加强，军政军民关系进一步密切。加强市场物价监管，开展产品质量和食品、药品安全专项整治，确保了市场正常供应和安全稳定。高度重视安全生产，认真开展重点行业领域安全隐患排查治理专项行动，依法关闭了4对小煤矿，主要控制指标继续下降。全面推进“五五”普法，法制宣传教育不断加强。开展信访集中排查和领导接访活动，集体和非正常上访数量明显减少。积极建设平安武威，完善防控体系，加强治安管理，组织专项斗争，严厉打击刑事犯罪活动，保持了社会治安稳定。统计、外事、气象、人民防空、地震预防、老龄工作、残疾人事业等都有新的进步。

(七) 高度关注民生，一批关系群众切身利益的问题得到解决。以落实省委、省政府确定的12件实事为重点，先后出台了14个政策性文件，从各个层面推动民生问题的解决。不断完善社会保障体系，参加养老、失业、医疗、工伤保险的人数分别达到5.4万人、5.2万人、9万人和2.7万人；全面启动实施农村低保，城市低保标准第4次提高10%，覆盖人数分别达到3.75

万人和 4.9 万人；农村五保户年供养标准提高到 1262 元，供养人数达到 9660 人。积极拓宽就业渠道，当年城镇新增就业人员 9300 人，下岗失业人员再就业 2600 人，零就业家庭就业 910 人，城镇登记失业率控制在 4%。全市面向社会公开招考 1391 名事业单位工作人员、341 名“三支一扶”人员、400 名乡村教师和 53 名公务员，有效地缓解了大中专毕业生就业压力。加大教育惠民力度，落实“两免一补”资金 8077 万元，使 30.65 万名中小學生免费入学、20 万名学生免费使用教科书，2 万名牧区学生得到寄宿生生活补助；落实中职生补助资金 705 万元，资助中职生 9400 名；落实国家生源地信用助学贷款 2866 万元，使 1793 名贫困大学生顺利就学。不断完善医疗救助体系，加快推进新型农村合作医疗制度，参合人数达到 136.12 万人，参合率达 90%以上；市县区公立医院床位补贴翻番政策基本落实，设置济困病床 313 张；启动实施城市非职工人群医疗保险和农民工基本医疗保险制度，参保人数达到 6.9 万人。加快解决农村饮水困难，投资 1700 万元，解决了 4.8 万人的饮水安全。积极解决城市低收入群体住房困难，市区两级新建经济适用房和廉租房 187 套 1.44 万平方米。切实关心困难和受灾群众的生活，及时安排发放救灾资金 1287.1 万元、面粉 367.4 吨，确保了 17.88 万重点受灾群众的基本生活。

(八) 坚持依法行政和从严治政，政府自身建设不断加强。

制定了推进市县依法行政工作的实施意见，进一步规范行政执法行为，提高依法行政水平。自觉接受市人大及其常委会的依法监督和市政协的民主监督，认真办理人大代表建议和政协委员提案。进一步完善科学民主决策制度，修订了《政府工作规则》，制定了《政府领导岗位责任制》和《政府重大决策程序暂行规则》等规章，促进了政府高效协调规范运转。认真落实廉政建设责任制，加强行政监察和审计监督，严肃查处了一批违纪案件。对14个部门和单位进行民主评议，33个部门和单位向社会公开服务承诺，促进了政风行风建设。围绕打造奋发有为的执行层和落实层，提出了发挥“四种功能”、提高“五种能力”、做好“五个表率”的工作标准，对政府组成人员严格要求、严格监督、严格管理，全面提高行政能力，切实改进了工作作风；围绕与省政府签定的目标责任书，提出了“争名次、上台阶、创一流”的工作目标，激励和督促各级干部干事创业、争先创优。在今年工作任务重、难度大的情况下，通过抓责任、抓督查、抓落实，促进了各项任务的完成，在艰难险阻中锤炼考验了各级干部，树立了雷厉风行、真抓实干的政府形象。

各位代表，在新一届政府的开局之年，武威经济社会发展取得了新的成绩，石羊河流域综合治理实现重大突破，一批民生问题得到有效解决，各项事业保持蓬勃发展的良好势头，武威进入了加快科学发展的新阶段。奋斗必有收获，成绩来之不

易。这是省委、省政府和市委坚强领导的结果，是市人大、市政协和社会各界监督支持的结果，是全市各族人民团结奋斗、扎实苦干的结果。在此，我代表市人民政府，向奋战在各条战线的劳动者，向驻武部队、武警官兵和中央、省属驻武单位，向各民主党派、工商联、离退休老同志和社会各界人士致以崇高的敬意和衷心的感谢！

回顾今年的工作，我们为武威的发展进步倍感振奋，对武威的美好明天更加充满信心。但是在比较中看发展，在发展中看差距，从差距中再思考，从思考中谋发展，我们也清醒地认识到，全市经济社会发展还存在许多问题，政府工作与人民群众的期望还有不少差距。主要是：经济增长方式还比较粗放，运行质量和效益不高；拉动发展的大项目少，投资增速在全省比较慢；个别骨干企业长期陷入困境，影响工业整体效益的提高；主要农资价格上涨加之部分地方受灾，农民增收难度仍然较大；财政收入增长乏力，地方财力整体较弱；物价涨幅较大，加重了低收入人群的生活负担；就业渠道不宽，新的社会矛盾不断显现，影响社会和谐稳定的因素较多；政府职能转变还不快，个别干部作风不实、服务意识不强、办事效率不高，官僚主义、形式主义和腐败现象程度不同的存在。上述这些问题，我们将高度重视，认真研究解决。

站在武威看武威，发展步伐不断加快；跳出武威看武威，

发展中还有很多困难和挑战。当前最突出的困难和问题是：推进石羊河流域综合治理的任务十分艰巨。温总理提出要打好“三套组合拳”，上中下游综合治理，要求到2020年前后民勤青土湖一带出现湿地，实现这一宏伟目标需要我们付出比以往任何时候都更加艰苦的努力。刚刚批准的重点治理规划总投资47.49亿元，项目实施涉及千家万户，今后几年大规模的关井压田和日光温室建设等节水工作，要求我们必须树立长期艰苦奋斗的思想和打硬仗、打大仗的足够思想准备、精神准备、干部准备和技术力量准备。加快发展的基础比较薄弱。武威地处河西，但总体发展水平远远落后于河西其它四市，水资源短缺，矿产资源少，地方财力差，人均水平低，群众的资金原始积累少，荒漠化程度严重。这就决定了在全面建设小康社会进程中，我们必须要有比别的地方干部群众更多更繁重的精神和体力付出，必须要有比别的地方更快的发展速度和更高的发展质量。我们必须牢固树立武威人必富、武威市必强的信心和决心，发扬“人一之、我十之，人十之、我百之”的甘肃精神和勇敢无畏、坚韧顽强、不屈不挠的胡杨精神，发愤图强，开拓进取，迎难而上，奋力开创武威经济社会又好又快发展的新局面，努力夺取石羊河流域综合治理和全面建设小康社会的新胜利。

2008年政府工作主要任务

2008年是深入贯彻落实党的十七大精神，加快全面建设小康社会进程的重要一年；也是深入贯彻落实温总理视察民勤重要讲话精神，加快石羊河流域重点治理的关键一年。当前，武威经济社会发展形势喜人，总理的视察极大地鼓舞和鞭策着全市干部群众，武威大地呈现出大干快上、争先创优的良好局面。特别是石羊河流域重点治理规划的批准实施，给武威发展带来了一个千载难逢的重大机遇。综观当前形势，武威发展面临的机遇和挑战都前所未有，但总体上机遇大于挑战。我们必须以时不我待的责任感和只争朝夕的紧迫感，团结拼搏，开拓创新，锐意进取，扎扎实实做好明年的各项工作。

政府工作的总体要求是：以党的十七大精神和科学发展观为指针，深入贯彻落实温家宝总理视察民勤重要讲话精神，积极建设生态文明和节水型社会，全力抓好石羊河流域重点治理规划实施，加快推进关井压田、日光温室建设和水权水价制度改革。着力转变发展方式，突出抓好以招商引资为主的项目建设，大力发展现代农业和工业经济，搞好节能减排和财源建设。更加重视改善民生，协调发展社会事业，完善社会保障体系，提高城乡居民收入，推动科学发展，促进社会和谐，加快全面建设小康社会进程。

经济社会发展的主要预期目标是：生产总值增长12%，固定资产投资增长17%，规模以上工业增加值增长23.58%，财政收

入和生产总值保持同步增长，农民人均纯收入和城镇居民人均可支配收入分别增长 8%和 11%，单位生产总值能耗降低 4%，居民消费价格指数控制在 102.8%以内，城镇登记失业率控制在 4%以内，人口自然增长率控制在 7‰。

完成明年的目标任务，最根本的是用科学发展观统领经济社会发展全局，始终把握发展这个第一要务，紧紧扭住经济建设这个中心不动摇；始终把握以人为本这个核心，发展为了人民、发展依靠人民、发展惠及人民；始终把握全面协调可持续这个基本要求，牢固树立节水效益观、环境大局观、绿色政绩观；始终把握统筹兼顾这个根本方法，实现统筹发展、和谐发展、永续发展。重点做好九个方面的工作：

一、始终把石羊河流域重点治理放在首要位置，全力打好攻坚战。按照石羊河流域重点治理规划，今后三年将是集中攻坚、全线突破、为实现最终治理目标打下坚实基础的关键时期，明年工作尤为重要。要坚持上中下游共同联动，水源涵养、调度管理、生态恢复多措并举，经济、行政、法律手段综合运用，力争取得新的明显成效。继续深化水权水价改革。认真实施《甘肃省石羊河流域水资源管理条例》，坚持依法管水、科学配水和节约用水相结合，按照市政府关于明年水资源配置的意见，落实农业用水水权，强化城镇计划用水管理，确保水资源使用总量在今年基础上再减少 1.506 亿立方米，蔡旗断面比今年新

增水量 2620 万立方米。除今后规划关闭的机井之外，今年年底前所有机井全部安装配套智能化计量控制设施，加快实施山水灌区末级渠系控制设施配套工程，确保水权水价改革措施落到实处。加快推进关井压田。根据“十一五”全市关井 3300 眼、压地 63 万亩的重点治理规划目标，以机关企事业单位农林场和个体农林场为重点，坚持统一规划、连片关压的原则，坚决压缩二轮承包土地以外的开荒地，明年确保农村关井 800 眼、压地 18 万亩，春节前落实到具体井位和地块。关闭的机井除重点风沙口适当保留生态供水之外，一律彻底关闭、永久关闭。再掀日光温室建设新高潮。发展日光温室是节水增收的重要途径，是重点治理规划中的一项硬指标。明年项目补助凉州区完成 4.87 万亩、民勤县完成 1.46 万亩，市上安排古浪和天祝两县各完成 5000 亩，确保全市完成 7.33 万亩。这是一项涉及千家万户的艰巨工程，要更加广泛深入地做好群众发动工作，通过政策扶持、规划引导、典型示范，所有建棚任务今年年底前全部落实到地块。强化技术保障和市场营销，确保效益发挥，使日光温室成为造福群众的一个大产业。进一步加大植树造林力度。坚持以水定林、科学造林、依法治林、从严护林的原则，农村以水源涵养林、防风固沙林和农田防护林为重点，抓好“三北”四期、退耕还林、天然林保护和通道绿化等工程；城区以机关院落和公共区域为重点，全方位、高标准搞好绿化美化，切实

改善城市生态功能。确保完成造林 11 万亩，封育 30 万亩，通道绿化 450 公里。加强祁连山水源涵养区的源头治理，严格落实“四禁”规定，促进生态修复。抓紧工程项目建设。保质保量完成渠道、田间节水等骨干工程，抓好 35 个农业综合节水示范点建设。教育引导农民改革传统灌溉模式，推广应用先进节水灌溉技术，力争全市高新高效节水面积达到 45 万亩以上。

二、坚持向上争取和招商引资两手抓，进一步抓好项目建设。围绕“十一五”规划布局，认真把握国家宏观调控政策走势，论证、引进和实施一批符合政策导向、带动力强、辐射力大、经济效益明显的大项目、好项目，切实提高重点项目在全社会投资中的比重、工业项目在重点项目投资中的比重。明年着力抓好 373 个重点项目的实施，确保完成年度投资 110.38 亿元。进一步加快交通、电力、水利、城镇等基础设施建设，积极争取实施农村安全饮水、以工代赈、易地搬迁、牧区草原生态建设水资源保障等项目。加快牛祁、曹西等 5 条通乡公路和民左公路末段建设，力争古哈路立项开工，加强农村公路养护。抓好热电联产、城市天然气综合利用、重点区域旧城改造和城区重点路段改扩建工程。积极配合做好徐古高速公路界古段改建征地拆迁和武威监狱、武威火车站站房扩建等项目建设。大力支持威龙葡萄酒、红沙岗煤矿、雨润肉畜屠宰加工、杂木寺水电站、天祝煤矿扩建等项目建设，确保按期竣工发挥效益。

扩大投资规模，重点在项目，关键在开放，着力点在招商引资。坚持引进来和走出去相结合，进一步提高对外开放水平，加大招商引资力度，发挥特色优势，优化投资环境，提高招商质量。把招商引资与发展农业产业化、壮大优势产业、做强骨干企业、搞好基础设施、发展社会事业、引进智力技术等有机结合起来，努力引进和培育更多的投资主体。力争明年签约项目 120 项左右，引进到位资金确保 16 亿元、力争 18 亿元。

三、大力发展现代农业，千方百计增加农民收入。坚持把“三农”工作作为重中之重，把发展现代农业和繁荣农村经济作为新农村建设的首要任务，认真落实各项支农惠农政策，促进农业和农村经济全面发展，在节水中实现农民收入持续增长。努力提高农业综合生产能力。不折不扣地落实粮食直补等各项政策，保护和调动农民的生产积极性，促进粮食稳定发展。抓住国家加大对“三农”投入、支持现代农业建设的机遇，加强农业基础设施建设，完善农业科技服务体系、基层动物防疫体系和农产品市场体系，抓好武威全国农业机械化示范区建设，不断提高农业设施装备水平。力争明年标准化生产面积达到 180 万亩，新品种推广面积达到 9 万亩，农畜产品安全检测率达到 95%，科技对农业生产的贡献率提高到 50%。不断提升产业化水平。坚持用现代经营形式推进农业，把发展特色农业同争创名牌和精深加工紧密结合起来，突出“一村一品”和“数村一品”

的产业布局，大力扶持龙头企业和农民专业合作社，加快建设新农村现代流通服务网络，不断提高农业市场化、组织化程度。力争优质高效节水农作物发展到 265 万亩，增长 3.1%；培育 4 个年销售收入超亿元、9 个年销售收入超千万元的重点龙头企业。积极抓好劳务经济和扶贫开发。把农民培训作为一项战略任务来抓，进一步加大投入、整合资金、强化培训，提高农民科技素质和就业技能，全年培训农牧民 50 万人次以上。不断拓展劳务基地，做好维权服务，扩大技能型输出和有组织的输出，确保输出劳动力 44 万人次，其中有组织输出 17 万人次以上。继续搞好扶贫攻坚，实施易地扶贫搬迁移民 4682 人，力争再减少贫困人口 2.6 万人。扎实搞好新农村建设试点。按照长远有目标、近期有重点、区域有典型的原则，完善规划，加强引导，突出特色产业的培育和发展，加快住宅、饮水、道路、沼气等基础设施建设，努力建设一批生态文明小康示范村和生态家园富民示范村。

四、加快实施工业富市战略，不断培育壮大优势产业。牢固树立抓工业就是抓财源、抓就业的思想，坚持走武威特色的新型工业化路子，促进工业经济又好又快发展，力争工业增加值增长 21.5%。进一步突出发展重点。根据自然禀赋和产业优势，加快用高新技术和先进适用技术改造提升以食品工业为主导的传统产业，积极发展生物化工、精细化工等高新技术产业，大

力发展水电、风电、热电、煤炭、太阳能等能源产业，着力培育和引进新的优势产业，不断拓展工业发展空间，提高工业的总量和质量。做强做大优势支柱产业。按照企业做强、产业做优、效益做高的要求，大力推进技术进步与创新，着力延长产业链，提高产品附加值。明年集中抓好 89 个重点工业项目建设，完成年度投资 30.75 亿元。着眼于培育一批引领和助推武威工业快速发展的龙头企业，积极支持威龙、达利、中旺等企业加快发展，千方百计做强做大皇台、全圣、武酒等骨干企业，多方盘活荣华，引导困难企业下决心走战略重组的路子，提高上市公司资本市场融资能力。增强园区辐射带动能力。以武威工业园和黄羊工业园两个省级开发园区为龙头，完善市场化运作机制，加快基础设施建设，发挥园区“洼地”效应，增强项目承载能力和配套服务能力，吸引更多的企业向园区集中，构筑武威工业发展的板块优势。加强政策扶持和服务体系建设。认真落实对税收翻番企业的奖励政策，重奖纳税贡献突出的企业，支持其不断发展壮大。加快创业辅导、信用和融资担保、公共服务平台、信息等服务体系建设，大力扶持中小企业发展。全面完成列入政策性破产计划企业的破产终结，继续做好改制企业的规范完善，引导企业按照现代企业制度和现代产权制度加强管理、规范运行。积极支持中央和省属企业发展。加强电力、运输等协调服务，继续治理“四乱”现象，为各类企业发展创

造宽松的环境。

五、进一步抓好节能减排，切实强化资源保护和综合利用。坚持把能源资源节约和环境保护治理放在更加突出的战略位置，落实到每个行业、每个单位、每个家庭，加快转变发展方式，着力建设生态文明。高度重视抓好节能减排工作。严格落实节能减排目标管理和行政问责制度，突出抓好工业、建筑、交通等六大领域节能和工业及生活锅炉改造等 10 项节能工程，坚决淘汰落后产能，依法关闭不符合国家产业政策的小煤矿、小钢铁等企业，大力发展循环经济，推行清洁生产，加强工业“三废”综合治理，不断提高资源利用率。抓紧制定出台全市节能减排超标治理加价管理办法，完成 3 家麦芽厂的废水治理、7 台废气超标排放锅炉治理和 3 家单位清洁生产审核。不断提高环保水平。继续加强水、大气、土壤等污染防治，加快城镇、工业园区的垃圾、污水及医疗废物处置设施建设，确保已经建成的各类环保设施全部达标运行。严格环境执法，坚决整治违法排污企业，明年 80% 以上的重点污染源安装在线监控系统，所有排污单位全部实行排污许可证制度并实现达标排放。加强土地和矿产资源管理。落实最严格的土地管理制度，加强耕地资源保护。认真做好第二次全国土地调查工作。继续搞好土地开发整理，积极为重点项目和城市建设提供用地保障，明年春节前完成城西片开发土地预征工作。严格规范国土资源有偿使用制

度和利益分配机制，落实经营性土地使用权招拍挂出让制度。加大矿产资源勘查力度，促进合理开发利用。

六、以发展文化旅游和服务业为重点，大力推进全民创业。

着力建设和谐文化，坚持用先进文化提升武威形象，大力弘扬优秀历史文化，挖掘民族民间文化，创新大众文化，打造特色文化，培育文明风尚。繁荣发展新闻出版、广播电视、文艺创作等文化事业，加强城乡公益性文化设施建设，努力满足人民群众的文化需求。认真搞好第三次全国文物普查工作，加强文化遗产保护。加快发展旅游产业，力争明年上半年完成全市旅游总体规划，抓紧完善重点景区详细规划，积极开发特色旅游产品。充分发挥旅游集团龙头作用，整合优势资源，加大宣传促销力度，完善运行机制，提升发展水平，力争旅游收入增长15%以上。适应工业化、信息化、城市化、市场化发展的需要，积极拓宽现代服务业，加快发展金融保险、社区服务和现代物流等新兴行业。加强银政银企合作，防范金融风险，强化金融创新服务，努力营造良好的金融生态环境，实现金融业发展与支持地方经济建设的互利共赢。不断扩大外贸出口，使更多的优势企业和产品打入国际市场。推动全民创业是加快武威发展的根本动力所在，也是巨大潜能所在。要进一步激活各级各类创业主体，完善落实投资政策，鼓励、引导和支持非公有制经济发展。积极支持懂经营、会管理的人才带头创业，吸引外出务

工经营人员返乡创业，扶持下岗职工自主创业，鼓励大中专毕业生自立创业，引导广大农民致富创业，引进外地经营人才来武创业，激励干部职工干事创业，切实形成百姓创家业、能人办企业、职工干事业的良好创业氛围，使全社会创新创造创业的智慧竞相迸发。

七、坚持依法治税理财，提高财政公共保障能力。继续开展财源建设年活动，增加专项投入，积极支持项目前期工作、企业技术改造和招商引资，不断做大财源“蛋糕”，夯实财政增收基础。进一步完善社会综合治税和协税护税机制，加强税收监控，依法治税，强化征管，确保应收尽收。严肃查处偷漏税案件，坚决打击涉税犯罪行为。规范非税收入管理，严格收支两条线制度。不断加强税收信息化、科学化、精细化管理，建立良好的税收秩序。进一步优化支出结构，集中财力保重点、办实事，把更多的财政资金投向教育、卫生等公用事业发展和解决民生问题上。创新财政管理机制，完善部门预算，从严控制会议费、接待费、车辆费等支出；扩大政府采购范围，加强财政专项资金监管；规范政府债务管理，规避和化解财政风险，切实把有限的资金用在刀刃上。进一步完善国有资产管理体制和制度，加强国有资产监管。

八、大力发展社会事业，积极促进和谐社会建设。坚持优先发展教育，全面落实义务教育各项优惠政策，争取改扩建中

小学 45 所，实施 20 所学校的布局调整，努力解决城区中小学班额过大问题，促进义务教育均衡发展；完成 5000 名中小学骨干教师培训，继续完善中小学远程教育工程，提高教育现代化水平，力争高考录取率高于全省水平 3 个百分点；不断创新职业教育办学体制和招生办法，扩大职业教育规模。推进建设创新型社会，加大科普宣传力度，推动企业技术进步，提高星火产业带建设水平，全面开展科技特派员基层创业行动，争取实施省、部级科技项目 15 项，市级成果转化率达到 80% 以上，科技对经济的贡献率提高 1 个百分点。进一步加强公共卫生服务体系、医疗服务体系、医疗保障体系、药品供应保障体系建设，继续完善新型农村合作医疗制度，确保参合率巩固在 90% 以上；完成 20 所乡镇卫生院业务用房建设，加快村卫生室建设和社区卫生机构建设，确定 300 名农村卫生人员进行学历教育；全面落实济困病床制度，为广大群众提供安全、有效、方便、价廉的基本医疗服务。加大统筹解决人口问题的力度，落实优先优惠政策，加强基层基础工作，巩固扩大创优工作，继续稳定低生育水平。坚持实施扩大就业的发展战略，大力加强职业教育培训，支持自主创业、自谋职业，加大下岗失业人员小额贷款落实力度，做好困难群众的就业援助，力争新增城镇就业 9600 人，下岗失业人员再就业 2600 人，困难群众再就业 900 人。继续抓好养老、失业、医疗、工伤等保险的扩面征缴，做好城乡

低保，加快建立覆盖城乡的多层次社会保障体系。做好人事编制工作，认真贯彻实施《公务员法》，加强公务员队伍的管理，提高公务员整体素质。进一步加强市场监管，深入开展产品质量和食品、药品市场的专项整治，积极做好平抑和稳定市场物价的工作，确保市场安全稳定。加强民族宗教工作，推进民族团结进步，依法搞好宗教事务管理。进一步做好国防教育和民兵预备役工作，深化双拥共建活动，积极争创全国双拥模范城。继续搞好城乡环境综合整治，全面启动农村小康环保行动，创造文明、整洁、有序的生产生活环境。始终不放松安全生产，加大矿山、危险化学品、交通、建筑、消防等重点行业领域的安全隐患排查治理和专项整治力度，打好煤矿整顿关闭、瓦斯治理和资源整合攻坚战，坚决防止重特大事故的发生。以“五五”普法为重点，广泛深入开展法制宣传教育，不断增强全民的法治意识。认真落实信访工作责任制和领导接访制度，加大矛盾纠纷排查调处力度，最大限度地消除不和谐因素。大力推进平安武威建设，做实做强社区和农村警务，完善治安防控体系，深化专项斗争，严厉打击各类刑事犯罪，确保社会各层面的稳定和谐。继续做好气象、统计、地方志、地震预防、人民防空、档案管理工作，切实保护妇女儿童的合法权益，推进残疾人、老龄和慈善事业的发展。

九、全力改善人民生活，千方百计为群众办实事。“为政

之要，在于安民。”要按照十七大提出的使全体人民学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居的要求，千方百计解决好人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题，扎扎实实为群众解难题、办实事，使改革发展的成果由人民普享。本着解决群众所盼、财力许可、当年完成的原则，每年努力为群众办一批实事好事。经过广泛调研和认真筛选，明年我们重点办好以下 10 个方面的实事：1、解决农村部分地区饮水安全和用电问题。投资 2500 万元，解决农村 6 万人的饮水安全问题；投资 1761 万元，启动大电网延伸和异地搬迁配套通电工程，解决无电地区 5000 户、22000 人的用电问题。2、改善农村道路交通条件。投资 1 亿元，新建和改造通乡、通村公路 500 公里；投资 200 万元，新建乡镇客运站 10 个。3、完善农村低保制度。按照省政府新确定的农村居民最低生活保障标准，安排资金 1867 万元，将新增 3.98 万绝对贫困人口全部纳入最低生活保障范围，保障标准由每人每年 600 元提高到 685 元以上，惠及农村 7.78 万人以上，实现农村绝对贫困人口最低生活保障全覆盖；乡镇敬老院达到 28 所，集中供养五保老人 1000 人，集中供养率提高到 10%。4、解决城乡困难家庭学生上学问题。争取资金 900 万元，资助 6000 名家庭困难的中等职业教育在校生完成学业；落实国家生源地信用贷款，确保每一个考入高等院校的学生不因家庭困难而辍学；市、县区设立高中阶段教育助学资金，

每年筹资 100 万元，资助 1000 名高中阶段特困生完成学业；从明年开始每年确定 1 万名贫困学生实行救助。

5、加快教育基础设施建设。投资 5000 万元，改造农村中小学危房 50000 平方米。

6、改善文化广电体育设施。投资 1493 万元，完成凉州区 1100 个 20 户以上自然村通广播电视任务；投资 3525 万元，完成城区 2 万户数字电视整体转换。投资 852 万元，完成 23 个乡镇综合文化站和 100 个行政村体育场地建设。

7、改善社区医疗卫生和计生服务条件。从明年起到 2010 年用 3 年时间，完成 51 个社区卫生服务机构建设，2008 年新建 15 个；筹资 584 万元，新建 14 个县乡计划生育服务站(所)。

8、解决城市低收入群体住房困难。投资 1000 万元，建设经济适用房及廉租房 120 套、8000 平方米。

9、解决城市社区和村委会办公用房。按照市、县区分级承担的办法，筹资 263.5 万元，解决 34 个城镇社区的办公用房；筹资 381.9 万元，解决农村 69 个危房村和新建村的办公用房。

10、提高村干部补助标准。市财政筹资 197 万元，提高全市 1118 个村村干部补助标准，每村增加 1600 元，其中村支书 600 元，村主任、文书各 500 元。这些工作，我们将层层细化分解，落实责任主体，明确时限要求，确保全面兑现，给人民群众交一份满意的答卷。努力打造奋发有为的政府新形象

科学发展观对政府工作提出了更高的标准和更严的要求。要以改革创新的精神加强政府自身建设，努力打造奋发有为的

政府新形象，为人民服务，对人民负责，受人民监督，让人民满意。

一是坚持学以增智，学以促干，努力建设学习型政府。认真学习 and 深刻领会党的十七大精神，用中国特色社会主义理论体系武装头脑、指导实践，用现代经济、科技、法律、管理等知识启迪智慧、增长才干，不断提高领导科学发展的能力。坚持理论联系实际，着眼于解决全市改革发展稳定中的实际问题，把学习的体会转化为谋划工作的思路、促进工作的措施、领导工作的本领，真正做到学以致用、用有所成，始终保持创新、进取、务实的良好精神状态。

二是坚持立党为公，执政为民，努力建设服务型政府。加快行政管理体制和行政审批制度改革，进一步转变职能、理顺关系、优化结构、提高效能，努力形成高效、协调、透明的行政管理体制。要强化为民服务宗旨，牢固树立正确的政绩观，始终用人民赋予的权力为人民谋利益，真诚倾听群众呼声，真实反映群众愿望，真情关心群众疾苦，多做一些深入的调查研究，多解决一些影响改革发展稳定的突出问题，多办一些为人民群众排忧解难的实事好事。认认真真察民情，诚诚恳恳听民意，实实在在帮民富，兢兢业业保民安，真正做到情为民系、利为民谋、权为民用。

三是坚持求实创新，务实苦干，努力建设实干型政府。大

力弘扬实事求是、脚踏实地、埋头苦干的工作作风，坚持说实话、办实事、求实效，力戒形式主义和官僚主义，努力提高政府执行力和公信力。建立健全抓落实的工作机制，完善目标责任考核体系和行政问责制度，加大奖优、罚劣和治庸力度，激励和引导广大公务员把精力集中在想干事上、本领体现到会干事上、目标锁定到干成事上，聚精会神搞建设，一心一意谋发展，力争在科学发展征程上有更大的作为。

四是坚持依法行政，科学行政，努力建设法治型政府。大力弘扬法治精神，带头学法、用法、守法，把依法行政贯穿于政府决策、执行和监督的全过程，严格依照法定程序行使权力、履行职责、解决问题。完善重大决策的规则和程序，对涉及经济社会发展全局的重大事项，广泛征询意见，严格专家论证，扩大群众参与度，提高社会透明度，使决策更加切合实际，更加符合民意。主动接受市人大及其常委会的法律监督和市政协的民主监督，积极接受社会公众监督。加强应急管理工作，建立完善突发公共事件应急预案体系，提高处置能力。

五是坚持信守承诺，互惠双赢，建设诚信型政府。加强政府诚信建设，增强公务员的诚信意识，坚持诚信办事、诚信服务、取信于民。大力推行政务公开、厂务公开、村务公开，畅通群众了解公共信息的渠道。广泛推行承诺制、公示制、限时办结制等服务，言必信，行必果，以政府诚信带动社会诚信。

教育引导广大群众和企业经营者，从自己做起、从小事做起，诚实做人、诚信交易、守法经营、照章纳税，牢固树立诚信自律的良好品德。加强诚信建设的监督检查，建立健全企业经营和公民个人信用体系，认真处理违法经营、有诺不践等问题，努力营造鼓励诚信、惩戒失信的社会信用环境。

六是坚持从严治政，廉洁从政，努力建设廉洁型政府。深入开展反腐倡廉工作，坚持标本兼治、综合治理、惩防并举、注重预防的方针，更加注重治本、更加注重预防、更加注重制度建设，着重健全项目审批、土地出让、资产处置、资金使用、规费收缴、政府采购、工程招投标、各种年审年检等规章制度，确保权力在阳光下运行，努力从源头上防范腐败。加强审计监督和行政监察，完善领导干部经济责任审计制度，加大审计整改力度。深入开展民主评议活动，切实纠正部门和行业不正之风，认真解决各种损害群众利益的问题，努力建设人民满意的政风行风。

各位代表：明年是我们全面贯彻落实党的十七大精神、加快推进石羊河流域重点治理的又一个奋进之年，我们将满怀信心迎接更加严峻的挑战，担当更加艰巨的重任。人民是推动历史前进的根本动力，任何困难都不能动摇 200 万武威人民加快发展的信心，任何挑战都不能改变我们富民强市的决心。形势催人奋进，目标鼓舞人心。让我们高举中国特色社会主义伟大

旗帜，在市委的坚强领导下，在市人大、市政协和社会各界的监督支持下，同心同德，开拓奋进，为创造武威科学发展的新辉煌，夺取现代化建设的新胜利而努力奋斗！