

武威市文体广电和旅游局 大型体育赛事及群众体育活动突发公共事件 应急预案

为提高应对突发公共事件和抵御风险的能力，及时有效处置大型体育赛事或群众体育活动中可能出现的突发公共事件，最大限度地减少人员伤亡、财产损失和社会负面影响，特制定本预案。

一、适用原则

大型体育赛事及群众体育活动突发公共事件的预防预警和应急处置，应当遵循居安思危、预防为主、以人为本、减少危害的指导方针；坚持政府主导、属地管理，条块结合、以块为主，统一指挥，分级负责的原则，建立职责明确、分工协作、规范有序、资源统筹、信息共享反应迅速的工作机制。

二、适用范围

本预案适用于在武威市行政区域内举行的大型体育赛事和群众体育活动。

1. 大型体育赛事：大型体育赛事是指经市政府批准，在本行政区域内举办的具有一定规模（参赛运动员达到 200 人以上或观众达到 3000 人次以上）的综合、单项体育比赛活动。

2. 大型群众体育活动：大型群众体育活动是指经市政府批准，

旨在推动全民健身、促进全民体质提高，参与群众或观众达到 3000 人以上的群众体育活动。

三、组织体系

1. 职责划分：大型体育赛事及群众体育活动突发公共事件处置的职责划分是举办单位或部门负责大型体育赛事或群众体育活动突发公共事件应急处置的组织领导工作。市文体广电和旅游局应急工作领导小组主要是配合承办单位或部门做好大型体育赛事或群众体育活动突发公共事件应急处置工作。大型体育赛事及体育活动组织委员会负责突发公共事件应急预警和应急处置工作。

2. 领导小组：在本级应急委员会统一领导下，市文体广电和旅游局成立大型体育赛事及群众体育活动突发公共事件应急工作领导小组。应急工作领导小组组长为文体广电和旅游局局长，副组长为文体广电和旅游局分管安全副局长、分管体育副局长，成员由事件涉及应急处置工作的科室和单位负责人组成（以下简称“处置领导小组”）。

组 长：魏红霞 市文体广电和旅游局党组书记、局长

副组长：牛生葆 市文体广电和旅游局副局长

李天伟 市文体广电和旅游局党组成员、市文化市场综合行政执法队队长

成 员：王 栋 市体育运动学校校长

孙智朝 局办公室主任

袁 鹏 市体育中心主任
王 明 体育管理科负责人
杨雪梅 政策法规科科长
王 柳 体育管理科副科长
张生平 市场综合行政执法队广电体育执法科负责人
王建文 市场综合行政执法队广电体育执法科科员

领导小组设立办公室，办公室设在体育管理科，牛生葆同志兼任办公室主任，王明同志兼任办公室副主任，负责日常相关工作（领导小组成员若有变动，自行替补，不另行文）。

1. 市文体广电和旅游局应急工作领导小组主要职责

（1）组织、领导、指挥本级和监督检查系统内部突发公共事件应急预案的制定、运行及应急响应行动，下达应急处置任务。

（2）配合举办地人民政府做好大型体育赛事或群众体育活动突发公共事件应急处置的相关工作。

（3）与新闻宣传部门沟通，确定对外新闻发布的口径、时间及方式。

（4）及时向市人民政府、省体育局报告有关情况和信息。

（5）加强与市政府相关部门的联系，及时协调处置突发情况。

（6）研究解决突发事件中的重大问题。

3. 组织委员会：大型体育赛事及群众体育活动举行前，在市文体广电和旅游局和承办单位或部门的统一领导下，成立大型体育赛事及群众体育活动组织委员会（以下简称组委会），具体负责赛

事及活动的管理。组委会具体负责当次活动应急工作预案制定、预防预警信息的收集整理、综合分析、信息的上传下达，调查、评估突发事件原因，汇总应急工作情况，整合资源，协调工作进程，授权现场指挥机构进行应急处置工作。

4. 救援和保障机构：以市政府的相关职能部门为主体成立救援和保障机构，主要包括财政、公安、消防、交通、卫生、通讯、电力、供水等部门。救援各保障部门根据应急工作任务要求，针对体育赛事及群众体育活动中可能突发公共事件的应急处置需要，研究制定相应的应急工作预案，调配可用资源，提供应急保障，落实救援措施，全力配合组委会和现场指挥机构的工作，迅速组织实施应急救援保障工作。

四、预防和预警机制

1. 预防预警

（1）安全保卫：每一次比赛组委会下设安全保卫组，安全保卫组在组委会授权下具体履行安全保卫职责，负责制定和部署安全方案、应急预案，落实预防预警和应急处置措施。

（2）信息采集：大型体育赛事或群众体育活动具有参与人数多、社会影响大、人流密集等特点，组织大型体育赛事或群众体育活动的主办单位、承办单位要具有信息采集的能力的条件，建立并完善预警信息工作网络和信息采集工作制度。

（3）信息分析与风险分类：根据活动特点、规模、规格及风险程度（即：可能发生的突发公共事件对社会造成的危害及负面影

响), 确定和发布预警信息类别。I类(特别重大的体育活动): 如综合性运动会或人员密集、规模庞大的群众体育活动相关信息, II类(重大的体育活动): 涉及使用枪支、弹药和高危环境条件的体育活动相关信息。III类(较大的体育活动): 具有一定规模的综合性或单项体育活动相关信息。IV类(一般性体育活动)规模较大的体育活动, 如非热点项目单项比赛或人员相对分散的群众健身活动相关信息。

(4) 信息报送: 预警信息按应急工作组织程序逐级汇报, 报送信息要及时、准确、客观、真实, 保障应急工作信息在应急体系和指挥机构中正常运转, 对重要的突发事件情况信息要随时报告, 体育部门应急工作领导小组接报后要适情及时报告政府。

2. 预防预警行动

(1) 行动方案: 组委会认真制定应急工作职责, 按照本预案工作原则和要求, 督促参赛组织和体育场馆, 落实安全预防预警和应急处置工作, 配合赛区公安、卫生、体育等行政主管部门做好可能突发公共事件的各项应急准备工作。

(2) 行动重点: 防范大规模观众骚乱, 防范人员踩踏伤亡、防范爆炸、防范火灾、防范建筑物倒塌是大型体育赛事及群众体育活动预防与应急工作的重点。

(3) 场所设施: 大型体育赛事及群众体育活动的场地、建筑、通道、设施、环境必须符合国家公安、消防、卫生有关安全要求, 保障人员紧急疏散和抢险、救援工作应急需要。

(4) 协调运行：根据大型体育赛事或群众体育活动可能发生突发公共事件的性质及特点，组委会组织协调有关方面认真研究制定有针对性的应急处置工作预案，对各项应急工作落实情况进行督促检查，保障应急组织人员到位、措施有力、救援物资充足。

五、应急响应

1. 等级分类

根据本预案适用范围，按可能突发公共事件的风险和危害程度分级（即：事件的性质、规模、态势、行为方式、激烈程度、危害和需要采取的应对措施），由高到低分为四个等级，依次用红色、橙色、黄色、蓝色表示。I级：出现大规模密集人员踩踏伤亡，或爆炸、火灾、体育场馆倒塌，或其他特别重大事件，造成死亡30人以上的特别重大安全事件。II级：出现大规模群体性事件，严重影响社会稳定的行为，造成10人以上30人以下死亡的。III级：出现大规模群体性事件，10人以下人员伤亡等较大事件。IV级：出现人员受伤、被困或20人以上食物中毒等事件。

2. 响应程序

大型体育赛事或群众体育活动突发事件的应急程序，按逐级负责、属地管理、分级响应的原则，及时启动相应级别的应急预案。各级响应做到组织严密、快速反应、措施果断、稳妥处置。在应急响应的同时，要注意突发公共事件可能产生的关联事件，并争取提前对涉及领域和有关部门发出预警信息，以避免次生、衍生或耦合突发事件的出现。

3. 相关要求

(1) 器材配备：大型体育赛事及群众体育活动应配备良好的通讯器材设备（电脑、电话、传真、网络宽带、步话机等），备用通讯方式为移动通信设备。

(2) 相关资料：建立完备的大型体育赛事及群众体育活动应急工作组织机构、指挥系统、通讯系统等相关资料，内容包括：组委会组织机构名单、值班联系电话；政府有关部门联系电话；组织应急救援人员联系电话；外部救援单位联系电话；主要项目管理机构应急咨询服务电话；体育场馆简介、平面布置图示、重要基础设施分布简图；相邻环境、周边地区单位、住宅、体育场馆附近交通道路图示等。

(3) 信息报送：大型体育赛事及群众体育活动的主办单位、承办单位或体育场馆在制定突发公共事件应急预案时，要明确常规信息、现场信息采集的范围、内容、方式、传输渠道和要求，以及信息分析共享的方式、方法、报送及反馈程序。

(4) 医疗卫生：在举办规模大、周期长、参加人数多的体育赛事、群众体育活动前，要主动与卫生部门联系，结合实际情况，组织制定医疗恒生保障方案，落实卫生医疗具体措施，在突发公共卫生事件时，能快速、高效、有序地进行医疗救治和卫生应急处理，保障活动期间人员的健康和生产安全。

(5) 安全防护：大型体育赛事及群众体育活动中突发公共事件时，现场指挥机构要在第一时间内快速反应，准确判断事件性质，

确定危险目标和区域,划分危险区和安全区,迅速设立隔离区(带),部署和实施应急保障方案,采取果断安全措施,对在危险区域的人员及重要物资进行紧急施救。

(6) 调查与评估: 严格按照《关于加强全市大型体育赛事活动社会稳定风险评估工作的通知》要求执行。

(7) 新闻发布: 有影响的重大体育赛事和群众体育活动突发公共事件的新闻工作,在市政府的统一领导下,由市委宣传部和市文体广电和旅游局负责。(8) 应急结束: 大型体育赛事及群众体育活动突发公共事件的应急工作确定结束的指标,符合结束指标时,市政府授权有关部门宣布应急工作结束,积极恢复正常的社会治安秩序,公开发布相关的信息。

六、应急保障

1. 基础保障: 组委会应急与财政、气象、通信、电力、供水等保障部门协调确定应急工作基础保障方案,为应急处置工作提供必备的资金和物质保障。应急工作所需资金须列入体育赛事或群众体育活动经费预算,纳入财政预算。主办、承办体育赛事活动的部门(单位)须明确和落实应急工作专项保障资金,建立严格的应急保障金使用管理制度,保证应急处置工作的需要。

2. 救援保障: 组委会应与财政、公安、武警、交通、消防、气象、卫生防疫等部门协调确定救援工作保障方案,根据不同类型突发公共事件的特点确定所需的人员、设备、物资、交通运输工具,落实应急队伍、应急物资装备、应急处置保障措施。

3. 技术保障:市文体广电和旅游局可根据大型体育赛事及群众体育活动突发公共事件应急工作的需要成立专家组或咨询组。

七、预案的管理与更新

1. 预案的制定:本预案主要从总体方面进行了概述。各项大型体育赛事及群众体育活动的主办单位和承办单位以及每个公共体育场所要根据本预案确定的原因的规定,结合实际情况分专项制定具体详细的应急预案。

2. 预案的更新:市文体广电和旅游局根据实际情况的变化,及时修订本预案,以保证预案的前瞻性和科学性。举办大型体育赛事及群众体育活动的有关部门要注意了解突发公共事件的新种类、新变化、新特点以及应急措施的新技术、新方法等,并能结合自身情况,举一反三,不断完善预案。

3. 预案的解释:本预案由武威市文体广电和旅游局负责解释。

八、紧急处理预案报告有关单位及其联系电话

武威市人民政府办公室: 0935—2212634

武威市应急局办公室: 0935—6113551

武威市公安局办公室: 0935—5821063

武威市卫生健康局办公室: 0935—2212179

武威市文体广电旅游局办公室: 0935—2229686

火警: 119 急救: 120 报警: 110

大型体育赛事及体育活动突发公共事件应急预案体系图如下：

