

武威市人民政府办公室文件

武政办发〔2022〕10号

武威市人民政府办公室 关于印发《武威市“十四五”就业 促进规划》的通知

各县、区人民政府，市政府各部门、各单位，中央、省属在武各单位：

《武威市“十四五”就业促进规划》已经市政府同意，现印发你们，请认真贯彻落实。

武威市人民政府办公室

2022年1月5日



武威市“十四五”就业促进规划

目 录

前 言.....	5
一、发展环境.....	6
（一）就业基础.....	6
（二）“十四五”就业形势.....	8
二、总体要求.....	11
（一）指导思想.....	11
（二）基本原则.....	11
（三）主要目标.....	12
三、主要任务.....	14
（一）围绕经济发展一条主线，扩大就业规模.....	14
（二）围绕创新创业两大领域，拓展就业空间.....	16
（三）围绕重点群体精准施策，兜住就业底线.....	18
（四）围绕专业技能优化培训，增强就业能力.....	21
（五）围绕就业创业健全服务体系，提升就业效率.....	23
（六）围绕促进就业构建长效机制，防范失业风险.....	25
四、保障措施.....	28
（一）加强组织领导.....	28
（二）加大扶持力度.....	28
（三）强化考核评估.....	29

(四) 健全工作机制.....	29
(五) 加强舆论宣传.....	29

前 言

就业是最大的民生，也是经济社会发展最基本的支撑。“十三五”以来，面对复杂严峻的国内外形势，全市坚决贯彻党中央、国务院、省委省政府以及市委市政府关于就业工作的决策部署，科学研判经济发展形势，全面深化改革，不断创新工作方法，激发经济发展的内生动力和就业创业活力，就业规模总体平稳、就业结构持续优化，创业带动就业能力显著增强，劳动者素质明显提高，就业质量进一步提升。

“十四五”时期，为实现全市更加充分和高质量就业，扎实推进共同富裕。依据《甘肃省国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》《甘肃省“十四五”就业促进规划》和《武威市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》等规划，结合我市实际，制定本规划。

一、发展环境

(一) 就业基础

“十三五”期间，全市准确把握经济社会发展大势，始终坚持把稳就业、保就业作为“六稳”“六保”的重中之重，不断创新工作思路，较好地完成了各项目标任务。

1. 就业规模总体平稳

就业总量稳步上升，2016—2020年城镇新增就业人员累计达到12.53万人，其中2020年全市城镇新增就业人员2.06万人。2016—2020年高校毕业生就业率均达到90%以上，城镇登记失业率控制在4%以内，保持较低水平，2016—2020年登记失业率均值为3.11%，低于全国平均水平。失业动态监测逐步加强，失业风险得到有效控制。

2. 就业结构持续优化

就业人口持续从第一产业向第二、三产业转移，其中服务业逐渐成为全市就业的主渠道。持续组织实施高校毕业生就业扶持民生实事工程，实施大学生村官、“三支一扶”、特岗教师和西部计划等基层服务项目，扶持引导高校毕业生到基层就业。全市年均输转城乡富余劳动力40万人以上，创劳务收入80亿元以上，有输转意愿的建档立卡贫困劳动力实现应转尽转。“互联网+”、平台经济、共享经济、数字经济等新业态的涌现和快速发展，逐渐成为全市稳就业和促就业的新引擎。

3. 就业创业协同推进

全面落实积极就业政策，紧盯高校毕业生、退役军人等重点群体，加大就业创业服务和援企稳岗力度，实现零就业家庭动态清零，就业创业规模质量实现“双提升”。2018年举办以“高水平双创、高质量发展”为主题的双创周活动，积极培育“双创”载体平台，科技企业孵化器、众创空间、创业服务中心等数量不断增加，全社会创新创业活力不断激发，“双创”呈现出蓬勃发展的良好态势。2016—2020年累计向13335名各类创业人员发放创业担保贷款15.02亿元，吸纳带动就业30667人，累计建设省级创业就业孵化示范基地7家。

4. 就业环境有效改善

积极落实就业优先战略，不断加大对就业创业的政策支持和资金扶持力度，积极支持未就业大中专、高校毕业生到企业就业，鼓励引导大学生自主创业，努力在全市范围内打造创业带动就业示范基地，为有创业意愿和创业潜力的各类群体提供个性化的创业服务，形成政府激励创业、社会支持创业、大学生勇于创业的新机制。扶持农民工返乡创业的政策支持体系不断完善，退役军人、农村“土专家”创业投入力度不断加大，2016年凉州区被确定为国家级农民工返乡创业示范区。劳动者权益保护制度不断完善，2016-2020年企业劳动合同签订率分别为94.1%、94.3%、94.5%、95.5%、95.4%，劳动人事争议仲裁结案率均达到100%，企业劳动合同签订率、劳动人事争议仲裁结案率都实现“十三五”规划目标。

5. 就业服务体系逐步完善

积极构建完善的就业服务体系，人力资源公共服务能力和水平进一步提升。连续举办就业援助月、春风行动、民营企业招聘月、残疾人就业帮扶活动、高校毕业生就业服务周等公共就业服务专项活动，综合运用职业介绍、职业指导、职业技能培训和创业培训、就业援助、创业扶持等措施，提供有针对性的精准帮扶，为贫困劳动力与用人单位搭建精准服务平台，让贫困劳动力能够享受各项就业扶持政策。智慧就业积极推进，信息化就业服务能力不断提高，积极推进人力资源服务业和互联网技术融合，借助数字经济积极推进人力资源服务业的发展，为用人单位和求职者提供全流程信息化服务。2016-2020年组织职业技能培训15.2万人，精准扶贫劳动力培训10.5万人，建档立卡贫困劳动人口培训5.6万人。

（二）“十四五”就业形势

1. 发展机遇

近年来党中央、国务院和省委省政府出台了一系列关于促就业的决策部署和政策措施，为全市“十四五”促进就业带来新空间、新平台、新抓手。

——国家重大发展战略为全市促进就业拓展了新空间。国家相继出台“一带一路”倡议、新时代推进西部大开发形成新格局、黄河流域生态保护和高质量发展、“双循环”（以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局）、乡村振兴、新

型城镇化等一系列与武威发展相关的重大战略。全市丝绸之路经济带黄金段重要节点城市建设稳步推进，着力打造河西走廊桥头堡，为促进就业拓展了新空间。

——**疫后经济产业新业态为促进就业带来了新平台。**新冠疫情对经济发展和促进就业造成了较大冲击，但并未改变经济长期向好、稳中向好的发展趋势，以大数据、云计算、智能制造、数字经济为支撑的产业新业态呈现出强大潜力和良好发展势头，为促进就业拓展了新平台。

——**“技能甘肃”为全市促进就业提供了新抓手。**积极融入“技能甘肃”、打造“技能武威”。立足武威职业学院和甘肃畜牧工程职业技术学院，建立中高职纵向贯通的职业学校体系，通过职业教育拓展各类毕业生就业渠道。大力培育线上零售、在线教育、网络培训等功能性服务平台，支持企业特别是规模以上企业开展岗前培训，不断提升转移人口就业能力。

2. 面临挑战

“十四五”时期，全市就业总量压力依然存在，结构性矛盾日益凸显，高校毕业生、农民工等重点群体就业问题依然十分突出，以创业带动就业的政策红利尚未有效凸显，就业形势面临更多新问题、新挑战。

——**经济结构性调整与下行压力增加，就业岗位增幅有限。**当前世界正经历百年未有之大变局，世界经济不稳定性和不确定性明显增加，国内经济社会发展“三期叠加”，新冠肺炎疫情冲

击影响广泛深远，资本、劳动力等生产要素市场体系尚未健全，市场主体活力还需充分激发，各行业领域创造的就业岗位有限，劳动力得不到充分就业，劳动关系面临较大的不确定性，劳动者待岗、失业、收入降低等风险增加，促进低收入人口稳定就业形势严峻。

——**经济发展向高质量转型，就业结构性矛盾逐渐凸显。**创新驱动战略深入推进，全社会对高层次人才、高技能人才需求日益增强。然而现阶段全市专业技术人才、职业技能人才与市场需求相比存在较大缺口，就业市场存在“有人无岗”和“有岗无人”的结构性矛盾。另外，全市老龄化程度进一步上升，劳动力平均年龄逐渐走高。

——**人工智能型技术进步冲击，导致就业压力进一步扩大。**随着人工智能的发展，低成本、劳动密集型的岗位将被智能机器人所取代，用工岗位大幅减少。新技术的运用导致劳动力结构发生转变，体力劳动者比重减少，智力劳动者所占比重逐渐增加，就业门槛提高。随着人工智能技术在各个方面的深度应用，熟练操作高端智能设备的技术工人和普通工人之间的收入差距被进一步拉大。

——**经济新业态的用工需求对专业技能人才要求逐步提高。**伴随着经济新业态的不断涌现和现代服务业的快速发展，新业态用工缺口将进一步显现出来。数字经济、人工智能、大数据、区块链等新业态的发展创造了更多就业岗位，但对专业技能的要求

比较高，现有劳动者难以满足。另外，家装、陪护、月嫂、钟点工、居家养老、家电维修、家庭辅导等服务业的市场占有率和市场需求量逐年增加，高端服务业用工需求持续扩大。

二、总体要求

（一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中、六中全会精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚持稳中求进工作总基调，立足新发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展理念，构建新发展格局，以实现更加充分更高质量就业为主要目标，深入实施就业优先战略，健全就业促进机制，完善政策体系、强化培训服务、注重权益保障，千方百计扩大就业容量，努力提升就业质量，着力缓解结构性就业矛盾，切实防范和有效化解规模性失业风险，不断增进民生福祉，满足人民日益增长的美好生活需要，为加快建设幸福美好新武威奠定坚实基础。

（二）基本原则

——**坚持就业政策与经济政策相协调。**坚持经济发展促进就业的目标导向，建立就业优先政策与宏观经济政策协调工作机制。密切关注就业形势，制定出台相应的政策措施，实现更加充分更高质量就业，促进全市经济高质量发展。

——**坚持稳定规模与提高质量相并重。**加大输转扶持力度，

优化就近就地创业就业环境，纾困中小微等各类企业，稳步扩大就业总量。多措并举创造更高质量就业岗位，加强职业教育和技能培训，推动形成劳动力市场更高水平的供需动态平衡。

——**坚持政府引导与市场主导相结合**。充分发挥政府引导作用，持续优化就业创业环境，不断加大扶持力度，提高基本就业创业服务能力。充分发挥市场在促进就业中的决定性作用，大力发展民营经济，培育就业创业新业态新模式，稳定就业岗位。

——**坚持突出重点与公平普惠相兼顾**。突出解决高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体就业，稳定就业基本盘。不断完善公平普惠的政策制度，创造公平就业环境，消除就业歧视，对就业困难人员给予扶持和援助。

（三）主要目标

到 2025 年，要实现以下目标：

——**就业规模稳中有增**。到 2025 年城镇累计新增就业 7.5 万人以上，全市城镇调查失业率控制在 6% 以内，高校毕业生、农民工等重点人群就业形势基本稳定，高校毕业生就业率保持在 90% 以上，促进农村劳动力转移就业和就地就近就业，确保城镇零就业家庭保持动态清零。

——**就业矛盾有效缓解**。服务业就业比重较 2020 年提高 5 个百分点，城镇就业比重达到 50%。人力资源质量大幅提升，劳动年龄人口平均受教育年限达到 11.1 年，更加匹配产业转型升级和高质量发展的需要，企业劳动合同签订率保持在 90% 以上，工

资收入合理增长。

——**就业质量稳步提升**。构建多层次职业技能培训体系，大力推行终身职业技能培训和职业技能提升制度，实现城镇失业人员、进城务工人员、新成长劳动力免费接受基本职业技能培训全覆盖，技术技能人才短缺状况有效缓解，就业质量明显改善。

——**创业效应不断凸显**。促进创业政策体系不断完善，服务能力明显提升，各类劳动者创业创富通道更加畅通，全社会支持创业、参与创业的积极性显著提高，创业成功率明显提升，创业带动创新、促进就业增收能力持续增强，技术技能人才短缺状况有效缓解。

——**就业服务显著增强**。就业服务机构和人才交流服务机构进一步优化整合，推动覆盖城乡标准化、信息化、一体化的公共就业服务体系不断完善。全面推进“互联网+公共就业服务”，实现公共就业服务供给方式更加精准，就业环境更加公平，劳动关系和谐稳定，群众满意度显著提升。

专栏 1：全市“十四五”促进就业主要指标表

序号	指标名称	2020 年基数	2025 年目标	指标属性
1	城镇新增就业人数（万人）	2.06	〔7.5〕	约束性
2	城镇调查失业率（%）	≈6	<6	预期性
3	城镇就业占比（%）	—	50	预期性
4	第三产业就业占比（%）	—	45	预期性
5	高校毕业生就业去向落实率（%）	≥90	≥90	预期性

6	输转城乡富余劳动力（万人）	40.09	〔200〕	预期性
7	失业人员实现就业（万人）	0.66	〔2.5〕	预期性
8	失业保险参保人数	10.66	〔50〕	预期性
9	劳动年龄人口平均受教育年限（年）	10.5	11.1	约束性
10	职业技能培训人数（万人次）	3.8	〔12.5〕	预期性
11	创业带动就业（万人）	0.6	〔3〕	预期性
12	举报投诉案件结案率（%）	>97	>99	预期性

注：①“—”表示统计指标的变化；②〔〕表示五年累计数。

三、主要任务

在把握机遇中塑造就业优势，坚持就业优先战略，强化就业优先政策，推动形成高质量发展与就业扩容提质互促共进的良性循环。

（一）围绕经济发展一条主线，扩大就业规模

顺应经济高质量发展的新要求，大力发展实体经济，不断增强就业岗位的创新创造能力，持续优化人力资源市场供需结构。

——**加快培育高质量发展新动能**。深入实施创新驱动发展战略，无中生有发展新兴产业，有中生新改造提升传统产业，小中生大做大增量产业规模，加快培育高质量发展新动能，在新旧动能转换中优化就业结构，不断扩大就业总量。完善多元化产业体系，

加快推进沿山沿川沿沙“三大特色产业带”建设，发展壮大“8+N”现代农业优势主导产业，提升就业岗位创造能力。

培育发展战略性新兴产业，挖掘就业潜力，推动新材料、新能源、生物医药、信息技术、节能环保等重点战略性新兴产业发展，突出骨干企业带动作用，提高战略性新兴产业的整体就业带动能力。推进旅游与文化、体育、教育、康养、农业、交通等领域深度融合发展，打响“天马行空·自在武威”文化旅游品牌，拓宽就业领域。积极承接产业转移，引导劳动力合理有序流动，形成经济发展与扩大就业良性互动的发展格局。

——**合理扩大有效投资带动就业。**以更实举措抓投资促消费，超前谋划项目、全力建好项目、积极引进项目，加快推进重大项目建设，扩大战略性新兴产业投资规模，充分发挥投资项目拉动就业效应。实施城镇老旧小区改造、棚户区改造、农村住房改造提升等工程项目建设，提升政府投资项目带动就业的能力。政府投资、审批核准和评审重大项目时，把增加就业岗位和提升人力资源配置效率作为评价的重要指标，同等条件下应优先安排创造就业岗位多、带动收入增长快、催生创业空间大的项目。

——**大力发展数字经济新业态。**推进产业数字化转型，探索线上服务新领域，开发更多新型就业模式，创造更多就业岗位。积极培育新型个体经济，发展微商电商、网络直播等，实现多样化自主就业、分时就业。大力发展农村电子商务，加大对特色农产品推介营销的支持力度，为返乡青年创造更多就业岗位。充分利用“互联网+”，加强生产要素培育，促进产业结构升级，催

生新产业、新业态、新模式，创造更多有效供给，培育新的经济增长点和就业增长点，有效扩大就业容量。

——**全力支持中小微企业发展。**引导中小微企业走“专精特新”发展之路，拓展经营领域，降低企业经营成本，提高资源使用效率。提升中小微企业知识产权保护力度，加大对中小微企业的金融支持。指导企业改善用工管理，对各类企业新聘用劳动者给予就业支持，加强劳动密集型产业发展，改造提升传统产业，努力稳定现有就业岗位，充分发挥中小微企业吸纳就业的主渠道作用，不断提高企业带动就业能力。鼓励银行完善金融服务，加大对民营企业和中小微企业的绩效考核激励机制，增加中小微企业中长期贷款和信用贷款，千方百计为市场主体特别是中小微企业纾难解困，推动民营经济健康发展。

专栏 2：就业规模扩容工程

1. 特色产业集聚工程。支持县区培育一批特色产业集群，着力打造沿山沿川沿沙“三大特色产业带”，大力发展牛羊猪禽果菜菌草“8+N”农业优势主导产业，发展形成羊、奶、猪等百亿级特色产业集群，打造西北丝路寒旱农业发展示范基地、全国重要的优质绿色食品生产供应基地、河西走廊黄金奶源基地和甘肃乳都，不断扩大就业容量。

2. 新兴产业培育工程。依托国家火炬天祝高性能碳基新材料特色产业基地，支持碳化硅企业引进先进适用技术，研发碳化硅粉体等高新技术产品，支持发展新能源电池材料和高性能石墨精深加工产业，培育新材料产业集群。大力发展智能机器人、智能可穿戴设备、智能家居等新型智能产品，加快智能工厂和数字化车间建设。在重点企业、重点园区、重点工业领域，实施工业互联网平台培育工程，提升网络基础设施互联互通水平。

（二）围绕创新创业两大领域，拓展就业空间

打通“创业—创新—经济和就业增长点”培育链条，统筹产

业链、创新链、资金链和政策链，完善新兴产业和现代服务业发展政策，鼓励大型互联网企业、行业领军企业通过网络平台向各类创新创业主体开放技术、开发、营销、推广等资源，实现创新创业资源共享与合作，支持“自组织、自激励、自就业”的创业模式，强化创业带动就业。

——**加大创新创业政策宣传**。充分利用报刊、电视、广播、新媒体等平台宣传大众创业、万众创新的优惠政策和先进典型，使各项就业创业优惠政策深入人心、家喻户晓。积极贯彻落实近年来省、市制定出台的各项促进创业就业政策，制定配套方案，逐渐完善就业创业工作政策扶持体系。探索对创造性劳动给予合理分成，激活全社会创新创业创富的积极性、主动性和创造性，不断优化创新创业的政策环境。

——**加快创新创业平台建设**。认真落实科技创新相关政策，建设众创空间等创新平台，鼓励开展创新创业。加强创业服务机构统筹建设和布局，探索综合运用购买服务、资金补助、无偿资助等方式，加快建设一批技术市场、生产力促进中心、技术服务中心等众创服务平台，为创业者提供政策咨询、创业咨询、技术转移、融资服务、市场策划等“一站式”创新创业服务，着力增强高质量就业的科技支撑力。创建创业导师制度，聚集一批熟悉经营管理的创业导师开展创业培训，提高创新创业者的专业素质和能力。

——**不断拓展投融资渠道**。按照政府引导、市场化运作、专

业化管理的原则，引导社会资金和金融资本支持创业活动，壮大创业投资规模。支持设立创业投资引导基金，用好风险投资、创业投资政策，促进新兴产业领域早中期、初创期企业发展。积极争取开展股权众筹融资试点，推动多渠道股权融资，探索发展互联网金融，鼓励发展新型金融机构和融资服务机构支持大众创业。

——**促进创新创业环境优化。**深入推进“放管服”改革，释放创新创业活力，全面推进企业登记制度改革，推进审查事项、办事流程、数据交换等标准化建设，取消约束创新创业活力的行政许可事项，制定多渠道灵活就业、网络就业创业、外出就业和回乡创业等支持政策，强化职业技能培训，提升就业质量。积极营造尊重创业、崇尚创业、支持创业、竞相创业的政策环境和良好社会氛围，加快形成创业带动就业的倍增效应。支持和规范发展新型就业形态，构建全流程信用监管机制，引导和规范共享经济良性健康发展，完善对“互联网+”、数字经济等新业态、新模式的监管机制。

专栏 3：创新创业提升工程

1. 创新创业政策宣传提升工程。采用“线上+线下”的形式大力宣传大众创业、万众创新优惠政策和先进典型；鼓励引导科研人员、大学生、返乡农民、退役军人创新创业。

2. 创新创业平台建设提升工程。加快凉州区省级“双创”示范基地建设，在培育众创空间、孵化基地、返乡创业园等方面实现重大突破。

（三）围绕重点群体精准施策，兜住就业底线

以高校毕业生、退役军人、就业困难人员、低收入人口等群

体就业为重点，突出抓好就业岗位开发、就业技能培训、创业服务和基层公共就业服务能力建设，兜住就业民生底线。

——**鼓励高校毕业生多渠道就业创业。**鼓励国有企业、规模以上企业扩大招聘规模，增加招聘高校毕业生的比例，引导中小微企业吸纳高校毕业生就业。鼓励机关事业单位、社会组织、大中型企业提供高质量见习岗位，优先推荐招聘城乡低保家庭和就业困难的高校毕业生。严格落实各项扶持政策，以离校未就业高校毕业生为重点，全面梳理高校毕业生就业创业政策措施，及时调整并发布政策清单、服务清单、服务机构联络清单。统筹实施基层服务项目，落实学费代偿、资金补贴、税费减免等扶持政策，进一步引导和鼓励高校毕业生到基层、中小微企业就业。健全基层服务保障机制，畅通流动渠道，拓展基层高校毕业生职业发展通道，提升基层就业待遇。加强对高校毕业生的技能培训，积极推行校企联合，鼓励学校与企业联合开展科技攻关和技术革新项目，培养学生创新精神、创业意识和创造能力，把有创业愿望且具备一定创业能力的高校毕业生列为创业扶持对象，有针对性地提供政策扶持、创业培训和创业服务。开展精准宣传动员和重点征集，引导高校毕业生参军入伍，畅通大学生入伍绿色通道。

——**切实做好就业困难人员配套保障工作。**对通过市场渠道难以就业的困难人员给予再就业帮扶，对符合救助条件的及时纳入社会救助，确保就业困难人员的基本生活有保障。通过公益性岗位托底帮扶一批大龄就业困难人员、零就业家庭人员，实现低

保家庭有劳动能力的成员至少有一人就业，根据地方最低工资标准适当提高就业困难人员公益性岗位补贴，落实社会保险补贴。对就业困难人员和零就业家庭成员开展实名制动态管理和分类帮扶，提供“一对一”就业援助，做到零就业家庭动态清零。加强社会救助与就业联动，通过“低保渐退”等措施，增强其就业意愿和就业稳定性。营造公平就业环境，做好残疾人、少数民族劳动者的就业促进工作，积极引导各类用人单位开发适合残疾人就业的岗位，扶持残疾人自主创业和灵活就业。消除针对特定群体的就业歧视，推进戒毒康复人员、刑满释放人员等特殊群体就业。

——**稳定脱贫人口就业。**完善市县互通、多部门参与防止返贫动态监测和精准帮扶机制，继续对脱贫县区、脱贫村和低收入人口开展监测预警。健全脱贫人口、农村低收入人口就业帮扶长效机制，保持脱贫人口就业领域的扶持政策，实现帮扶政策和帮扶力量总体稳定。健全有组织的劳务输出工作机制，将脱贫人口作为优先保障对象，稳定外出务工规模。支持脱贫地区大力发展优势特色产业，参照以工代赈项目实施。继续发挥就业帮扶车间、社区工厂等就业载体作用，为脱贫人口创造“家门口”的就业机会。

——**配套退役军人就业创业服务。**加强对退役军人的教育培训和就业指导服务，落实各项优惠政策，鼓励自主择业军转干部、复员干部、自主就业退役士兵就业创业。坚持政府推动、政策优

先，市场导向、需求牵引，自愿选择、自主作为，社会支持、多方参与，调动各方面力量共同推进，保障新时代退役军人充分就业。加大退役军人就业支持力度，落实公务员、事业单位招聘退役军人相关优惠政策，并在同等条件下优先录用，通过专场招聘、企业招聘等方式，促进多渠道就业。退役士兵报考公务员、应聘事业单位职位的，在军队服现役经历可视为基层工作经历，服现役年限计算为工作年限。强化对退役军人的创业扶持，创建创业孵化基地，营造良好的创业环境，统筹做好随军家属就业工作。

专栏 4：重点群体就业保障工程

1. 高校毕业生就业创业促进工程。指导国有企业健全公开竞争、择优的市场化招聘制度，实施好“三支一扶（支教、支农、支医和扶贫）计划”、“大学生志愿服务西部计划”、“农村义务教育阶段学校教师特设岗位计划”、“1 万名未就业高校毕业生到基层就业”等基层就业项目，选拔派遣高校毕业生到基层服务。

2. 就业困难人员就业创业保障工程。设立就业困难人员“就业创业援助套餐”（包括职业介绍、就业创业培训、创业贷款担保等），不断开发公益性岗位，鼓励企业（单位）吸纳就业困难人员就业。在春风行动、就业援助月等大型活动中设立“就业困难人员”专区，有针对性地帮扶就业。

3. 脱贫人口就业创业稳定工程。支持脱贫地区充分利用特色资源，发展特色产业，吸纳脱贫人口就近就业。有序开展多渠道灵活就业、网络就业创业、外出就业集中输转工作，拓展脱贫人口就业创业空间。

4. 退役军人就业创业保障工程。探索退役军人“直通车”式安置，推开“先入校回炉、再就业创业”的模式挖掘更多适合退役军人的就业岗位，支持退役军人自主就业。

（四）围绕专业技能优化培训，增强就业能力

建立健全以企业、职业院校和各类培训机构为依托，以就业技能培训、岗位技能提升和创业培训为主要形式，探索建立覆盖

全体、贯穿终身的培训体系。

——**加大职业技能培训力度。**督促指导行业、企业和市县人力资源社会保障部门做好各类培训组织工作，广泛动员劳动者参加各类技能培训。对接人力资源市场、企业和劳动者需求，及时发布培训项目目录、培训机构目录、培训种类方式以及就业信息等。支持技工院校、职业院校、职业培训机构、企业培训中心等开展定向、定岗、订单培训，提升培训质量。利用互联网、手机客户端等平台载体，积极开展线上职业技能培训。

——**不断创新培训组织形式。**建设一批适合全市发展的培训基地和实训基地，充分运用“互联网+”，支持数字培训课程的研发及网上创业平台培训，推广“互联网+”创业培训新模式，大规模开展开放式在线培训。加强远程公益创业培训，增强教育培训的灵活性，组织实践工作经验丰富的老技工、高级技师和技术人员等参与培训，全方位系统讲解专业知识，将原来单一的“讲一听”教学形式，变为职工之间“互学、互问、互答”的模式，促使学用结合、学以致用。将“以工代训”模式、“企业新录用人员岗位技能培训”模式逐步推广，鼓励企业根据自身生产需求合理调整培训时间。

——**夯实培训保障支持体系。**由人社部门统筹编制年度培训计划和培训预算，财政部门给予有效的资金支持，各职能部门按资金使用办法负责实施，确保培训区域、培训对象不重复、不留空。联合武威职业学院、甘肃畜牧工程职业技术学院等职业院校

和技工学校开展培训合作，建设一批高技能人才培训基地。建立培训成本目录清单，明确市级部门、县区、乡镇培训分工责任。借助广播、电视、报刊和网络等新媒体多途径宣传政府就业创业扶持政策，扩大知晓度。建立职业培训补贴资金增长机制，逐步提高职业培训补贴资金占就业专项资金的比例，优化培训的职业（工种）结构，使培训资金向急需、紧缺职业（工种）倾斜。扩大补贴人员范围，简化补贴申请程序，完善职业培训补贴监督机制，推动落实劳动者自主选择、按标准领取补贴的服务方式。

专栏 5：技能提升工程

1. 就业创业技能培训工程。加大技能培训力度，提升技能培训质量，年均培训劳动力 2 万人次以上。运用“互联网+”，在全市现有 4 所技工学校、60 多家职业培训机构、20 家创业就业孵化示范基地（园区）基础上，培育建设一批培训基地和实训基地。

2. 技能大师工作室、职业技能大赛创建工程。根据产业发展需要，在市级层面建立技能大师工作室，发挥技能大师的传帮带作用。引导支持全市结合当地特色产业发展情况，举办有特色的职业技能竞赛。

（五）围绕就业创业健全服务体系，提升就业效率

加强基层公共就业创业服务平台建设，完善公共就业创业服务平台运行管理机制，实现就业管理和就业服务工作全程信息化、智能化、便捷化，提升服务能力，全方位支持和服务全市就业等民生事业发展。

——**建立健全公共就业创业服务体系。**优化公共就业服务机构设置，完善基层服务平台，构建覆盖城乡的公共就业服务网络。加大力度落实创业担保贷款政策，完善担保贷款贴息机制，为创

业者提供有效资金支持。创建创业服务网站，设立创业项目库，大力开展创业项目征集、创业项目推介，及时为创业者提供创业资讯和专业指导。推进“公共就业、创业服务信息化提升工程”建设，按照统一建设、业务协同、资源共享的原则，努力打造“智慧就业”服务平台，积极融入国家“一带一路”人力资源服务行动计划。推进公共就业服务和社会保障服务“一卡通”，逐步使各项就业补助通过社会保障卡实名制发放。以公共就业服务机构为载体，将就业服务网络向农村延伸，搭建城乡统筹的公共就业服务平台，逐渐形成城乡统筹、有效衔接的公共就业服务网络。推动线下实体网点服务与线上互联网服务融合，提升线下服务速度与效率，改善线下服务体验，拓宽线上服务的广度和深度，推动就业服务实现“线上线下”同步联动。

——**完善人力资源市场机制**。监督用人单位依法开展招聘工作，维护劳动者平等就业权利，依法落实对服务期、从业限制、保密等方面的规定，保障劳动者合法权益。健全完善与市场监管部门的信息沟通机制，规范人力资源服务机构经营范围登记与经营许可的衔接。依法规范实施人力资源市场行政许可，尊重劳动者和用人单位市场主体地位。强化日常监督检查，开展人力资源市场秩序清理整顿专项行动，指导和督促网络招聘平台建立和完善投诉处理机制，及时进行调查处理，对发布虚假信息以及其他违法违规行为的，暂停或终止提供服务。

——**大力提升人力资源服务质量**。不断优化服务流程，完善

服务功能，推进就业服务标准化建设，提高就业服务质量和效率。以产业引导、政策扶持和环境营造为重点，规范发展人事代理、人才推荐、人员培训、劳务派遣等人力资源服务。加强统筹规划和政策引导，依托重大项目和龙头企业，培育创新发展、符合市场需求的人力资源服务产业园。实施“互联网+人力资源服务”行动，培育壮大人力资源服务产业，加强从业人员职业培训，加快市场供求信息监测和发布制度建设。运用就业专项补助等资金，支持各类劳动力市场、人才市场、零工市场建设，为有意愿有能力的人创造更多公平就业机会。

专栏 6：就业服务质量提升工程

1. 人力资源服务骨干企业培育工程。立足武威人力资源服务企业发展状况，选择一批有核心产品、成长性好、具有竞争优势的人力资源服务企业进行重点培育，推动人力资源服务业细化专业分工。积极融入国家“一带一路”人力资源服务行动计划。

2. 专项招聘服务系列提升工程。持续开展就业援助月，春风行动，重点企业、重点项目招聘专项活动，民营企业招聘月，残疾人就业帮扶活动，百日千万网络招聘专项行动，高校毕业生就业服务活动，金秋招聘月，高校毕业生就业服务周等招聘活动，创新活动方式，丰富活动内容，促进供需匹配。

3. 劳动力市场、人才市场、零工市场建设工程。支持凉州区建设统一的劳动力市场，结合本区域发展战略和产业结构，建设专业性人才市场和零工市场，在“智慧武威·城市大脑”建立公共就业创业服务平台。

（六）围绕促进就业构建长效机制，防范失业风险

把促进就业作为经济社会发展的优先目标，加强就业政策与产业、贸易等宏观政策以及人才、教育等社会政策的衔接，围绕促进就业这一目标构建长效机制，强化就业保障。

——**建立健全重点人才培养机制。**以市、县、区经济发展需

求为导向，明确促进就业的重点工作，建立人才培养机制。优化人才培养方式，强化知识培训和技能培训，组织重点人才到外地学习先进经验，以优带弱，实现共同进步。优先培养紧缺人才队伍，加快高技能专业人才的培养、引进力度，提高自主创新和研发能力。大力发展职业教育，紧密结合全市支柱产业、优势产业、特色产业、新兴产业和市场需求，加强职业技术教育学科和专业建设。

——**健全技能人才评价机制。**根据《国家职业资格目录》制定职业技能等级考核标准、工作流程、质量规范。实施职业资格目录清单管理制度，严格落实清单之外职业一律停止鉴定发证，清单之内除准入类职业资格外一律不得与就业创业挂钩。充分发挥企业（行业）培养和评价技能人才的主体作用，提高企业（行业）评价自主权。支持院校学生参加社会化职业技能鉴定，引导职业院校采取单元式教学、模块化考核、学分制管理，突出对职业院校学生的职业技能评价，使其在毕业时同时取得学历证书和相应的职业资格证书。完善技能竞赛选拔认定评价，实行突出业绩认定评价，在技能竞赛选拔中合格者或在行业做出突出贡献者可颁发相应等级的职业资格证书。进一步深化全市职称制度改革，推行职业技能等级制度，加强大数据与人工智能专业技术人才队伍建设，制定大数据、人工智能、云计算、物联网、区块链和数字化管理等专业人才职称聘任方案，探索由企业用人单位和社会培训评价组织开展职业技能等级认定工作。

——**健全收入分配激励机制。**深入推进工资收入分配制度改革，逐步在各类企业建立工资集体协商制度，健全并落实最低工资制度，完善劳动定额管理体制。逐步建立健全重点行业企业工资保证金制度，从源头上预防拖欠劳动者工资等现象发生。建立健全欠薪预测预警信息收集和重大欠薪事件逐级报告制度，实现信息共享和应急联动，有效防范群体性事件发生。对拒不支付劳动报酬构成犯罪的，依法做好调查、移交、侦办、侦查批捕、起诉、审判等工作，切实维护劳动者合法权益。规范和畅通解决拖欠劳动者工资问题的法律渠道，切实加大对拖欠工资涉法涉诉案件的督办力度。

——**健全就业形势监测研判机制。**推进就业统计调查信息化建设，依托行业组织，建立健全行业人力资源需求预测和就业状况定期发布制度和信息共享机制。建立失业预警制度，监测失业并适时采取措施将城镇调查失业率控制在6%以内。加强就业信息网的建设，在更大的范围内优化配置人力资源，为劳动者提供更多更适宜的劳动机会。推进大数据在就业统计监测领域的应用，加快构建就业失业监测网络，实现劳动力市场、企业用工主体和劳动者个体全覆盖，全面反映就业增长、失业水平、市场供求状况。

——**防范化解规模性失业风险。**加强风险监测预警和应对处置，及时制定完善应对重大公共安全、卫生等事件的稳就业预案，切实做好失业保障。不断优化调整全市监测企业样本，重点监测

企业用工异常、岗位流失和职工下岗失业等情况，确保对规模性失业情况做到早发现、早处置。切实增强风险意识和底线思维，加强风险评估，适时发布失业预警信息，加强规模性失业风险应急处置。

专栏 7：就业失业统计监测能力提升工程

1.监测网络平台建设工程。加强移动通信、网络招聘等大数据应用，在“智慧武威·城市大脑”平台建立大数据监测系统，跟踪监测经济运行、就业失业、工资收入、劳动力流动等变化趋势。

2.失业动态监测机制建设工程。打破部门与行业分割，根据大数据监测系统细分企业规模、性质等，按月分析研判企业减员风险，强化劳动力调查数据与规模性失业风险的分析研究。

四、保障措施

（一）加强组织领导

坚持以党的政治建设为统领，不断完善党领导就业工作的制度机制，把政治标准和政治要求贯穿就业工作全过程，加强对规划实施的领导和组织协调作用，及时调整和完善工作机制，上下同心齐力，形成“上下联动、齐抓共管”的工作格局，协调解决规划落实中出现的实际困难和问题，为规划实施提供组织保障。

（二）加大扶持力度

靠实政府属地责任和发改、人社、教育、财政、农业农村、退役军人、工会、共青团、妇联等部门和单位的工作责任，加强就业政策与财税、产业、投资、教育等行业政策的统筹协调，形成有利于促进就业的宏观政策体系。健全就业领域投融资机制，进一步拓宽资金渠道，引导各类资金在返乡入乡创业、技能培训、

职业基础教育、就业服务等方面发挥更大作用。

（三）强化考核评估

建立健全规划考核评价制度，把优化就业环境、落实就业政策、提高就业质量、扩大就业规模作为衡量促进就业工作的主要考核内容。强化规划执行动态跟踪分析，实施规划执行情况的中期和最终评估，根据规划实施情况，及时反馈规划实施中存在的问题，有针对性地制定措施，确保规划目标任务顺利完成。

（四）健全工作机制

完善工作协调联动长效机制，确保促进就业责任落实。各县区、各有关部门要建立科学高效、协调统一、运行顺畅的工作机制，明确职责分工，加强统筹协调，构建上下联动、条块结合、分工负责的工作格局。把优化就业环境、完善落实就业政策以及提高就业培训效果、提升就业服务质量等作为衡量促进就业的主要指标，纳入就业工作考核的重要内容，把考核结果作为各级政府政绩考核、奖励惩戒的重要依据。

（五）加强舆论宣传

采取政策解读、新闻发布等形式，利用各类媒体媒介多渠道、多方位广泛宣传促进就业政策措施，提高群众知晓度。充分发挥工会、共青团、妇联、残联、工商联以及其他社会组织的作用，选树一批促进就业创业工作典型经验、典型人物，挖掘一批在基层就业创业的先进典型，及时开展表扬激励，主动回应社会关切，稳定社会预期，营造创业带动就业的浓厚氛围。

抄送：市委各部门，市人大常委会办公室，市政协办公室，市中级人民法院，
市人民检察院，有关人民团体。

公开属性：主动公开

武威市人民政府办公室

2022年1月5日印发
