

政府工作报告

——2007年1月16日在武威市第二届人民代表大会第一次会议上

武威市市长 肖庆平

各位代表：

现在，我代表市人民政府向大会作工作报告，请予审议。并请各位政协委员和列席人员提出意见。

过去五年政府工作的回顾

过去的五年，是我市跨入 21 世纪后围绕新目标、实施新战略、开创新局面的起步阶段，也是我市实现经济社会大发展、城乡面貌大变化、人民生活水平大提高的跨越时期。在省委、省政府和市委的正确领导下，在市人大及其常委会和市政协的监督支持下，我们坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，牢固树立和全面落实科学发展观，带领和依靠全市人民，继往开来，扎实工作，全面完成了市一届一次人代会确定的奋斗目标，实现了“十一五”规划的良好开局。

国民经济快速增长，综合实力明显提升。到去年底，预计

全市生产总值、工业增加值、社会消费品零售总额分别比 2001 年翻了一番。生产总值达到 161.8 亿元，年均递增 11.9%；人均生产总值 1063 美元，高于全省平均水平；工业增加值达到 39.98 亿元，年均递增 17.3%；社会消费品零售总额达到 40.06 亿元，年均递增 14.3%。经济增长的质量、效益和速度同步提升，去年完成大口径财政收入 6.34 亿元，年均递增 12.55%；一般预算收入 3.13 亿元，年均递增 16.96%；财政支出达到 21.78 亿元，比 2005 年净增 4.7 亿元，比 2001 年净增 11.85 亿元。三次产业结构的比重由 31.6: 29.4: 39 调整为 25.6: 34.3: 40.1。

项目推进成效显著，基础设施建设步伐加快。累计完成固定资产投资 247.4 亿元，年均递增 33.2%，是改革开放以来 23 年投资总和的 2.7 倍。古永高速公路全线通车，民武、金武、民左、干天等一批骨干公路建设项目建成投入使用，1288 公里县乡、乡村公路的新改建和铺油任务全面完成。红崖山、黄羊等 8 座水库得到除险加固，灌区配套改造和农村人饮解困工程进展顺利，改建各类渠道 3544 公里，40.48 万农村群众告别了饮水困难。城乡电网改扩建任务基本完成。三北四期、退耕还林、退牧还草、天然林保护等重点生态工程加快实施。新增人工造林 84.26 万亩，退耕还林 21.1 万亩，退牧还草 265 万亩，封育面积 90.03 万亩。生态恶化的状况得到遏制，局部地方的生态开始好转。

特色产业发展壮大，农村经济日趋活跃。初步建立了优质专用粮食、酿造原料、精细瓜菜、制种、草畜等优势产业基地，扩

大了高原夏菜、棉花、人参果等特色农产品种植规模。畜牧业比重提高 5.2 个百分点。农业产业化、标准化步伐加快，规模以上龙头企业达到 51 个，农民专业合作经济组织发展到 280 个，无公害标准生产面积达到 165.93 万亩，有 52 个农产品通过绿色认证。乡镇企业快速发展，增加值达到 56 亿元，年均递增 19.8%。

工业富市战略稳步推进，非公有制经济增势强劲。五年共投资 50.1 亿元，实施重点工业项目 359 个，城东、武南、黄羊和古浪精细化工等一批工业园区初具规模，以酿造、生化和面粉加工为特征具有武威特色的工业体系初步形成，食品工业增加值占到全部工业增加值的 60.1%。在产权改革、技术改造和项目建设推动下，工业经济持续较快增长。民营经济的体制优势进一步确立。青啤、威龙、达利、中国高新、中旺、太西煤、铁骑力士等一批国内知名企业落户武威，王珍海等一批国内卓越的企业领导人参与武威的建设，给武威经济社会特别是现代工业的发展注入了新的活力。到去年底，全市非公有制经济增加值占生产总值的比重达到 51.32%，成为我市国民经济名符其实的“半壁河山”。以不牺牲资源和环境为代价，一批“十五小”、“新五小”企业被强行关闭，资源环境保护工作得到加强，科学发展、和谐发展、安全发展、可持续发展的理念深入人心。

城镇化建设步伐加快，城市面貌发生显著变化。抓住撤地设市的有利机遇，加紧实施新一轮城市建设规划。先后投资 22.85 亿元，完成了二环路、雷台东路、商业步行街等一批重点道路的改

扩建任务；建成了文化广场、南城门广场、火车站广场等一批公用基础设施项目；加大了供水、排水、垃圾处理、污水处理和集中供热基础设施等一批项目的建设力度；开发了天一时代城等 33 个住宅小区。新建改造主次干道路 35 条、供排水管网 79.14 公里，中心城区面积扩大近 10 平方公里。大力实施城市绿化、美化、亮化工程，城市形象不断完美，城市品位有所提升，城市功能日益完善。我市被命名为省级卫生城市、省级文明城市、全省双拥模范城和中国优秀旅游城市。3 个县城和 26 个重点小城镇的建设规模不断扩大，一批水、电、路、暖、广场等项目陆续竣工。五年间，全市城镇化水平提高 10.41 个百分点，达到 31.61%。

改革开放深入推进，发展活力不断增强。各项改革有序进行。农牧业税和农业特产税被全面取消。国有集体企业完成战略性改组，改革效应正在显现。事业单位改革逐步深化，乡镇机构改革和农口资源整合、广播电视管理体制改革顺利实施，文化旅游管理体制改革、教育体制改革、水资源管理体制改革稳步推进，财税体制、医疗体制、社会保障体制、投融资体制和政府行政管理体制等项改革有序进行。成功举办了五届“天马”文化旅游节，文化搭台、经济唱戏，凝聚了人气，带来了商气，提高了武威的知名度。签订招商引资项目 366 个，到位资金 54.45 亿元，有力地推动了我市经济的发展。累计完成进出口总额 3409.9 万美元，利用外资 6309 万美元，创汇 2492 万美元，全方位、宽领域、多层次的开放格局基本形成。

城乡居民收入稳定增长，人民生活水平不断提高。五年来，城镇居民人均可支配收入净增 2492 元，达到 7465 元；农民人均纯收入净增 1077 元，达到 3051 元。农村贫困面下降了 10 个百分点，全市总体小康综合评分达到 89.54 分，城镇居民和农村居民的人均住房面积分别达到 22.86 平方米和 34.24 平方米。

社会事业协调发展，和谐武威建设初见成效。深入实施科教兴市战略，一批高新技术产业逐步形成，科技对经济增长的贡献率提高 1.5 个百分点。教育事业优先发展，累计投资 4.2 亿元，改扩建校舍 59.05 万平方米，全市整体实现“两基”目标。教育布局调整步伐加快，创办了高等职业学院，高中阶段入学率提高 19.22 个百分点，高考录取率年均高于全省 10.14 个百分点。公共卫生基础建设得到加强，累计投资 2.06 亿元建成卫生项目 91 个，新型农村合作医疗试点工作进展顺利，医疗救治、疾病预防和卫生监督体系基本建成。城乡文化事业更加繁荣，群众体育活动蓬勃发展，成功举办了市第一届运动会，广播、电视覆盖率分别达到 92.9%和 95.8%。人口与计划生育工作全面完成各项目标任务，利益导向机制基本健全，稳定了低生育水平。五年新增城镇就业 4.3 万人，安排下岗职工再就业 1.8 万人，城镇登记失业率控制在 4%以内。养老和失业保险人数分别扩大到 5.2 万人和 5 万人。城市低保和农村低保的覆盖面不断扩大，补助标准有所提高。信访工作得到加强，社会治安基本稳定。社会主义精神文明建设、国防教育、民兵预备役建设、双拥工作不断深入，安全生产、民

族宗教以及工商、物价、质监、气象、档案、住房公积金管理、地方志编纂等工作都取得了新的成绩。

民主法制建设继续加强，干事创业环境更加优化。政务、厂务、村务公开深入推进，基层民主不断扩大。认真贯彻落实人大及其常委会的决议、决定，办结人大代表议案、意见和建议400件，办结政协委员提案716件。坚持依法行政，认真实施依法行政、建设法治政府五年规划，加强法制宣传教育。广泛听取各民主党派和各人民团体的意见、建议，推进政府决策的民主化和科学化。认真履行党风廉政建设责任制，推进教育、制度、监督并重的惩治和预防腐败体系建设，加大审计、监察监督力度，扎实开展商业贿赂专项治理，大力纠正损害群众利益的不正之风。加强政府自身建设，开展机关效能建设，着力营造“一切为了发展、一切服从发展、一切服务于发展”的浓厚氛围，使机关效能得到提升，发展环境进一步优化。

各位代表，刚刚过去的2006年，是全市经济快速发展、社会和谐稳定、人民生活水平显著提高的一年，也是全市上下思想解放、精神振奋、锐意进取、开放开发的一年。按照市一届六次人代会确定的奋斗目标，我们大力实施“四大战略”，突出“三个重点”，主攻“四大产业”，在更高起点上谋划发展，凝聚各方面的力量推动发展，着力推进加快发展的思维方式、经济增长方式和工作作风的“三个转变”，顺利实现了“两个高于、五个大

幅增长”的目标。**总量经济保持较快增长。**预计全市生产总值增长 12.7%，高于 2005 年全市的实际增速，高于去年全省的平均增速。固定资产投资增长 22.7%，工业增加值增长 22.26%，大口径财政收入增长 23.32%，一般预算收入增长 23.9%，农民人均纯收入增长 8.9%，城镇居民人均可支配收入增长 13%，分别比年初预期目标提高 5.7、5.66、12.32、12.5、0.9 和 4 个百分点。**项目工作有了新的突破。**投资 47 亿多元的石羊河流域综合治理总体规划通过了国家发改委和水利部的审查，待国务院审批；投资 6.7 亿元的石羊河流域近期重点治理暨应急项目启动实施。投资 46 亿多元的民勤红沙岗煤矿正式开工建设。投资 50 多亿元的徐古高速公路可望开工，投资 28.3 亿元的热电联产项目已完成国电公司组织的可研评审。不仅着力抓了顶天立地的大项目，也从未放松铺天盖地的小项目，共实施招商引资项目 144 个，实际引进资金 15.85 亿元；激活民间投资 17.09 亿元，投资额比上年提高 7.5 个百分点，新开工建设项目 162 个。**新农村建设起步良好。**认真实施“12244”工程，日光温室、生态移民、小康住宅、农民培训、劳务输出等工作有了新的进展。全年新增日光温室 10512 座，移民搬迁 20760 人，新建小康住宅 20509 户，培训农民 49.2 万人（次），输转劳动力 43 万人（次），实现劳务收入 13.9 亿元。**工业经济稳定发展。**续建和新开工重点工业项目 107 项，完成投资 18 亿元，增长 57.34%。企业效益进一步改善，工业综合效益指数达到 107%，提高 0.48 个百分点。**财政收入实现较大幅度增长。**

通过夯实税源基础，开展百日征管活动，查处偷漏税行为，使财政收入占 GDP 的比重提高了 0.3 个百分点。2006 年实际增收 1.21 亿元，比年初计划多增收 6000 多万元。加大了一般性转移支付资金的争取力度，共争取一般性转移支付 11509 万元、工资性转移支付 12819 万元，加上“三奖一补”等资金，总量超过了 2.5 亿元，为 2005 年的 1.4 倍多，是多年来争取转移支付最多的一年。随着可支配财力的增加，适时给干部职工增发了两个“菜篮子”，提高和兑现了 2006 年的公务员工资和边远地区津贴，给市直单位的干部职工每人增发了 300 元的取暖费。从今年 1 月起提高了市直部门的公用经费标准，加大了对农业、对基层、对社会事业和就业社保等方面的支出倾斜。武威火车站扩建等重点项目的地方自筹资金进入了市级财政预算。**民情民生问题得到高度重视。**通过政府贴息落实小额贷款和部门帮扶开发公益性岗位，先后安排 3183 户城镇“零就业”家庭实现至少 1 人就业。继续完善社会保障体系。城市低保在实现应保尽保的同时，保障标准提高 10%。市财政拿出 54.3 万元补助资金，启动实施城市低保人员医疗保险制度和农村居民最低生活保障制度，给农村五保户每人增发了 100 元的生活补助，使他们的年平均供养标准达到 1262 元。发动干部职工捐款 258 万元，发放救灾资金 1913.6 万元，妥善解决了城乡困难群众和受灾户的生产生活问题。适时启动了经济适用房和廉租房建设，解决了部分城市低收入群体的住房困难。落实“两免一补”资金 8309.58 万元，使 30.65 万名中小學生免费

入学。积极处理信访案件，重视解决部分群众在企业改制、征地拆迁、冬季采暖等方面的具体问题，维护了社会稳定。**政府自身建设得到加强。**按照建设服务政府、法治政府、责任政府、效能政府、廉洁政府的要求，完善政府议事规则，严肃了财政、编制、人事纪律，规范了民主决策机制，充分调动了部门的工作积极性，提高了行政效率。

各位代表，市一届人代会以来的五年，是全市经济社会发展最快、改革开放成效最好、城乡面貌变化最大、人民群众得到实惠最多的五年。发展令人振奋，成绩来之不易。这是省委、省政府和市委正确领导的结果，是市人大、市政协和社会各界监督支持的结果，是全市各族人民团结奋斗、开拓进取的结果，凝聚着全市200万干部群众的智慧和汗水，也是历届行署班子和市政府班子求真务实、扎实工作的结果。在这里，我代表市人民政府，向奋斗在各条战线的工人、农民、知识分子，向驻武部队、武警官兵、公安干警和中央、省属驻武单位，向各民主党派、各人民团体、离退休老同志和社会各界人士，向所有关心和支持武威建设发展的省内外同志们和朋友们致以崇高的敬意和衷心的感谢！

各位代表，回顾过去五年来的工作，进一步增强了我们加快武威发展的决心和信心。同时，我们也深刻地体会到：**加快武威发展，必须始终把握发展这个主题，保持经济平稳较快增长；必须不断深化市情认识，走具有时代特征、武威特色的发展之路，构筑武威特色产业新优势；必须始终围绕石羊河流域综合治理这**

条主线，不断增强经济社会的可持续发展能力；必须始终高扬发展抓项目这个主旋律，夯实发展基础；必须始终顺应改革开放这个主流，推动体制机制创新；必须始终坚持经济结构调整，转变经济增长方式，推动产业优化升级；必须始终推动和谐社会建设，更加关注民生，以人为本，兼顾社会公平；必须始终发扬艰苦奋斗、求真务实的精神，铸造加快发展的强大精神动力；必须始终调动广大干部群众的积极性，以强大的发展合力，创造性地做好各项工作。

各位代表，我们为武威的发展进步而自豪，为武威的奋力崛起而振奋。但从比较中看发展，从差距中再思考，我们也清醒地认识到，全市经济社会发展中存在着体制不顺、机制不活、结构不优三大矛盾，存在着投资主体少，对外开放水平低，新兴产业链条短、基础差，市场发育程度低，社会事业发展滞后等五大制约因素。突出表现在：水资源严重短缺，生态继续恶化，人口与资源、环境的矛盾突出，加快发展的制约因素较多；农业基础十分薄弱，工业化水平低，城乡二元结构突出，经济运行的质量和效益不高，经济综合实力还不强；城镇居民收入水平较低，融资难的问题没有得到根本解决，财政收支矛盾比较突出，持续发展的后劲不足；就业压力比较大，社会保障体系不健全，就业难、保障难、上学难、看病贵等问题程度不同地存在；政府职能转变滞后，办事效率不高，一些关系群众切身利益的问题没有得到很好解决，一些部门和工作人员的思想作风还不适应新形势的要求，

工作不深入、不具体、不扎实，“软”、“散”、“疲”、“假”和不作为、乱作为的问题时有发生，消极腐败现象在一些地方和部门仍然存在。对于这些问题，我们将在今后工作中采取切实有效措施，认真加以解决。

今后五年经济社会发展的指导思想、奋斗目标和 2007年政府工作的建议

各位代表，纵观全局，展望未来，武威正处在加快发展的关键时期，面临着乘势而上、奋力崛起的良好机遇。我们要在新的起点上规划新蓝图，推动全市经济社会又好又快发展。根据刚刚闭幕的市第二次党代会提出的发展战略和勾划的未来五年武威经济社会发展蓝图，今后五年政府工作的指导思想是：坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，全面贯彻落实科学发展观，按照和谐共享的发展方向，坚持发展抓项目，改革抓创新，和谐抓民生，抓住石羊河流域综合治理的历史机遇，突出节水型社会建设、项目建设、经济结构调整和新农村建设四个重点，继续实施工业富市、科教兴市、开放活市、人才强市战略，壮大酿造业、生化业、旅游业、草畜业，加快发展食品工业、阳光产业、文化旅游产业和现代服务业，实现经济实力增强、财政快速增长、城乡居民收入增加三大目标，着力打造绿色武威、诚信武威、平安武威，努力把武威建设成全省最大、全国较有影响的葡萄酒生产基地、面粉加工基地、

瓜菜生产基地、沙产业示范基地，实现经济社会又好又快发展。

主要奋斗目标是：

经济保持较快增长。到 2011 年生产总值在“十五”末的基础上翻一番，达到 280 亿元，年均增长 11.5%；工业增加值翻一番，达到 82.5 亿元，年均增长 15.6%；财政收入达到 11.17 亿元，年均增长 12%。全市固定资产投资和生产总值的增速高于全省的平均增速，财政收入的增速高于 GDP 增速。

综合实力显著增强。力争国道 312 线徐古高速天祝、古浪段和省道 308 线营双高速公路古浪段建成通车；热电联产、红沙岗煤炭综合利用和大通河、杂木河水电站项目建成使用，石羊河流域综合治理项目全面启动，威龙集团 10 万亩酿造葡萄和 10 万吨葡萄酒加工等 6 个骨干项目建成投产。全市经济总量进一步扩大，在全省的经济位次有所前移。

经济结构更加合理，速度和效益更加协调。经济结构得到调整，经济增长方式转变取得实效，科技含量进一步提高，工业的主导作用更加明显，农业的基础地位不断加强，现代服务业快速发展，非公有制经济的比重提高到 65%以上，城镇化水平达到 40%以上，单位生产总值能耗低于全省平均水平。

生态保护和资源节约迈出实质性步伐。关井、压田、减人取得实质性进展，五年内关闭机井 3000 眼，压缩耕地 63 万亩，外迁移民 10 万人；严禁开荒、打井、超采地下水等措施全面落实；流域内水资源统一调度，科学配置，供需基本平衡，灌溉水

利用率提高到 59%。循环经济产业体系基本建立，人口、资源、环境的关系趋于协调，人口自然增长率控制在 7‰以内，资源循环利用 rate 提高 30%，主要污染物排放量降低 10%，森林覆盖率达到 13.5%。

人民生活水平不断提高。城乡居民收入普遍增加，城镇居民人均可支配收入达到 11486 元，年均增长 9%；农民人均纯收入达到 4483 元，年均增长 8%；新农村建设取得明显成效，贫困乡村稳定解决温饱，60%的行政村村容村貌得到改善，40%的农户房舍得到改建。全市基本实现人人上得起学、看得起病、养得起老的目标。全市在实现总体小康的基础上向全面小康迈进。

和谐社会建设初见成效。社会就业和社会保障进一步加强，城镇新增就业 4.5 万人，城镇登记失业率控制在 4.5%以内，城镇职工基本养老保险覆盖面达到 70%以上；特色文化市建设初具规模；农村中小学危房改造和农村卫生院建设基本完成，高中阶段入学率达到 85%，新型合作医疗参合率达到 95%，广播电视覆盖率达到 100%，100%的行政村实现通公路。民主法制建设进一步加强，社会更加公平，社会大局稳定，人与自然日益和谐。

根据上述指导思想和奋斗目标，2007 年全市经济社会发展的**主要预期目标**是：生产总值增长 11.5%，达到 182 亿元；全社会固定资产投资增长 17%，达到 92.3 亿元；社会消费品零售总额增长 15%，达到 46.1 亿元；大口径财政收入和一般预算收入分别增长 12%和 11.6%，达到 7.1 亿元和 3.49 亿元；农民人均纯收

入增长 8%，达到 3295 元；城镇居民人均可支配收入增长 10%，达到 8212 元；居民消费价格指数控制在 101%以内。新增就业岗位 0.94 万个，城镇登记失业率控制在 4.5%以内，人口自然增长率控制在 7‰以内。围绕上述目标，主要做好以下十个方面的工作：

一、正确处理人口资源环境的关系，切实搞好石羊河流域综合治理。加快建设节水型社会。把节水作为事关武威生存和发展的革命性措施来看待，上中下游一起抓，水权水价同步改，采取综合手段，促进水资源的优化配置和科学利用，年内灌溉水利用率提高 1 个百分点。按照规模最大化、效益最大化原则，加快农业结构的战略性调整，把石羊河流域综合治理同发展葡萄、瓜菜基地等特色农业和葡萄酒酿造等特色工业结合起来。凡是安排节水项目的地方优先发展特色农业，凡是能够发展特色农业的地方优先安排节水项目。年内农作物节水面积发展到 165 万亩，增长 10%。**加强生态移民搬迁工作。**坚持节水与关井、压田、减人并举，工程措施、行政措施、经济措施并重的方针，认真落实“三禁”政策，关闭机井 670 眼，压缩耕地 10 万亩，民勤湖区人均耕地减少到 2 亩，全市生态移民 2 万人。**加快经济增长方式的转变。**统筹水沙人三大要素，创新发展模式，大力发展循环经济和阳光产业、沙产业。整合项目资金，加快武威阳光产业示范园建设，力争用 3 年时间建成高效节水农业、微藻产业、科普教育、光伏发电应用、阳光生态休闲旅游和阳光住宅等 6 个示范区。突

出抓好皇台、荣华、全圣等 9 户试点企业的节能降耗、清洁生产和资源综合利用，工业用水重复利用率达到 35%，工业固体废物综合利用率达到 60%。**加大生态环境保护力度。**继续加强祁连山水源涵养林等重点生态功能区的保护，完成人工造林 3 万亩、封山（沙）育林 13 万亩、天然林保护工程 1.8 万亩，建成林业生态小康村 10 个。下决心搞好环境污染治理，力争主要污染物排放量降低 2%。

二、以增加农民收入为核心，全力推进新农村建设。认真贯彻“多予、少取、放活”的方针，落实各项支农惠农政策，加大投入力度，加强基础设施建设，全面发展农村经济，持续增加农民收入。**一是提升农业产业化水平。**继续推进农业结构调整，大力发展特色农业，调动农民种粮的积极性，稳定和提高了粮食生产能力。把基地建设、农产品加工龙头企业培育和市场中介组织发展结合起来，扩大产业规模和优势，加快区域产业带建设。集中力量发展制种业、马铃薯产业和棉花产业，大力发展草畜产业，提高肉制品、乳制品加工能力。加快酿酒原料种植基地建设。大力扶持农民专业合作经济组织的发展，加强特色农产品市场推介，促进农产品销售，提高农业综合效益。**二是加快发展现代农业。**继续实施新品种、新技术引进推广计划和科技入户工程，大力发展节地节水农业，加快良种繁育推广。加强农产品质量监管，推进农业标准化生产，积极发展无公害、绿色农业和有机农业，加快名优特农产品认证进程，培育一批优质农产品品牌。大力推

广农机化技术，提高农业机械装备水平。加强对新农村建设试点工作的指导，抓好县（区）新农村建设规划和乡村实施方案编制工作。引导、保护和发挥好农民群众建设新农村的积极性，对先期建设、先行试点的县乡和村镇，在落实省上补助的同时，市财政每年安排 200 万元资金重点予以扶持。三是加大特色优势产业开发力度。以节约用水、提高效益、提供优质工业原料为目标，特色优势产业的种植面积达到 270 万亩，占到总播面积的 70.1%，其中棉花达到 30 万亩，瓜菜达到 50 万亩，繁制种达到 65 万亩，啤酒大麦达到 22 万亩，酿造葡萄新扩大 1 万亩。集中突破日光温室，加大政策扶持力度，层层建立领导干部工作责任制，抓好资金筹措、品种布局、技术服务和销售服务，确保完成 3 万亩的建设任务。四是大力发展劳务经济。明确在乡镇抓项目就是抓劳务的工作要求，建立严格的劳务工作考核责任制，以提高技能、增加就业为目标，形成以培训促输转、以技能促就业、以品牌打市场的工作格局。加大农民工培训工作力度，协调整合扶贫、教育、劳动等方面的培训资源。投入 341 万元，掀起农民工技能培训热潮，力争技能型输出占到劳务输出总量的 10% 以上，促进劳务输出由体力型向技能型、由季节性短期输出向常年稳定型输出转变。强化劳务输出组织管理和服 务，扩大有组织的输出规模，巩固和建立一批相对稳定的劳务输转基地，探索建立农民工工资支付保证金制度，维护农民工合法权益。力争全年培训农民 50 万人（次）以上，输转富余劳动力 41 万人（次）以上，劳务收

入达到 14 亿元。**五是加大扶贫攻坚力度。**切实抓好 21 个整村推进项目，积极推广张哈扶贫模式，加大产业开发、移民搬迁和劳务输出力度，确保年内减少贫困人口 2.7 万人。

三、突出优势特色产业培育，加快工业富市步伐。坚持总量增长和结构优化相结合，把调整经济结构和转变增长方式的着力点放在育壮扶强工业支柱产业上，规模以上工业增加值年内达到 28.17 亿元，增长 19.6%。**深化工业发展思路。**根据武威资源优势和产业基础，坚持走新型工业化道路，努力用高新技术和先进适用技术改造提升以食品工业为主导的传统产业；积极推进以生物化工、精细化工为重点的高新技术产业；大力发展水电、风电、光伏电、热电、煤炭、太阳能、沼气等能源产业；着力培育和引进新的优势产业，提高工业经济总量和质量。按照战略重组的思路，千方百计盘活荣华、皇台两户大型骨干企业。**积极培育新的经济增长点。**年内实施重点工业和技改项目 100 项，完成投资 21 亿元。对已经建成的皇台万吨葡萄酒、鑫淼公司 4 万吨石灰氮生产线等 30 个重点项目，努力扩大生产规模，有条件的实现达产达标；对正在建设的威龙公司 10 万吨葡萄酒、益民公司 3 万吨熏醋等 63 个项目提出年度施工计划，加快施工进度，争取早日建成投产；对前期工作基本完成的天津鑫鑫公司 1 万吨番茄酱、民勤兴宝实业公司 5 万锭棉纺织生产线等 40 个项目，力争年内开工建设。**加快园区建设和企业技术改造。**完成现有城东等 4 个工业园区的供排水、道路等基础设施，加快园区内 60 项续

建和新建重点项目建设，力争比较成熟的项目大部分在年内建成投产。不断提高企业自主创新能力，加大技改力度，组织开发新产品 60 项，培育省级以上品牌产品 3 个。**大力发展循环经济。**建立健全环境安全监管体系，实行污染物排放总量控制，防止重大污染事件发生。抓好全圣纸业、鑫森公司等 6 户企业的循环经济试点，完成 3 户企业的清洁生产验收。启动实施工业锅炉改造和建筑材料节能等 10 项降耗工程。**切实搞好协调服务。**建立市、县（区）领导联系企业制度，重视引进培育企业家队伍和营销人才，加强工业运行调控，继续做好重点企业的煤、电、油、运保障服务工作。**强化安全生产管理。**加强安全生产基层基础工作，加大投入，完善工作机制，强化属地管理，严格落实责任。年内完成 3 万吨以下煤矿整合关闭，搞好煤矿瓦斯治理，加强交通、非煤矿山、危险化学品、建筑施工等领域的安全监管，严防重特大事故发生。

四、坚持发展抓项目不动摇，努力保持固定资产投资稳定增长。把项目建设视为加快发展的生命线，作为经济工作的总纲，紧紧抓住西部大开发、新农村建设和国家宏观政策调整的机遇，加大计划内项目争取和招商引资工作的力度，确保固定资产投资完成 92.3 亿元，增长 17%。**认真实施石羊河流域综合治理应急项目。**加紧实施已经开工的 4 个应急项目和今年新开工的投资项目，确保完成年度任务，以实施好现有项目的实际行动赢得更大的资金支持。**千方百计新上一批骨干项目。**根据国家产业政策和

支持重点,集中抓一批能够支撑发展、增加财政收入的重点项目。年内确保前期工作完成的 99 个项目多数能够开工,力争石羊河流域综合治理规划得到国务院正式批复,热电联产立项,大唐公司光伏电站等项目开工建设。**加快在建项目建设。**已经开工结转的 202 项续建项目完成投资 32 亿元。正在建设的武威监狱等 4 个公检法项目完成大部分投资,红沙岗煤田一号井完成投资 2.47 亿元,330 千伏黄羊川变电站等 4 个电力项目、裕东路等 5 条通乡公路和 27 条通村油路完成年度建设任务。**切实加强项目储备。**按照在建一批、储备一批、论证一批的思路,积极论证储备一批基础设施建设和社会事业发展等重大项目。市财政列入预算的项目前期费由 2006 年的 70 万元增加到 300 万元。**进一步完善领导干部分工抓项目的机制。**把项目争取、资金投入、建设实施的目标任务和工作方法落实到市县(区)领导身上,分解到部门,靠实到具体的投资责任人。

五、大力发展旅游业和现代服务业,积极扶持非公有制经济快速发展。以市场培育为主导,以环境建设为重点,以政策扶持为手段,积极开展全民创业行动,切实把旅游业做大、把服务业做优、把非公有制经济做强。**按照**“整合旅游资源,打造优势品牌,加快对外开放,构建旅游名市”的思路,全面推进旅游业开发。着力在政府主导、市场运作、景区基础设施建设、旅游品牌打造、旅游服务管理、旅游推介宣传等方面取得新突破;理顺旅游服务管理体制,积极兴办旅游公司;修订完善旅游发展总体规

划，编制主要景区景点建设详规；进一步加大旅游宣传推介力度，多方开辟旅游客源市场；强化旅游人才队伍建设，加强旅游服务管理，提升旅游服务质量，力争接待国内游客 250 万人（次）、接待海外游客 1.9 万人（次），完成旅游收入 5.2 亿元，比上年增长 8.6%。**适应**多层次消费需求，不断改造提升交通运输、餐饮娱乐、宾馆饭店、房地产开发等传统服务业，大力发展大型超市、连锁经营、营销代理、物流配送、电子商务、咨询评估、会计审计、广告信息、会展经济、要素市场等现代服务业，加快信息化进程，力争第三产业在生产总值中的比重提高 1.5 个百分点。**全面落实**国家和省上关于发展非公有制经济的优惠政策，进一步破除体制机制障碍，实施民营主体战略。鼓励、支持和引导非公有制经济进入国家法律法规未禁止的一切行业和领域，着力培育一批民营骨干企业。加强对非公有制经济的社会化服务，建立多元化、多层次的信用担保、互相担保、商业担保机构，努力解决非公有制经济“融资难”的问题，促进非公有制经济快速发展。年内力争新增个体工商户 3000 户、私营企业 280 户，非公有制经济增加值占生产总值的比重提高 2 个百分点。

六、加强城市建设管理，不断提高城镇化水平。加强中心城市建设。继续抓好武威城区控制性详规的编制工作，加大旧城改造力度，健全土地供应机制，完成大云寺周边的拆迁改造、高速公路东立交连接线、明清一条街、北一环东路等 3 条道路建设和北关中路、北一环西路、西大街路灯改造任务。加快城区供水、

排水、供热、弱电管网等市政工程建设进度，力争城南区集中供热工程建成使用。深入细致地做好市级行政中心搬迁的论证工作，努力扩大城市面积。**加强县城建设。**加紧编制三县县城控制性详规。以完善路网骨架、强化公共设施为重点，加快三个县城的广场、道路、供水、排水、电网、住宅小区、垃圾处理等基础设施建设，进一步搞好城区绿化、亮化和美化，完善县城功能，促使人流、物流、信息流向县城聚集，发挥县城对区域经济的辐射带动作用。**加强重点小城镇建设。**围绕 312 国道，308、211 省道和乡镇企业开发区、工业园区等，抓好黄羊、武南、古浪大靖、民勤红沙岗、天祝炭山岭等 26 个重点集镇建设，培育支柱产业，拓展服务功能，使其尽快成为经济社会发展的区域中心。

七、强化财源建设，加强税收征管。深入开展好“财源建设年”活动，从今年起市财政连续 3 年每年安排 300 万元，作为财源建设项目专项扶持基金，有偿使用，滚动发展。通过抓项目、抓投资、抓改革、抓征管，把增收的蛋糕做大，把支出的蛋糕切好。**切实加大税收征管力度。**把依法治“数”和依法治税结合起来，消除经济增长水份，严肃税收征管纪律，坚决杜绝跑冒滴漏，使该收的税应收尽收，确保财政收入均衡入库。**切实规范财政预算。**坚持财政增量向“三农”、向基层、向困难群众和公共服务领域倾斜，提高市直机关公用经费标准，设立人大代表意见、建议、议案和政协委员提案办理专项经费，增加社会保障、扶贫救灾、城市建设和公共服务等方面的支出。**切实严肃财政纪律。**加

强对财政资金的监管，严禁挤占挪用国债、社保、医保等专项资金，对历年占用的各类专项资金要分期退出。除急需的公共事业项目外，市级财政原则上不列新的建设项目，严禁县区占用专项资金自列项目。今后各级财政不再给企业借款和担保。**切实提高理财水平。**强化部门综合预算、收支两条线、国库集中支付等管理措施，规范政府采购，推行阳光预算、完整预算、逐步接近实际支出需要的预算管理，做到预算公开、公平、公正，建立结构合理、管理规范、约束有力、讲求效益的公共财政管理体系。

八、进一步推进改革开放，完善体制机制保障。一是**深化国有企业改制。**采取分类指导、突出重点的原则，对已经改制的企业抓好规范、完善和提高；对两个上市公司和重点骨干企业加快建立现代企业制度，完善法人治理结构，提高核心竞争力；对省上下划的5户企业解决好改制后的遗留问题，促其健康发展。二是**搞好农村综合配套改革。**合理调整乡镇机构设置，改革和整合乡镇事业站所，妥善安置分流人员，转变乡镇政府职能。继续深化县乡财税管理体制改革，全面实行乡财县管乡用，积极化解乡村债务。健全责任明确、财政分级负担、经费稳定增长的农村义务教育经费保障机制，深化农村义务教育管理体制改革。加快土地征用制度改革，积极稳妥地推进农村土地流转。三是**加快投融资体制改革。**完善企业投资备案制，全面实行政府投资项目代建制，建立固定资产投资联席会议制度，积极拓宽项目建设投融资渠道，努力扩大民间投资。充分利用市发展集团和市中小企业担

保公司，为重点项目和中小企业解决好“融资难”的问题。**四是有序推进社会事业重点领域的改革。**严格教师准入制度，创新教师补充机制，合理配置教育资源，建立教育教学监测考评机制，提高办学质量。探索建立城乡合作医疗筹资管理、运行和监测体制，整顿药品生产秩序和流通秩序，提高医疗服务质量。加快经营性文化单位的企业化改制，探索建立政府管理、行业自律、企事业单位依法经营的文化管理体制和富有活力的文化产品生产经营机制。加快推进园区管理体制、县区机关资源整合、科技体制创新等方面的改革，力求取得新的突破。**五是进一步扩大开放。**大力优化投资环境，营造“诚实守信”和“亲商、富商、安商”的氛围，以良好的服务吸引更多的投资。力争年内签约和引进优势产业项目 120 个，落实到位资金 15.37 亿元，引进 2 户国内知名企业。重视培育外向型企业，搞好 10 个创汇产品基地建设，外贸出口完成 480 万美元。

九、坚持以人为本，推进社会事业全面进步。以“办好人民满意的教育”为目标，围绕人才资源开发和实现教育公平，以基础教育和职业技术教育为重点，推动教育事业快速发展。加快实施农村中小学危房改造工程，高中阶段入学率和职业教育招生率分别提高 3 个和 10 个百分点。动员全社会力量，利用一切可以利用的资源，把学历教育同短期培训教育结合起来，推行工学结合、校企结合的培养方式，促进职业技术教育大发展。不断加强农村三级预防保健服务体系建设，完成 15 所乡镇卫生院和 334

所村卫生所的改造建设任务。落实乡镇卫生院经费保障和乡村医生劳务补助。争取古浪县新型农村合作医疗参合率达到80%以上，其它两县一区扩大到90%以上。大力推进科技进步和创新，不断提高经济增长中的科技含量。全面加强人口和计划生育工作，统筹解决人口问题，落实奖励扶助、优先优惠等利益导向政策，完善流动人口管理服务体系，确保人口自然增长率不超过7%。进一步繁荣文化事业，积极做好大云寺恢复建设立项和文庙的整修改造，全力办好第六届“天马”文化旅游节和第二届文化产品博览会。继续抓好广播电视“村村通”工程，完成2500个自然村和行政村的“村村通”建设任务。搞好城市有线电视数字化转换，年内完成6000户的改造任务。大力开展群众性体育活动和学校体育，增强人民体质。认真做好民族宗教工作，支持民族地区加快发展。重视优抚安置、民兵预备役和军政联谊工作，积极创建国家级“双拥模范城”。切实保护妇女儿童合法权益，推进残疾人、老龄和慈善事业发展。继续做好气象、测绘、文史、地方志、地震预防、档案管理等工作。

十、高度关注民生，加快和谐社会建设。坚持和谐抓民生，从人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题入手，努力解决突出矛盾和问题，最大限度地增加和谐因素，减少不和谐因素。**继续加强就业和再就业工作。**把就业作为解决民生问题的根本，以城镇人口和大中专毕业生为重点，集中力量抓好就业转移，力争年内城镇新增就业9400人，下岗失业人员再就业2600人，保

证每个城镇“零就业”家庭至少有1人就业。积极鼓励大中专毕业生和退役军人自主创业和自谋职业，搞好政府资助就业培训，全年城镇登记失业率控制在4.5%以内。**加强社会保障体系建设。**继续扩大社会保险覆盖面，养老、失业保险参保人数分别达到5.4万人、5.2万人。**高度关注城乡困难群众生活。**继续抓好提高农村五保户保障标准、建立城市低保人口和下岗职工合作医疗制度等实事的落实。年内在解决群众看病难、看病贵问题上力争做到四个全覆盖：即新型农村合作医疗制度覆盖全部农村人口；城市合作医疗制度覆盖城市非职工人员；提高床位补贴标准，按10%的床位数建立扶贫济困廉价病床覆盖市、县区级公立性医院；基层卫生院人员工资由财政全额供给覆盖所有乡镇。新建经济适用房2万平方米、廉租房2000平方米，解决好低收入群众的住房困难。**进一步维护社会稳定。**重视人民群众来信来访，认真落实领导和部门包案责任制，切实解决土地承包、土地征用、房屋拆迁、环境污染、企业改制、安全生产、食品药品安全、涉法涉诉以及建筑领域拖欠工程款和农民工工资等方面群众反映强烈的问题，确保群体上访和越级上访比上年下降。继续抓好社会治安综合治理，刑事发案率力争下降，破案率有所上升。完善突发公共事件应急预案，积极预防和妥善处置突发性事件，努力创造社会安定、环境安全、百姓安宁的和谐局面。

加强政府自身建设

各位代表，全面贯彻落实科学发展观，构建社会主义和谐社会，对我们的执政理念提出了新要求。经济体制深刻变革、社会结构深刻变动、利益格局深刻调整、思想观念深刻变化的新形势，对我们的执政能力提出了新挑战。我们要不辜负人民的重托，更好地履行政府职能，就必须大力加强政府自身建设，努力建设服务政府、法治政府、责任政府、效能政府和廉洁政府，提高加快科学发展的能力和水平。

一、加快转变政府职能。在履行好经济调节、市场监管职能的同时，更加注重履行社会管理和公共服务职能。完善公共服务政策体系，创新公共服务体制，改进公共服务方式，加强公共设施建设，提高公共服务质量，在服务中实施管理，在管理中体现服务。加强对涉及人民生命财产安全领域的监管，大力整顿和规范市场经济秩序，着力解决就业再就业、社会保障、社会治安、安全生产等人民群众最关心的利益问题，为全市人民提供更多更好的公共服务。

二、不断推进管理创新。按照转变职能、权责一致、强化服务、改进管理、提高效能的要求，全面推进行政管理体制的改革。深入贯彻行政许可法，深化行政审批制度改革，进一步减少和规范行政审批事项，完善审批方式，强化审批监督，坚决杜绝变相审批；积极推进政企分开、政事分开、政资分开和政府与中介组织分开，坚决把不该由政府管的事交给市场、企业、社会组织 and 中介机构，支持

社会组织参与社会管理和公共服务。不断创新经济管理制度和方式，更多地运用法律手段调节、管理经济和社会事务。加快电子政务建设，推进公共服务信息化，办好武威公众信息网，充分发挥电子政务宣传教育、政务公开、服务大众的作用。

三、提高科学民主决策水平。完善政府议事规则，逐步建立重大问题集体决策制度、专家咨询制度、社会公示制度、社会听证制度，形成公众参与、专家论证和政府决定相结合的行政决策机制，推进决策科学化、民主化。凡是与人民群众利益相关的重大事项都要在深入调查研究、广泛听取意见、进行充分论证的基础上，由集体讨论决定。特别是涉及行政审批制度改革、城市规划、房屋拆迁、土地征用、重点项目建设等重大决策，必须广泛听取专家意见，做到依法、科学、民主决策。建立健全决策监督机制、决策反馈纠偏机制、决策责任追究制度，防止决策的盲目性和随意性，减少决策失误。

四、切实规范行政行为。严格按照法定权限和程序行使权力、履行职责。进一步加强和改进行政执法，积极推行行政执法责任制，健全行政执法责任追究制度，完善行政复议和行政赔偿制度。推进行政综合执法改革和相对集中行政处罚权改革，克服多头执法、执法不公，切实做到严格执法、文明执法和公正执法。扎实开展“五五”普法宣传教育，推进依法治市进程。

五、自觉接受各方监督。自觉接受人大依法监督、政协民主监督、新闻舆论监督和社会公众监督，认真贯彻落实市人大及其常

委会的各项决议、决定，不断提高人大代表议案和政协委员提案的办理质量；支持监察、审计部门依法独立履行监督职责。建立政务信息公开制度，扩大政务公开的范围和层次，保障公民的知情权、参与权、表达权、监督权。完善村务公开、厂务公开制度，扩大基层民主，保障人民依法直接行使民主权力。

六、大力加强政府廉政建设。全面落实廉政建设责任制，加强廉政教育，强化廉政监督，严肃查处违纪违法案件，坚决纠正损害群众利益的不正之风。深入开展治理商业贿赂专项工作，严肃查处涉及国家公务员的商业贿赂案件，促进政风不断好转。加强廉政制度建设，健全政府投资监管制度和国有资产监管制度，完善建设工程招投标、经营性土地使用权出让、政府采购和产权交易制度以及干部轮岗交流制度、离任审计制度，做到用制度管权、按制度办事、靠制度管人，从源头上预防和治理腐败。厉行勤俭节约，反对铺张浪费，规范公务消费，降低行政成本。牢固树立大局意识和“一盘棋”的思想，不折不扣地贯彻上级党委、政府的方针政策和市委的决策，确保政令畅通。大力改进工作作风，把抓落实作为各级政府第一位的任务，提高行政效率，强化行政效能，形成层层抓落实的新局面。深化机关效能建设活动，大力精简会议、文件和应酬，用更多的时间、精力到基层、到群众中、到生产一线调查研究、解决问题。时刻把群众的冷暖挂在心上，解决群众最关心、最直接、最现实的利益问题，真心实意为群众办实事、做好事、解难事。

各位代表!武威的改革开放和现代化建设已经步入新的发展阶段。站在新起点，实现新跨越，是时代赋予我们的光荣使命和神圣职责。让我们高举邓小平理论和“三个代表”重要思想伟大旗帜，在市委的坚强领导下，依靠全市人民的智慧和力量，同心同德，奋发图强，团结拼搏，开拓进取，为加快建设富强、民主、文明、和谐的新武威而努力奋斗!